



DIÁLOGO NACIONAL POR LA CAJA DE SEGURO SOCIAL MESA TEMÁTICA DE SECTOR INDEPENDIENTE (FORMAL E INFORMAL)

Acta abreviada N° 017-2021

4 de agosto de 2021

Lugar: Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino)

Hora de inicio: 9:30 a.m. Hora de culminación: 3:30 p.m.

No.	ORGANIZACIÓN	SECTOR	NOMBRE	CARGO	ASISTENCIA
1	CONEP	Empleadores	Sofía Garzón	Suplente	SÍ
2	FENSAEP	Trabajadores	Prospero Aguirre	Suplente	SÍ
3	COLEGIO DE MEDICO	Prof. Y Tec de Salud	Theresa Roper	Principal	SÍ
4	ANEP	Prof. Y Tec de Salud	Jorge Quintero	Principal	SÍ
5	CONAGREPROTSA	Prof. Y Tec de Salud	María González	Principal	SÍ
6	JUBILADOS Y PENSIONADOS	Jubilados	Anayansi Andrade	Principal	SÍ
7	MINSA	Gobierno Nacional	Felipe Castillo	Principal	SÍ
8	CSS	Gobierno Nacional	Luz Maruri Luque	Suplente	SÍ
9	Enfermedades Crónicas y Renales de la CSS	Pacientes con Enfermedades Crónicas y Renales de la CSS	Alexander Pineda	Principal	NO
10	Partido Molirena	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Lorenzo Hincapie Pretel	Principal	SÍ
11	Partido Alianza	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Dalila Mosquera	Principal	SÍ
12	Partido Popular	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Ismael Lezcano	Principal	SÍ
13	Partido Cambio Democrático	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Emma Correa de Crovari	Principal	SÍ
14	Partido Revolucionario Democrático	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Vielka Pérez	Suplente	SÍ



DNC

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

15	Bancada Independiente	Bancada de Libre Postulación en la Asamblea Nacional	Yahaira Perén	Suplente	SÍ
16	CONAMU	Consejo Nacional de Mujeres	Irma Tuñón	Principal	SÍ
17	AMPYME	Sector Formal e Informal	Rómulo Escobar	Principal	SÍ
18	MEF	Gobierno Nacional	MARIA ROJAS	Principal	SÍ



Orden del día propuesto:

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CAJA DE SEGURO SOCIAL

Comisión Temática – Sector Independiente (Formal e Informal)
Sesión ordinaria

ORDEN DEL DÍA
4 de agosto de 2021

Fecha: 4 de agosto de 2021

Lugar: Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino)

Horario: 9:30 a.m.

1. Apertura de la Reunión	Facilitador	9:30AM
2. Verificación del Quorum	Secretario Técnico	9:35AM
3. Lectura del Orden del Día	Secretario Técnico	9:45AM
4. Aprobación para el Orden del Día	Secretario Técnico	10:00AM
5. Invocación Religiosa	Comisionado	10:05AM
6. Correspondencia	Secretario Técnico	10:10AM
7. Corrección del Acta 016-2021	Relator	10:15AM
8. Aprobación el Acta 015-2021 016-2021	Secretario Técnico	10:30AM
9. Aprobación Propuesta de ANEP	Comisionados	10:35AM
10. Presentación del Dr. Julio Osorio	Expositor	10:40AM
11. Trabajo de las Sub Comisiones	Comisionados	11:00AM
12. Receso/ Almuerzo	Facilitador	12:30MD
13. Trabajo y Presentación de las Sub Comisiones	Comisionados	2:30PM
14. Clausura de la Sesión	Facilitador	3:30PM



Acta

1. Siendo las 9:30 a.m. horas se hace el primer llamado a quorum y se procede a la verificación por parte del Sub Secretario Técnico Miguel González hay presencia de **8 representantes** en la sesión. (MEF, COLEGIO DE MEDICOS, ANEP, CONAMU, CSS, PARTIDO MOLIRENA, PARTIDO POPULAR, PARTIDO ALIANZA) No hay quorum, se realizará el segundo llamado dentro de 15 minutos.
2. Siendo las 9:45 a.m. Se procede a la verificación del quorum con el segundo llamado por parte del Facilitador Manning Suarez, confirmando el Sub Secretario Técnico Miguel González la presencia de **9 representantes** en la sesión. (MEF, COLEGIO DE MEDICOS, ANEP, CONAMU, CSS, PARTIDO MOLIRENA, PARTIDO POPULAR, PARTIDO ALIANZA, FENASEP) No hay quorum aprobado. Se declara un receso de 30 minutos para realizar el tercer llamado.
3. En visto de que ya se cuenta con el quorum anticipadamente, siendo las 9:53 a.m. Se procede a la verificación del quorum con el tercer llamado por parte del Facilitador Manning Suarez, confirmando el Sub Secretario Técnico Miguel González la presencia de **10 representantes** en la sesión. (MEF, COLEGIO DE MEDICOS, ANEP, CONAMU, CSS, PARTIDO POPULAR, PARTIDO ALIANZA, FENASEP, CONEP, JUBILADOS Y PENSIONADOS) Hay quorum deliberativo aprobado. 50% +1
4. Lectura del Orden del día y Aprobación del Orden del día (No hay quorum para aprobar el orden del día)
5. Invocación Religiosa por el Padre Vicente Amable Moreno
6. Lectura de Correspondencia por parte del Sub Secretario Técnico Miguel González.

