



## DIÁLOGO NACIONAL POR LA CAJA DE SEGURO SOCIAL MESA TEMÁTICA DE SECTOR INDEPENDIENTE (FORMAL E INFORMAL)

### Acta abreviada N° 009-2021

7 de julio de 2021

Lugar: Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino)

Hora de inicio: 9:30 a.m. Hora de culminación: 3:30 p.m.

No.	ORGANIZACIÓN	SECTOR	NOMBRE	CARGO	ASISTENCIA
1	CONEP	Empleadores	Sofía Garzón	Suplente	SÍ
2	FENSAEP	Trabajadores	Prospero Aguirre	Suplente	NO
3	COLEGIO DE MEDICO	Prof. Y Tec de Salud	Theresa Roper	Principal	SÍ
4	ANEP	Prof. Y Tec de Salud	Giselle Guzmán	Suplente	SÍ
5	CONAGREPROTSA	Prof. Y Tec de Salud	María González	Principal	SI
6	JUBILADOS Y PENSIONADOS	Jubilados	Anayansi Andrade	Principal	NO
7	MINSA	Gobierno Nacional	Felipe Castillo	Principal	SÍ
8	CSS	Gobierno Nacional	Gisela Dávila	Suplente	SÍ
9	Enfermedades Crónicas y Renales de la CSS	Pacientes con Enfermedades Crónicas y Renales de la CSS	Alexander Pineda	Principal	NO
10	Partido Molirena	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Lorenzo Hincapie Pretel	Principal	SÍ
11	Partido Alianza	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Dalila Mosquera	Principal	SÍ
12	Partido Popular	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Ismael Lezcano	Principal	SÍ
13	Partido Cambio Democrático	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Emma Correa de Crovari	Principal	SÍ
15	Partido Revolucionario Democrático	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Oscar Madrigales	Principal	SÍ



# DNC

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

16	Bancada Independiente	Bancada de Libre Postulación en la Asamblea Nacional	Yahaira Perén	Suplente	Sí
17	CONAMU	Consejo Nacional de Mujeres	Irma Tuñón	Principal	Sí
18	AMPYME	Sector Formal e Informal	Rómulo Escobar	Principal	Sí
19	MEF	Gobierno Nacional	María Rojas	Suplente	Sí



Orden del día propuesto:

**DIÁLOGO NACIONAL POR LA CAJA DE SEGURO SOCIAL**

Comisión Temática – Sector Independiente (Formal e Informal)  
Sesión ordinaria

**ORDEN DEL DÍA**  
7 de julio de 2021

**Fecha:** 7 de julio de 2021

**Lugar:** Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino)

**Horario:** 9:30 a.m.

1. Apertura de la Reunión	Facilitador	9:30AM
2. Verificación del Quorum	Secretario Técnico	9:35AM
3. Lectura del Orden del Día	Secretario Técnico	9:45AM
4. Aprobación para el Orden del Día	Secretario Técnico	10:00AM
5. Invocación Religiosa	Comisionado	10:05AM
6. Correspondencia	Secretario Técnico	10:10AM
7. Aprobación el Acta 007-2021	Secretario Técnico	10:40AM
8. Corrección del Acta 008-2021	Relator	10:15AM
9. Aprobación el Acta 008-2021	Secretario Técnico	10:35AM
10. Informe de la Plenaria	Facilitador	10:45AM
11. Trabajo de las Sub Comisiones	Comisionados	11:00AM
12. Receso/ Almuerzo	Facilitador	12:30MD
13. Presentación y Trabajo de las Sub Comisiones	Comisionados	1:30PM
14. Clausura de la Sesión	Facilitador	3:30PM



