



DIÁLOGO NACIONAL POR LA CAJA DE SEGURO SOCIAL MESA TEMÁTICA DE SECTOR INDEPENDIENTE (FORMAL E INFORMAL)

Acta abreviada N° 011-2021

14 de julio de 2021

Lugar: Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino)

Hora de inicio: 9:30 a.m. Hora de culminación: 3:30 p.m.

No.	ORGANIZACIÓN	SECTOR	NOMBRE	CARGO	ASISTENCIA
1	CONEP	Empleadores	Sofía Garzón	Suplente	NO
2	FENSAEP	Trabajadores	Emguelbert Estrada	Principal	NO
3	COLEGIO DE MEDICO	Prof. Y Tec de Salud	Theresa Roper	Principal	SÍ
4	ANEP	Prof. Y Tec de Salud	Jorge Quintero	Principal	SÍ
5	CONAGREPROTSA	Prof. Y Tec de Salud	María González	Principal	NO
6	JUBILADOS Y PENSIONADOS	Jubilados	Anayansi Andrade	Principal	SÍ
7	MINSA	Gobierno Nacional	Felipe Castillo	Principal	SÍ
8	CSS	Gobierno Nacional	Gisela Dávila	Suplente	SÍ
9	Enfermedades Crónicas y Renales de la CSS	Pacientes con Enfermedades Crónicas y Renales de la CSS	Alexander Pineda	Principal	NO
10	Partido Molirena	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Lorenzo Hincapie Pretel	Principal	SÍ
11	Partido Alianza	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Dalila Mosquera	Principal	NO
12	Partido Popular	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Ismael Lezcano	Principal	SÍ
13	Partido Cambio Democrático	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Emma Correa de Crovari	Principal	SÍ
14	Partido Revolucionario Democrático	Partidos Políticos Legalmente constituidos	Vielka Pérez	Suplente	SÍ



DNC

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

15	Bancada Independiente	Bancada de Libre Postulación en la Asamblea Nacional	Yahaira Perén	Suplente	NO
16	CONAMU	Consejo Nacional de Mujeres	Irma Tuñón	Principal	SÍ
17	AMPYME	Sector Formal e Informal	Rómulo Escobar	Principal	SÍ
18	MEF	Gobierno Nacional	María Rojas	Suplente	SÍ



Orden del día propuesto:

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CAJA DE SEGURO SOCIAL

Comisión Temática – Sector Independiente (Formal e Informal)
Sesión ordinaria

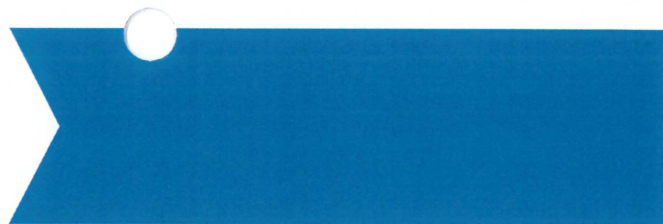
ORDEN DEL DÍA
14 de julio de 2021

Fecha: 14 de julio de 2021

Lugar: Parlamento Latinoamericano y Caribeño (Parlatino)

Horario: 9:30 a.m.

1. Apertura de la Reunión	Facilitador	9:30AM
2. Verificación del Quorum	Secretario Técnico	9:35AM
3. Lectura del Orden del Día	Secretario Técnico	9:45AM
4. Aprobación para el Orden del Día	Secretario Técnico	10:00AM
5. Invocación Religiosa	Comisionado	10:05AM
6. Correspondencia	Secretario Técnico	10:10AM
7. Corrección del Acta 010-2021	Relator	10:15AM
8. Aprobación el Acta 010-2021	Secretario Técnico	10:30AM
9. Trabajo de las Sub Comisiones	Comisionados	11:00AM
10. Receso/ Almuerzo	Facilitador	12:30MD
11. Trabajo y Presentación de las Sub Comisiones	Comisionados	1:30PM
12. Clausura de la Sesión	Facilitador	3:30PM