Se recibió propuesta del Dr. Manuel Pérez sobre propuesta por parte de los JUBILADOS Y PENSIONADA .

Se envió carta a IPACOOOP para invitación
7. Lectura del Acta por el Relator Luis Pinedo y Correcciones por parte de los comisionados



Votación:

“Aprobaciones:

1. Orden del día 016-2021
2. Orden del Día 017-2021
3. Acta 015-2021
4. Acta 016-2021
5. “Propuesta de ANEP primera semana de agosto será para seguir trabajando y mostrar avances de las sub comisiones, y a partir de la segunda semana de agosto iniciar el trabajo en la mesa plenaria de esta comisión temática, para aprobar los acuerdos o propuestas de la misma”

10:31 A.M.

Organización	Nombre de Representante	Votos A Favor	Votos En Contra	Votos Abstención
CONEP	Soffa Garzón	X		
FENASEP	Prospero Aguirre	X		
Colegio Médico de Panamá	Juan De Dios Navarro	X		
ANEP	Jorge Quintero	X		
CONAGREPROTSA	Calixto Concepción	X		
Pensionados y Jubilados	Anayansi Andrade	X		
Ministerio de Salud	Felipe Castillo	X		
Administración CSS	Luz Maruri Luque	X		
Pacientes CSS	Alexander Pineda			
Partidos Políticos Molirena	Lorenzo Hincapie	X		
Partidos Políticos Alianza	Dalila Mosquera	X		
Partidos Políticos Popular	Ismael Lezcano	X		
Partido Político Cambio Democrático	Emma Correa de Crovari			
Partido Revolucionario Democrático	Oscar Madrigales	X		
Bancada Independiente	Yahaira Perén			
CONAMU	Irma Tuñón	X		
AMPYME	Rómulo Escobar	X		
MEF	María Rojas	X		
	Resultado	15	0	0
	Quorum	15		

8. El Invitado Dr. Julio Osorio Miembro de COMENENAL y el COLEGIO DE MEDICOS presenta conferencia para un Modelo Cooperativo para incorporar a los Informales e Independientes

VER VIDEO DE LA PRESENTACIÓN <https://youtu.be/ARdEMWOnFXg>



9. El Comisionado de ANEP Jorge Quintero comenta, la variable cooperativa hay que verla con buenos ojos, hay ciudades donde todo su sistema económico es a base de cooperativismo. Lo que debemos ver es que nuestro sistema de gobierno es diferente, pero es momento de presentar nuevas propuestas. Para muestra, nuestra cooperativa que empezó con 400 dólares y hoy tenemos 20 millones. Panamá como país tiene los recursos para darle una buena vejez a nuestros jubilados

Parece que falta la voluntad política y buenos negociadores para exigir. El único ente que puede hacerle frente a la poca voluntad política es el pueblo. Y un pueblo educado tiene las herramientas

10. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL comenta, gracias y la presentación está aquí, la pueden socializar con todo gusto. Y sin duda tenemos que seguir exigiendo los pagos existentes como el de la fibra óptica. ASEP no puede ser quién dicte las normas e interprete las leyes, eso es trabajo de la CSJ.
11. El Comisionado de PARTIDPO POPULAR Ismael Lezcano expresa, usted plantea un sistema de Seguridad Cooperativo, que en el fondo es limitado y contrasta con lo que estamos debatiendo en esta mesa, que es el sistema universal de seguridad social de la población panameña general.

Pregunto ¿Ese aporte Económico en que beneficiaría a la CSS?

Segundo, es cierto que en Europa son muy buenos los sistemas de seguridad social, pero no vayamos muy lejos en Costa Rica el Estado aporta una cantidad y él cuenta habiente también.