Acta

1. Siendo las 9:30 a.m. horas se hace el primer llamado a quorum y se procede a la verificación por parte del Sub Secretario Miguel González hay presencia de **5 representantes** en la sesión. (CSS, ANEP, CONAMU, MOLIRENA, COLEGIO DE MEDICOS) No hay quorum, se realizará el segundo llamado dentro de 15 minutos.
2. Siendo las 9:45 a.m. Se procede a la verificación del quorum con el segundo llamado por parte del Facilitador Manning Suarez, confirmando el Sub Secretario Miguel González la presencia de **10 representantes** en la sesión. (CONEP, COLEGIO DE MEDICOS, ANEP, MINSA, MEF, CSS, PARTIDO MOLIRENA, PARTIDO PRD, PARTIDO CAMBIO DEMOCRATICO, CONAMU) No hay quorum aprobado. Se declara un receso de 30 minutos para realizar el tercer llamado
3. Siendo las 10:02 a.m. Se procede a la verificación del quorum con el tercer llamado por parte del Facilitador Manning Suarez, confirmando el Sub Secretario Miguel González la presencia de **11 representantes** en la sesión. (CONEP, COLEGIO DE MEDICOS, ANEP, MINSA, MEF, CSS, PARTIDO MOLIRENA, PARTIDO PRD, PARTIDO CAMBIO DEMOCRATICO, CONAMU, AMPYME) Hay quorum aprobado. En base a tener el 50% +1
4. Lectura del Orden del día y Aprobación del Orden del día (No hay quorum para aprobar el acta del día)
5. Invocación Religiosa por el Padre Vicente Amable Moreno
6. Lectura de Correspondencia por parte del Sub Secretario Técnico Miguel González.
7. El Facilitador Manning Suarez, pide se comenten las correcciones el acta 008-2021 del 5 de julio de 2021 después de su lectura.
8. Los Comisionados corrigen diferentes puntos del Acta leída
9. Se procede a la Aprobación del acta 007-2021: (CONEP, COLEGIO DE MEDICOS, ANEP, CONAGREPROTSA, MINSA, MEF, CSS, PARTIDO MOLIRENA, PARTIDO POPULAR, PARTIDO CAMBIO DEMOCRATICO, PARTIDO PRD, CONAMU, AMPYME)  
  
12 votos, no hay quorum para aprobarla
10. El Facilitador Manning Suarez da informe sobre la sesión plenaria, explica por qué CONATO decide retirarse del dialogo. Como igual lo hizo el PARTIDO PANAMEÑISTA. Hubo un intercambio de ideas entre los comisionados. El Sub Director de la CSS propuso una votación para saber si el Dialogo seguía, y la votación dio a favor de seguir.



11. La Comisionada de CONAMU Irma Tuñón argumenta su experiencia en la plenaria y notifica que solo fue un punto tratado y resumía si se continuaba o no. Escuchamos a los compañeros de CONATO con mucha atención y nos explicaron muy bien sus 5 puntos para saber por qué se retiraban. CONATO pedía que la OIT estuviera en el dialogo. Nosotros como CONAMU lamentamos que CONATO se haya retirado y siempre estaremos del lado de los trabajadores. Aplaudimos el hecho que hayan venido a la plenaria. Lo más importante es que el Dialogo sigue, y es bueno porque hemos trabajado mucho y técnicamente.
12. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar argumenta que muchos comisionados le plantearon a CONATO que replanteara su postura, en función que a todos se nos ha escuchado y por ende no hay espacios para imposiciones, sino a debatir y escuchar a todas las partes. Más de 30 asociaciones hemos aceptado las reglas del juego de este dialogo. Es una tristeza la salida de unos por la ausencia de otros. CONATO pedía que no estuvieran los Partidos Políticos y el Partido Panameñista se retiraba, porque CONATO no estaba. CONATO pedía que se incluyera a la OIT y la OIT no viene si no está CONATO. El intercambio de ideas es vital para resolver este problema, que no es un problema de la CSS, sino del país. Aliento a las personas que nos ven, que si forman parte de CONATO interpongan ideas para que vuelvan y debatan. Panamá ha logrado lo que en otros países se da a puerta cerrada, con pocas personas y muchas veces violentamente. Aquí se ha logrado un Dialogo y es una tristeza que se hayan retirado pero exhortamos a CONATO y Partido Panameñista vuelvan a la mesa del Dialogo
13. El Relator Manning Suarez argumenta que se destaca que el Gremio Magisterial se une a la mesa del Dialogo
14. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo argumenta que vio en TV que la población puede acceder a dar propuestas desde la plataforma AGORA y eso puede ser ventajoso
15. El Relator Manning Suarez argumenta que ese punto no fue aprobado, se está corrigiendo el texto del comunicado, para realmente darle la oportunidad a la ciudadanía de aportar ideas
16. LA Comisionada de CONAMU argumenta que la plataforma AGORA está aprobada en la Metodología del Dialogo
17. El Relator Manning Suarez argumenta que la comisionada de CONAGREPROTSA comentó en medios que se debe lograr retomar puntos de la metodología y la invitación de la Universidad de Panamá
18. El Facilitador Manning Suarez convoca el trabajo por Sub Comisiones.
19. El Facilitador Manning Suarez pide al Sub Secretario Técnico Miguel González pasar lista, para verificar tipo de quorum y ver si se aprueba el orden del día, el acta 007-2021 y 008-2021 y sus respectivas correcciones. El Sub Secretario Técnico Miguel González certifica la presencia de **15 representantes** en la sesión. Hay quorum aprobado deliberativo y decisorio. Se aprueban ambas actas y sus correcciones.