Acta

1. Siendo las 9:30 a.m. horas se hace el primer llamado a quorum y se procede a la verificación por parte del Sub Secretario Técnico Miguel González hay presencia de **6 representantes** en la sesión. (MINSA, MEF, CSS, ANEP, CONAMU, COLEGIO DE MEDICOS) No hay quorum, se realizará el segundo llamado dentro 15 minutos.
2. Siendo las 9:45 a.m. Se procede a la verificación del quorum con el segundo llamado por parte del Facilitador Manning Suarez, confirmando el Sub Secretario Técnico Miguel González la presencia de **7 representantes** en la sesión. (MINSA, MEF, CSS, ANEP, CONAMU, COLEGIO DE MEDICOS, PARTIDO POPULAR) No hay quorum aprobado. Se declara un receso de 30 minutos para realizar el tercer llamado
3. Siendo las 9:58 a.m. Se procede a la verificación del quorum con el tercer llamado por parte del Facilitador Manning Suarez, confirmando el Sub Secretario Técnico Miguel Díaz la presencia de **10 representantes** en la sesión. (PENSIONADOS Y JUBILADOS, MINSA, MEF, CSS, ANEP, CONAMU, COLEGIO DE MEDICOS, PARTIDO POPULAR, PARTIDO MOLIRENA, AMPYME) Hay quorum aprobado de 50% + 1
4. Lectura del Orden del día y Aprobación del Orden del día (No hay quorum para aprobar el acta del día)
5. Invocación Religiosa por el Comisionado del PARTIDO POPULAR Ismael Lezcano
6. Lectura de Correspondencia por parte del Sub Secretario Técnico Miguel González. Leída la correspondencia enviada por el Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar para recibir información de la DGI
7. El Facilitador Manning Suarez, pide se comenten las correcciones el acta 010-2021 del 12 de julio de 2021 después de su lectura.
8. Los Comisionados corrigen diferentes puntos del Acta leída
9. Se llama al Trabajo de las Sub Comisiones
10. Almuerzo a la 12:30
11. Retorno de almuerzo a la 1:30
12. El Facilitador Manning Suarez argumenta que las Sub Comisiones presentarán resultados
 - Sub Comisión 1 "Revisión de la Normativa"
 - Sub Comisión 2 "Definición y Clasificación de la Informalidad en Panamá"
 - Sub Comisión 3 "Ofertas de Servicios que puedan brindar la CSS a los trabajadores informales"



13. La Comisionada del COLEGIO DE MEDICOS Theresa Roper en nombre de la Sub Comisión 1 "Revisión de la Normativa" basados en el Reglamento General de Afiliación e Inscripción y viendo las experiencias internacionales, trazamos objetivos específicos en el trabajo de nuestra Sub Comisión. Menciona los 3 objetivos.

Revisamos cada artículo de la afiliación, en base a los 3 objetivos mencionados. Entendiendo que la seguridad social es un derecho humano y debe haber universalidad de la cobertura. Y todo trabajador debe cotizar en la CSS, para lograr esto

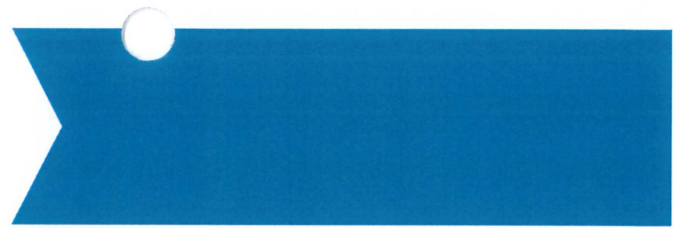
Informales e Independientes no deben pasar desapercibido y deben reportar sus ingresos, para que todos estén dentro del sistema.

De igual forma revisamos varios artículos de la ley 51 de la CSS

14. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo argumenta, escuche que revisan el artículo 77 de la ley 51, pregunto ¿han revisado alguna otra reglamentación que no sea de la CSS?
15. La Comisionada del COLEGIO DE MEDICOS Theresa Roper responde, aparte de los de la CSS, algo de la OIT
16. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo argumenta, en nuestro trabajo de la Sub Comisión hemos encontrado que en varias reglamentaciones nacionales e internacionales hay aspectos importantes que dan génesis a la ley 51
17. El Comisionado del PARTIDO POPULAR Ismael Lezcano argumenta, sí hemos revisado e investigado otras reglamentaciones como las de MITRADEL; MIDES; OIT y hasta la UNICEF por el tema de afiliación de menores de edad.