En nuestra Sub comisión tenemos una propuesta en esa línea, donde el pago sea aportado por ambas partes

12. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde, esto no parece una pregunta, pero respondo, Por qué dice que no es universal, sí lo es. Nosotros como asociación no lo planteamos para todo el país, en este caso lo ponemos para los independientes, porque hay muchos que tiene desde los muy buenos ingresos hasta los muy bajos.

Nosotros creemos que el Estado debe enseñar a pescar y no dar todas las transferencias sin esfuerzo del ciudadano.

Para hacer atractivo al que tiene muy poco, este sistema cooperativo funciona. No tengo duda de eso. El convencimiento pasa por decirle, esto es un ahorro que en un momento dado, si usted lo acepta es obligatorio, pero es suyo y es heredable y usted contribuye a la economía del país de otra forma, puesto que ya al ser independiente lo está haciendo.

Teniendo en cuenta que todos podrían entrar a este sistema que decimos y que todos aportemos al PIB que tanta alabamos.

Reitero no es para todo el mundo, sino para los que más les cuesta, que no es homogéneo, nos falta elevar el nivel de conocimiento de nuestra población.



13. La Comisionada del PARTIDO ALIANZA Dalila Mosquera pregunta

¿Esta Propuesta de cooperativismo para la CSS, a quiénes fue presentada?

¿Por qué el sistema si el cooperativismo tiene todas esas bondades, por qué ustedes recomienda volver al sistema solidario?

14. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde esta propuesta fue presentada al Dialogo de la CSS del 2005 y fue expuesta a la ciudadanía en general, pero no fue aceptada.

Hay muchos intereses y esta propuesta toca esos intereses. Lo importante sería saber qué intereses debe cuidar el Estado.

La propuesta está en la mesa ahora, porque es un momento histórico, nosotros sabíamos que se iba a aceptar el tema de cuentas individuales por ser parte del Neo Liberalismo y en el fondo todavía el sistema tiene 2 sub sistemas, pero cuando sea uno solo, lo van a querer pasar a cuentas individuales.

Y si alguna entidad bancaria prometa mejor tasa de interés, la gente va a correr y salir de la CSS y eso sí va a desbancar los fondos de la CSS

Pero creemos que ahora mismo es mejor volver al sistema solidario y luego quizás pasar a este. Puesto que sería un grupo minoritario el que lo apoyaría.

No dejemos de ver que países como Chile, Colombia y Guatemala, poseen inestabilidad económica y se debe al empobrecimiento de la población

15. La Comisionada del PARTIDO ALIANZA Dalila Mosquera pregunta

¿Ustedes presentaron esto a la Mesa Plenaria del DNC 2021?

16. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde, no, aun no se ha hecho, aquí es la primera

17. El Comisionado del COLEGIO DE MEDICOS Juan de Dios Navarro pregunta, Las Cooperativas están siendo amenazadas por los bancos y financieras, que hacer para que las pensiones sean verdaderamente dignas.

18. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde permitir que se pueda invertir en mega proyectos del estado y cuidar los fondos co fiscalización.

Sí están siendo atacados, y por eso no deben salir de la CSS y bajo el manejo público.

Hace unos años la Cooperativa de Ahorro y Crédito Chiricano se convirtió en el Banco Universal, que luego fue comprado por los bancos más grandes y sucumbió. Este es un ejemplo de ver como las cooperativas deben quedarse en su formato original

19. La Comisionada de JUBILADOS Y PENSIONADOS Anayansi Andrade, estoy de acuerdo con ANEP el cooperativismo es bueno y ayuda, en nuestra organización sería bien visto este sistema. Queremos incluir a los informales y esta sería una forma atractiva de atraerlos, por ser un ahorro personal y puede elegir qué beneficios recibir.

Ojala haga esta presentación se haga a la plenaria



20. El Comisionado de FENASEP Prospero Aguirre pregunta, de esta mesa se necesitan ideas innovadoras, tengo dos preguntas, teniendo en cuenta que el cooperativismo es una herramienta y es de afiliación voluntaria y libre

¿Cómo podemos amalgamar lo público de la seguridad social y la voluntariedad del cooperativismo?

21. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde, no es fácil, esta propuesta que es para la población más pobre y con menos educación, hay que buscar la forma que sea atractivo y que después se le muestre que es para una pensión y es heredable.

Aparte su ahorro va creciendo y ojo, lo más importante es que al entrar en este cooperativismo, tenemos que garantizar que de forma programada el estado atienda las prestaciones médicas.

