



# **“Evolución, situación y perspectivas del mercado laboral”**

*Presentación a la Comisión Temática del Sector Independiente*

*René Quevedo  
Consultor*

*16 junio 2021*

**Introducción**

**Empleo informal**

**Tendencias laborales en Panamá**

**Impacto laboral del COVID-19**

**Perspectivas 2021-2022**

**Reflexiones finales**

**Discusión**

# Introducción

- 1. Empleo Informal Incluye todo trabajo remunerado que no está registrado, regulado o protegido por marcos legales o normativos, así como también trabajo no remunerado llevado a cabo en una empresa generadora de ingresos. Los trabajadores informales no cuentan con contratos de empleo seguros, prestaciones laborales, protección social o representación de los trabajadores (a)**
  
- 2. Como empleo informal se define al relacionado con *todos los trabajadores que no tributan sobre la renta devengada en el empleo informal y sin acceso a la seguridad social*, como los siguientes (b):**
  - ✓ Empleados de empresa privada sin contrato de trabajo
  - ✓ Trabajadores por cuenta propia (aunque coticen a la CSS y paguen ISLR)
  - ✓ Patronos cuyas empresas cuenten con menos de cinco trabajadores
  - ✓ Personas que prestan servicio doméstico
  - ✓ Trabajadores familiares
  
- 3. Empleo formal = Planilla**

(a) Organización Internacional del Trabajo (<https://www.oitcinterfor.org/taxonomy/term/3366>)

(b) “El trabajo informal en Panamá”, Joslyn A. Guerra R., Ministerio de Economía y Finanzas, septiembre 2015, página 10

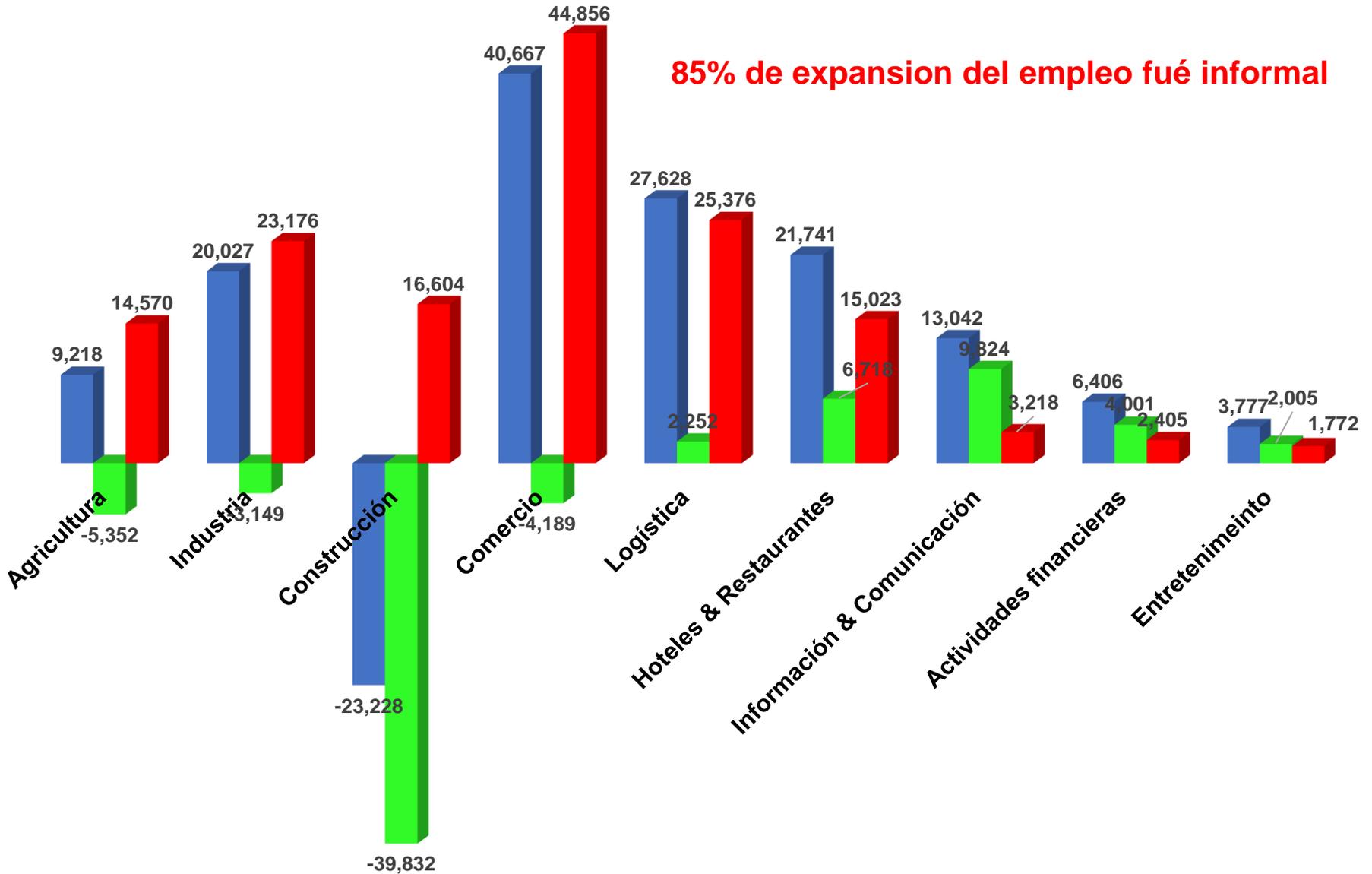
# Tendencias laborales en Panamá (\*)