En los noticieros se dijo que en esta mesa habíamos aprobado impuestos a los turistas, por eso tengamos cuidado con lo que yo llamo mal periodismo. Porque seguro hay quienes desean dañar el dialogo

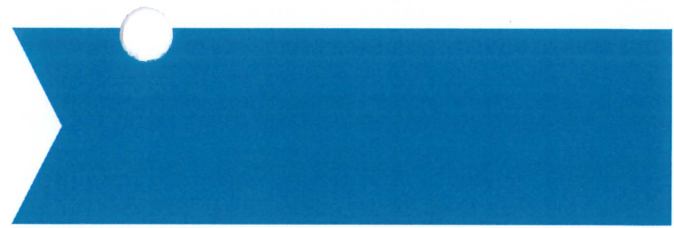
18. La Comisionada del CONAMU Irma Tuñón argumenta, el artículo 81 de la ley 51 habla de la afiliación de los menores de edad, pero también debemos ver el tema del Código de Trabajo y sus reglamentaciones, para definir conceptos claros y respetar los convenios internacionales de las cuales Panamá es signatario
19. El Comisionado del COLEGIO DE MEDICOS Juan De Dios Navarro, nosotros queremos desde esta Sub Comisión sacar propuestas a la comunidad, insistiendo en el sistema solidario. Todos los insumos que necesitamos los estamos solicitando, y por ende pedimos tiempo para que esta propuesta mencionada sea nutrida y cónsona.
20. La Comisionada del COLEGIO DE MEDICOS Theresa Roper argumenta lo mostrado es solo un inicio y aún no hemos presentado nada formal, estamos en periodo de estudio y formulación de ideas
21. El Comisionado del ANEP Jorge Quintero argumenta, las ideas deben tener curso, que aunque sean nuevas, pasaran a la Asamblea General y por ende deben seguir trabajándolas para lograr las mejores propuestas posibles



22. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar pregunta ¿qué insumos de AMPYME no han sido entregados?
23. El Comisionado del COLEGIO DE MEDICOS Juan De Dios Navarro responde y aclara, sí hemos recibido los insumos de AMPYME, solo mencionamos el hecho que si nos hiciera falta los pediremos
24. El Facilitador Manning Suarez pregunta a la Sub Comisión 1 ¿qué tiempo necesitan para tener una propuesta formal?
25. La Comisionada del COLEGIO DE MEDICOS Theresa Roper responde, mínimamente hasta el próximo miércoles
26. El Comisionado del ANEP Jorge Quintero pregunta y propone, ¿Cuándo debemos tener el producto listo? Propongo que de aquí a Agosto se haga propuesta y tengamos todo agosto para afinarlas y llevarlas a la mesa plenaria
27. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo en nombre de la Sub Comisión 2 "Definición y Clasificación de la Informalidad en Panamá" presenta la siguiente propuesta para cambiar el punto 15 del artículo 1 de la ley 51

Persona Natural económicamente activa de 15 años o más, nacional o extranjero radicado con permiso laboral, el cual realice una ocupación dentro del territorio nacional, que le genere ingreso, sin que exista relaciones contractuales y que podrá tener las siguientes características

 - a. Realiza su ocupación de acuerdo a sus conocimientos, destrezas y autodeterminación
 - b. Recibe ingresos, sin tener una dependencia económica de quien solicita la prestación de servicios
28. El Comisionado de ANEP Jorge Quintero y de AMPYME Rómulo Escobar argumentan, que sería bueno que se incluya en dicha definición el hecho que estén registrados en AMPYME
29. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo argumenta que el hecho es que hay muchas entidades gubernamentales que expiden permisos laborales y por eso no debemos solo poner a AMPYME o a MIGRACION
30. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar argumenta que el registro de nuestra institución no es un permiso como tal. Y detalla las diferencias con otros permisos de otras entidades.
31. La Comisionada de CONAMU Irma Tuñón argumenta que el artículo 77 de la ley 51 dice que la CSS debe promover la afiliación de todos los trabajadores
32. EL Comisionado del PARTIDO MOLIRENA Lorenzo Hincapie argumenta, un menor de edad solamente puede trabajar de dos maneras, una es que sea un menor emancipado y la otra es que un padre autorice el trabajo del mismo.
Lo otro es que los permisos de trabajo a extranjeros no los da MIGRACION, sino MITRADEL
Importante entender el tema de empleado y empleador y la dependencia económica



33. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo argumenta, gracias por la aclaración, fue un arduo debate en nuestra Sub Comisión y por eso que aclaras se cambiaron los puntos a y b de la definición
34. El Comisionado del PARTIDO POPULAR Ismael Lezcano argumenta, tengo cierta aprensión con la afiliación de menores de edad y lo presentare en su momento y revisar bien el tema del artículo 51
35. La Comisionada de CONAMU Irma Tuñón argumenta, en el código de trabajo desde el artículo 117 al 124 se explica el tema de los menores en temas laborales
36. EL Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar pregunta, pueden explicarme bien el tema de los ingresos y el tema de un empleador, tomando en cuenta la virtualidad
37. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo responde, en el código de trabajo está todo estipulado sobre la dependencia económica y por eso fuimos a verlo allá, desde el artículo 62 hasta el 65
38. La Comisionada del COLEGIO DE MEDICOS Theresa Roper argumenta, los menores que van a trabajar es porque alguna situación lo lleva a ser la cabeza de la familia
39. La Comisionada del PRD Vielka Pérez argumenta, nosotros como Sub Comisión hicimos propuestas en bases a estos comentarios y nos queda la duda sobre donde ponen la dependencia económica de un menor emancipado o un consultor que no tienen un patrono directamente
40. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo argumenta, todo lo expuesto es precisamente para que ustedes como los Comisionados nos ayuden a mejorarlo
41. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar argumenta, ustedes ponen la edad activa económica de 15 a 85 y quizás deban ver el tema de límites
42. El Comisionado del MINSA Felipe Castillo responde este rango está basado en definiciones existentes y variables identificadas en nuestra investigación, pudimos verlo en la OIT, CEPAL, Ley 51 y otras
43. El Comisionado de AMPYME Rómulo Escobar en nombre de la Sub Comisión 3 "Ofertas de Servicios que puedan brindar la CSS a los trabajadores informales" argumenta que se bajó de 5 a 3 propuestas y estamos viendo los aportes que recibimos de la mesa, para mejorarlas y tener propuestas mejores.
El lunes podemos tener una propuesta en limpio
44. El Facilitador Manning Suarez llama a seguir trabajando articulados y se vuelva al trabajo de la Sub Comisiones
45. Clausurada la Sesión a las 3:30PM



Manuel Ferreira
CONEP

Sofía Garzón
CONEP

Enguelbert Estrada
FENASEP

Prospero Aguirre
FENASEP

Teresa Roper
Colegio Médico de Panamá

Juan de Dios Navarro
Colegio Médico de Panamá

Jorge Quintero
ANEP

Giselle Guzmán
ANEP

María González
CONAGREPROTSA

Virginia León
CONAGREPROTSA

Manuel Pérez
Pensionados y Jubilados

Anayansi Andrade
Pensionados y Jubilados

Felipe Castillo
MINSAs

Indira Credidio
MINSAs

Gisela Dávila
CSS

Edwin Montenegro
CSS

Rómulo Escobar
AMPYME

Ulises González
AMPYME

María Rojas
MEF

Janine Chandler
MEF

Irma Tuñón
CONAMU

Dalila Mosquera
Partido Alianza

Lorenzo Hincapie
Partido Molirena

Yahaira Perén
Bancada Independiente

Ismael Lezcano
Partido Popular

Emma Correa de Crovari
Cambio Democrático

Oscar Madrigales
PRD

Pedro Detresno
PRD

Vielka Pérez
PRD

Alexander Pineda
Pacientes con Enfermedades Crónicas CSS