Al ser un país de renta alta, tenemos que entender que nuestra atención medica debe y tiene que ser universal. La jubilación no digan, porque hemos llegado a ver la jubilación como una limosna y no como el derecho humano que es.

22. El Comisionado de FENASEP Prospero Aguirre pregunta, entiendo que esto es del 2005 y no se tomó en cuenta la pandemia y el aumentar de la informalidad. De igual forma no se tomó en cuenta el tema generacional; como entienden esta generación sus recursos, ellos son sus propios jefes y son muy emprendedores.

¿Qué opina usted en base al estudio que mostro y esas aristas mencionadas?

23. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde, la pandemia es considerada como una guerra que nadie quería, va a pasar como otras pandemias pasaron, y cuando eso ocurra el estado empieza a crecer al igual que la actividad económica.

El Dr. Melo estudio esto por 146 países en el mundo. Y encontró que los países que han envejecido mayormente y con una tasa natalidad de 2.3 que es mayor a otros países, no tienen base de sustentación contributiva, pero eran de rentas altas, todos fueron pasando a sistemas no contributivos, y eso no lo estamos planteando ahora mismo. Pero será el futuro.

Aun no estamos ahí, porque nuestra tasa de natalidad es alta, incluyendo en las áreas más deprimidas económicamente, eso nos muestra solucionar retos de desigualdad que tiene nuestro país. Sin dejar de mencionar que los hermanos de la comarca están estudiando mucho y es hora de dejar de discriminarlos

24. El Comisionado de PARTIDO MOLIRENA Lorenzo Hincapie, lo que he comprendido es que IVM cree una cooperativa, para que los contribuyentes de menos recursos tengan la opción de ahorrar y sugiero sea abierto, pregunto

¿Cómo se hará que los fondos ayuden a los nuevos contribuyentes que vayan entrando?



25. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde el sistema cooperativo es solidario, por esos fondos deben quedarse unidos, juntos. Pero como las reglas del juego no son iguales, insisto la idea es que se formen muchas cooperativas, por el hecho de la afinidad estarán más motivados a cumplirlas.

La CSS sería el ente que guarda todos los fondos de las diferentes cooperativas y fiscalizadas por la Contraloría

26. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar pregunta, ¿Cuál sería la diferencia entre esto que nos ha mostrado y la Caja de Ahorro?

27. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde, no es lo mismo tener un fondo individual en los principios del cooperativismo. Ya que al final del año en el cooperativismo tengo beneficios extras que jamás tendré en un Banco.

28. La Comisionada de CONAMU Irma Tuñón expone, hablar de cooperativismo es hablar de un movimiento y son los educadores los que fortalecieron esto en nuestro país. Yo estude en Israel y lo viví. Panamá le falta abordarlo.

En esta comisión estamos buscando como llevar a los independientes a que se afilien a la CSS y el cooperativismo es solidaridad

Panamá tiene más de 700,000 informales y la ley 51 en su artículo 77 señala que la CSS está obligada a promover la afiliación de los panameños.

El cooperativismo sí es universal, para llevarlo a la CSS

Pregunto ¿Cómo fomentamos el cooperativismo para afiliar a los independientes a la CSS?

29. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde la cotización sería lo que es la aportación. No importa si la misma es de centavos, la deciden ellos mismos, pero debe ser obligatorio y permanente. Esto ayuda a los trabajadores estacionales y eventuales, a lograr algo para su jubilación, y que no sea mucho más baja a lo que en vida generaban.

Tendríamos que buscar la forma que el pago sea obligatorio.

Los fondos estarán en la CSS y no serán usados para otros fines, sino para pensiones. Con reglas diferentes a otros programas y que en porcentaje ira aumentando

Habría que encontrar la forma de penalizar al que de una u otra forma no aporta, a lo que se comprometió



30. El Comisionado de MINSA Felipe Castillo argumenta, me causa muchas dudas y preguntas su propuesta, esto es porque el fondo vaya directo al fondo de pensiones, no creo sea mala, sino que hay que madurarla.

Usted menciona varios países, pero hablare de Israel y Japón

Israel es obligatoria y universal, se financia con impuestos y aportes, es progresivo, ya que las personas de bajos riesgos y altos ingresos subsidian a la de bajos ingreso y alto riesgo

Japón es totalmente descentralizado, está el de los empleados y está el sistema médico nacional, para aquellos que no tienen un empleo. La atención es con co-pago, la persona deben pagar hasta un 10% 30% del costo de la atención.

Ya que su propuesta es para pensiones y jubilaciones, ¿dónde queda la atención medica?

31. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde, nosotros como organización creemos que el sistema Beveridge, donde se paga la salud pública por impuestos a toda la población.

Este sistema no se puede sostener si no tiene un sistema de salud integral, el cual es preventivo, que se logra con una organización con un modelo de atención, basada en la atención primaria.

La atención primara debe estar sectorizada, debe tener listas de inscripción y debe tener médicos de cabeceras.

El objetivo de un sistema de atención primaria es que nadie sea invisible al sistema de salud. En Panamá en las comarcas llegan muchas personas a los hospitales a morir y su muerte nos cuesta de 70,000 a 150,000 dólares a la CSS o al MINSA

Darles seguimiento a los ciudadanos de sus enfermedades es que nadie sea invisible.

Cuando el sistema es mixto, el problema es que no hay similitud entre ellos y no puede haber una cobertura universal.

En Inglaterra los servicios médicos no lo da ni un MINSA y ni una CSS, lo da una institución que solo se dedica a este servicio. Y el MINSA ve las políticas públicas de salud

32. La Comisionada de BANCADA INDEPENDIENTE H.D. Yahaira Perén agradece y argumenta, apoyamos en crear los espacios para que las personas cesantes se ganen su dinero de forma digna, pero no puedo aprobar que el estado oprima al panameño y beneficie al extranjero. En este momento se direcciono 7 millones de dólares para comidas a los migrantes y por el otro lado los nacionales tienen que salir a recoger basura por 120 dólares. Si hay dinero para los extranjeros, tiene que haber para los nacionales.

Referente al tema, dado el caso que se aprobara ese modelo de cooperativismo en Panamá, quien administraría estos fondos y que no sean malversados. Cómo serían las penas

No olvidemos que estamos aquí sentados por el pésimo manejo de la administración de la CSS



33. El Dr. Julio Osorio de COMENENAL responde, aquí no estamos apoyando la decisión del gobierno, COMENENAL es muy diverso, yo estoy de acuerdo con usted que esas diferencias que usted marca entre panameños y extranjeros con el ejemplo que usted menciona

Sobre lo otro, al presentar la propuesta, no pensamos en la trampa, pero le regreso la pregunta, como es actualmente y como viene siendo en el pasado, igual o peor. Hay sobre costos, hay mega obras sin estudios. La trampa, el fraude y él juega vivo es materia legal y de la asamblea, no lo vimos. Porque no es materia nuestra.

Pero por ejemplo contemplamos en la mesa de administración, que la evasión de cuota obrero patronal, sea contemplada como la evasión de impuestos fiscales. Entre otras propuestas de esas características.

De igual estamos de acuerdo de la responsabilidad de mal praxis, pero antes debemos ver los correctivos para evitarla

34. El Comisionado de ANEP Jorge Quintero expone, el cooperativismo tiene muchos beneficios y la experiencia en ANEP ha sido muy buena. Por eso será importante llevar esta propuesta al análisis. Afinar el lápiz como dice la H.D. Yajaira Perén.
35. Inicio del Trabajo de las Sub Comisiones siendo las 10:31AM
36. Se decreta el Receso y Almuerzo a las 12:30MD
37. Se regresa del Receso y Almuerzo a la 1:30PM
38. Se cierra la Sesión a las 3:25pm




Manuel Ferreira
CONEP


Sofía Garzón
CONEP


Enguelbert Estrada
FENASEP


Prospero Aguirre
FENASEP


Theresa Roper
Colegio Médico de Panamá


Juan de Dios Navarro
Colegio Médico de Panamá

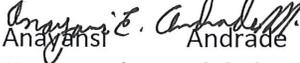

Jorge Quintero
ANEP


Giselle Guzmán
ANEP


María González
CONAGREPROTSA

Virginia León
CONAGREPROTSA

Manuel Pérez
Pensionados y Jubilados


Anayansi Andrade
Pensionados y Jubilados


Felipe Castillo
MINSA

Indira Credidio
MINSA

Gisela Dávila
CSS


Edwin Montenegro
CSS


Rómulo Escobar
AMPYME

Ulises González
AMPYME

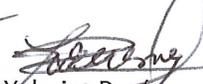

María Rojas
MEF


Janine Chandler
MEF


Irma Tuñón
CONAMU


Dalila Mosquera
Partido Alianza


Lorenzo Hincapie
Partido Molirena


Yahaira Perón
Bancada Independiente


Ismael Lezcano
Partido Popular


Emma Correa de Crovari
Cambio Democrático

Oscar Madrigales
PRD


Pedro Detresno
PRD


Vielka Pérez
PRD


Alexander Pineda