Votación: "Aprobación del Acta y Cambios 007-2021 y 008-2021. Sesión 7 de julio de 2021" 12:30 P.M.				
Organización	Nombre de Representante	Votos A Favor	Votos En Contra	Votos Abstención
CONEP	Sofía Garzón	X		
FENASEP	Prospero Aguirre			
Colegio Médico de Panamá	Theresa Ropper	X		
ANEP	Giselle Guzmán	X		
CONAGREPROTSA	María González	X		
Pensionados y Jubilados	Anayansi Andrade			
Ministerio de Salud	Felipe Castillo	X		
Administración CSS	Gisela Dávila	X		
Pacientes CSS	Alexander Pineda			
Partidos Políticos Molirena	Lorenzo Hincapie	X		
Partidos Políticos Alianza	Dalila Mosquera	X		
Partidos Políticos Popular	Ismael Lezcano	X		
Partido Político Cambio Democrático	Emma Correa de Crovari	X		
Partido Revolucionario Democrático	Oscar Madrigales	X		
Bancada Independiente	Yahaira Perén	X		
CONAMU	Irma Tuñón	X		
AMPYME	Rómulo Escobar	X		
MEF	María Rojas	X		
	<b>Resultado</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Quorum</b>	<b>15</b>		

20. Almuerzo a la 12:30

21. Retorno de almuerzo a la 1:30

22. El Facilitador Manning Suarez argumenta y explica que el Movimiento Panamá Joven envió una carta donde explica que renuncia a su participación dentro de esta mesa temática. El Sub Secretario Técnico Miguel González lee la nota. El Facilitador manifiesta que se está buscando la participación de algún movimiento juvenil reconocido.

23. Presentación del Trabajo de las Sub Comisiones

24. El Comisionado de CONAMU Irma Tuñón y la Comisionada del PARTIDO ALIANZA Dalila Mosquera presenta los avances del trabajo de su Sub Comisión.

- a. La Sub Comisión de Definición y Clasificación de los informales e independientes siguió una metodología que empezó por la búsqueda de información, para encontrar varias definiciones sobre este tema. Encontramos la de OIT, CEPAL, La ley orgánica de la CSS (Ley 51), INEC entre otras.
- b. Como avance mostramos la matriz de las categorías de trabajos en la Informalidad en Panamá.



- c. Vamos a dar algunas de estas definiciones encontradas en función de lograr una definición para presentar a esta mesa.
- d. Se presenta la Matriz realizada
- e. Se presenta la Categorización del Trabajo Informal, para propiciar una nueva definición y recomendar a la CSS, esta definición unificada y ampliada, para que tengamos una sola para Panamá.

25. El Facilitador pide se transforme esto a una propuesta para poder llegar a consenso

26. EL Comisionado de CONEP Manuel Ferreira argumenta que todo ciudadano que cotiza más de 9,600 es considerado contribuyente y el que está por debajo no es contribuyente. Hay que marcar una diferencia entre una Remuneración y un Ingreso.

Debemos plantear algunos puntos

1. Ver si mantenemos los 9,600 como base de esta definición
2. Ver y dejar claro la diferencia entre Ingreso y Remuneración

Entender que el proceso de afiliación no es fácil, ni está homologado, por ende ver esas diferencias mostradas debe ser tomado en cuenta para lograr una buena definición.

27. El Comisionado de CONAMU Irma Tuñón y la Comisionada del PARTIDO ALIANZA Dalila Mosquera responden, lo presentado no está terminado, es solo una parte de nuestra investigación. Hemos explorado muchos conceptos y los unimos en la matriz presentada.

28. El Comisionada del PARTIDO POPULAR Ismael Lezcano argumenta, hemos investigado y leemos las definiciones de Honorario, Ingreso y Remuneración. Es mejor sintetizar la definición usando el término de INGRESOS

29. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar argumenta felicidades y veo que se habla de los Empleados Informales, pero es importante también hablar de Empresas Informales

30. El Comisionado de CONAMU Irma Tuñón y la Comisionada del PARTIDO ALIANZA Dalila Mosquera agradecemos los aportes de los comisionados que han hecho comentarios y recogemos sus aportes. Seguiremos trabajando, para concluir un mejor trabajo

31. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo argumenta, aunque las definiciones provienen de diferentes organizaciones pero todas están relacionadas a la de la OIT, sin embargo CEPAL lo hace con una visión nacional y de consumo. Panamá utiliza ambas y hemos trabajado desde la contraloría con esa ambigüedad

Hoy existen trabajos atípicos y estos deben ser tomados en cuenta, UBER es un ejemplo de esto y la relación laboral es muy diferente a lo que conocemos, de igual la Pandemia agilizo esto



32. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar argumenta en las aplicaciones digitales hay usuarios, los colaboradores son los desarrolladores de esta y su personal administrativa. Los conductores de UBER y APETITO 24 son usuarios que reciben y pagan por usar la plataforma, los que usan los viajes o servicios son igual usuarios que pagan por sus servicios. Entender que no son empleados y es muy importante saberlo para no confundir esos conceptos. Debemos tomarlos en cuenta para cotizar, pero sabiendo que no son empleados.
33. El Comisionado del PARTIDO MOLIRENA Lorenzo Hincapie argumenta, las plataformas debemos verlas como herramientas y ellos los que están dentro dando el servicio están dentro de la comunidad de esa herramienta y son emprendedores que debemos verlos y analizarlos para el tema de cotizar en la CSS
34. El Comisionado del PARTIDO PRD Oscar Madrigales argumenta, después de ver lo expuesto manifiesto que no debemos dejar por fuera lo que dice el Código de Trabajo para establecer la definición final
35. El Comisionado del PARTIDO POPULAR Ismael Lezcano argumenta, en las plataformas debemos encontrar la manera que estas puedan manifestar quienes son usuarios para que la CSS puede buscar la manera de hacerlos cotizar. Igual pasa con el tema de las flotas de taxi
36. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar argumenta eso es parte del trabajo de esta mesa y sí, tenemos que buscar cómo hacerlos cotizar, ya que hoy día no tiene ciertas obligaciones, no están en planilla y por ende no tenemos hoy día la legislación para que UBER o cualquier otra cotice en función de esta labor
37. El Comisionado de MINSA Felipe Castillo argumenta, que preguntó al MITRADEL y le respondieron que no había definiciones en este tema, y agradezco al comisionado del PRD la referencia que hace, pues nos ayuda a tomarlos en cuenta.  
  
Por eso vimos e hicimos la separación de variables, porque aunque las definiciones fueran diferentes, en base a variables podamos lograr una definición homologada y consensuada para el país
38. El Comisionado de CONAMU Irma Tuñón y la Comisionada del PARTIDO ALIANZA Dalila Mosquera, estamos buscando esa definición y sus aportes ayudan, la vamos a lograr todos juntos
39. El Facilitador Manning Suarez argumenta que este era el único grupo que presentará
40. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar argumenta, no estamos listos como grupo, pero hemos logrado un rico debate que está enmarcado en la legalidad y lograr que la propuesta también sirva de una inyección de capital para salvar el programa del IVM de la CSS
41. Trabajo de las Sub Comisiones
42. Clausurada la Sesión a las 3:30PM



# DNC

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

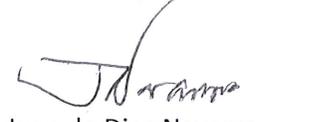
  
Manuel Ferreira  
CONEP

  
Sofía Garzón  
CONEP

  
Enguelbert Estrada  
FENASEP

  
Prospero Aguirre  
FENASEP

  
Teresa Roper  
Colegio Médico de Panamá

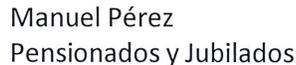
  
Juan de Dios Navarro  
Colegio Médico de Panamá

  
Jorge Quintero  
ANEP

  
Giselle Guzmán  
ANEP

  
María González  
CONAGREPROTSA

  
Virginia León  
CONAGREPROTSA

  
Manuel Pérez  
Pensionados y Jubilados

  
Anayansi Andrade  
Pensionados y Jubilados

  
Felipe Castillo  
MINSAs

  
Indira Credidio  
MINSAs

  
Gisela Dávila  
CSS

  
Edwin Montenegro  
CSS

  
Rómulo Escobar  
AMPYME

  
Ulises González  
AMPYME

  
María Rojas  
MEF

  
Janine Chandler  
MEF

  
Irma Tuñón  
CONAMU

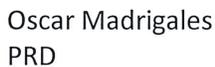
  
Dalila Mosquera  
Partido Alianza

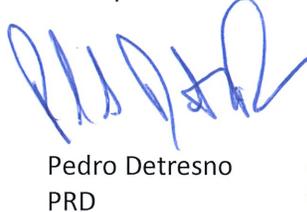
  
Lorenzo Hincapie  
Partido Molirena

  
Yaira Perén  
Bancada Independiente

  
Ismael Lezcano  
Partido Popular

  
Emma Correa de Crovari  
Cambio Democrático

  
Oscar Madrigales  
PRD

  
Pedro Detresno  
PRD

  
Vielka Pérez  
PRD

  
Alexander Pineda  
Pacientes con Enfermedades Crónicas CSS