1. Pérdida de protagonismo del empleo asalariado privado:
  - ✓ 2004-2009 = 71% de la expansión del empleo
  - ✓ 2014-2019 = **-4%** de la expansión del empleo
  - ✓ 2013 = 53% del empleo, 2019 = **45%** del empleo (-8 pts en 6 años)
2. Panamá genera principalmente empleo informal:
  - ✓ 2011-2019 = 70% de nuevos empleos
  - ✓ 2014-2019 = 85% (15% aumento de planilla estatal)
  - ✓ 2018-2019 = **100%** de nuevos empleos
3. 53,397 profesionales universitarios con experiencia encontraron trabajo informal en el 2019 (inclusive por encima de la expansión del empleo global). **72% de ellos tenían 50 años o más años de edad, y títulos universitarios**
4. 63% de los nuevos empleos generados en el 2019 (todos informales) se relacionaron con actividades directivas (creación y gerencia de nuevos negocios), profesionales, administrativas y comerciales

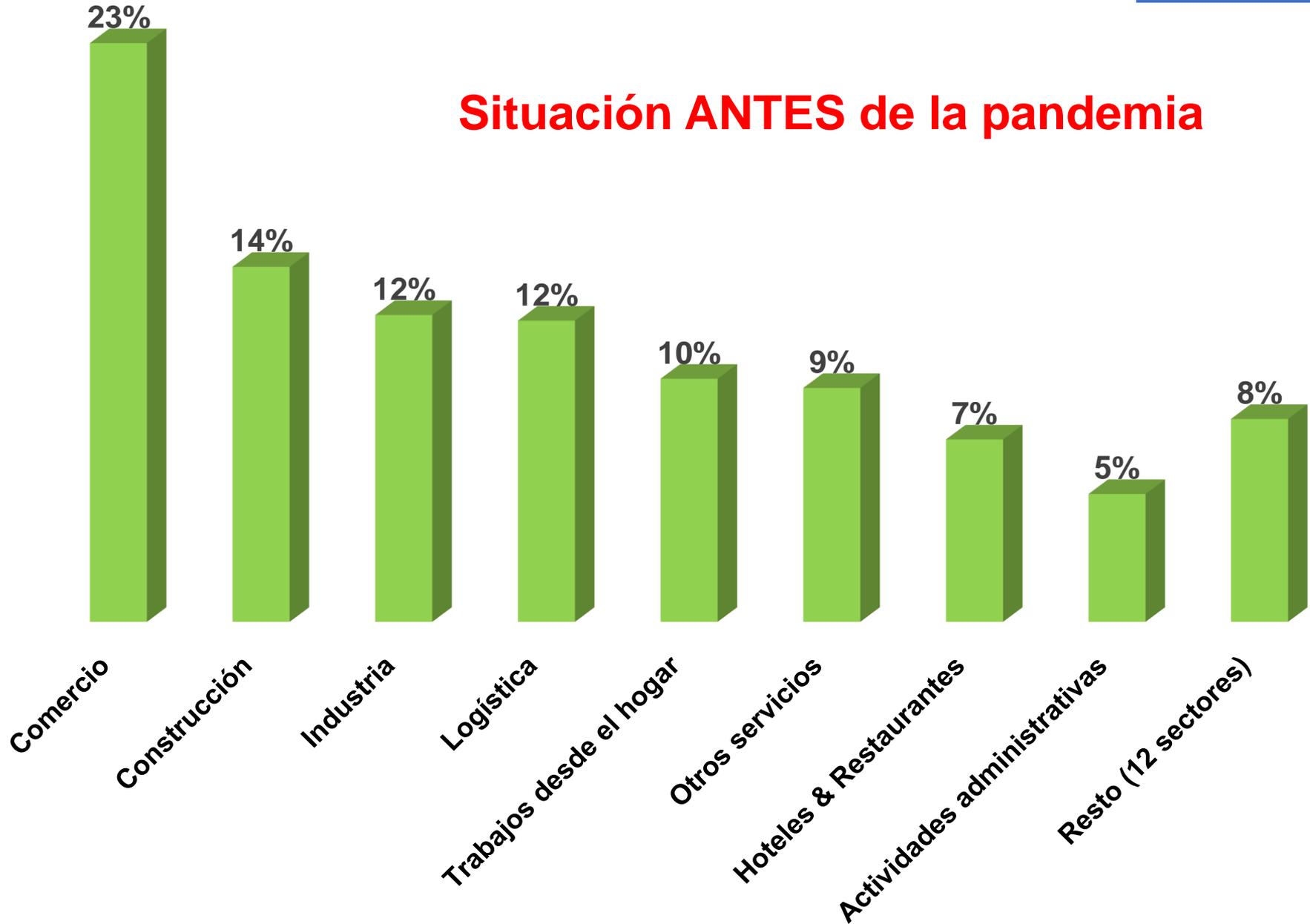
# Generación de empleo formal e informal por sector, 2014-2019

■ Total ■ Formal ■ Informal

**85% de expansión del empleo fué informal**



## Situación ANTES de la pandemia



# Impacto laboral del COVID-19 (a)

1. Luego de 30 años de crecimiento económico y expansión del empleo, Panamá perdió a 15% de sus trabajadores, 289 mil empleos (85-90% urbanos) en el sexto país más desigual del mundo (b)
2. 289 mil empleos menos, en una economía que genera 45 mil empleos anuales (promedio 2014-2019), implica que tomará por lo menos 6 años recuperar las plazas de trabajo perdidas en el 2020
3. La planilla estatal aumentó. El impacto lo absorbió en su totalidad el sector privado, que perdió 327 mil empleos asalariados, **37% de sus empleos formales**, en un año.
4. Esta caída es la principal responsable de la reducción del 40% en los ingresos de la CSS en el 2020 (c) y la contracción de \$600 millones mensuales de consumo en la economía
5. Igualmente, aceleró la contracción del empleo asalariado privado, que en el 2013 representó 53% de los empleos del país, para ubicarse en 33% en el 2020, una **caída de 20 puntos en 7 años**

(a) Fuente: INEC, Contraloría General de la República

(b) “Latinoamérica tiene 8 de los 10 países más desiguales del mundo”, Panampost (4.7.2018), Cifras Banco Mundial

(c) “La pandemia ocasiona una caída de 40% en los ingresos de la CSS”, La Estrella de Panamá, 19.1.2021  
<https://www.laestrella.com.pa/economia/210119/pandemia-ocasiona-brutal-caida-40-ingresos-css>

## Impacto laboral del COVID-19 (Cont.)

6. Hoy tenemos menos asalariados privados y casi el doble de funcionarios que en el 2004
7. 2 de cada 3 trabajadores son informales y funcionarios
8. **Estamos ante el peor episodio de destrucción de empleo formal de la historia, así como una peligrosa precarización y estatización laboral**
9. Cada \$1 en salarios privados aporta \$0.23 a las finanzas del Estado, vía Impuesto sobre la Renta, Cotizaciones a la CSS y Seguro Educativo. El funcionario también hace un aporte similar, pero siendo el Estado el empleador, equivale a “sacarse de un bolsillo para metérselo en el otro”, mientras que el Informal aporta poco al funcionamiento del Estado (sólo 15% de ellos cotiza a la CSS)
10. 70% de los empleos en Panamá son presenciales, por lo que las Cuarentenas y Toques de Queda tuvieron un impacto laboral devastador
11. 3 de cada 4 empleos perdidos estuvieron en los sectores más sensibles a las restricciones de movilidad, concretamente, **Comercio, Agricultura, Construcción, Turismo y Logística**, sectores que en conjunto aportan más de la mitad de la fuerza laboral del país

12. 27% de los Gerentes/Directores y 21% de los Técnicos Medios perdieron sus fuentes de ingreso
13. 4 de cada 5 empleos perdidos afectaron a trabajadores que ganaban menos de \$750 mensuales, con escolaridad inferior a los 11 años, quienes realizaban trabajos presenciales
11. En abril 2021, el tráfico de pasajeros en MiBus fué 43% inferior al de abril 2019 (a)
12. A más de un año de iniciada la reapertura del Bloque 1, se han reactivado unos 160 mil contratos y dado 16 mil desvinculaciones (b). Es decir que **de los 284 mil trabajadores originalmente suspendidos, aproximadamente la mitad hoy genera ingresos**
13. En el 2021 la economía crecerá, apuntalada por las exportaciones de cobre, la recuperación de los tránsitos por el Canal y algunos proyectos de infraestructura (Extensión de Línea 2 y construcción de la Línea 3 del Metro). Sin embargo, **el panorama laboral se mantendrá incierto**

(a) De 610 mil pasajeros por día, ahora MiBus transporta a 350 mil, Panamá América. 10.5.2021

(<https://www.panamaamerica.com.pa/sociedad/de-610-mil-pasajeros-por-dia-ahora-mibus-transporta-350-mil-1186834>)

(b) Fuente: MITRADEL

- 14. MITRADEL estima que el desempleo hoy se ubica en 20% (a), mostrando un ligero aumento versus el 18.5% de septiembre 2020 (b)**
- 14. La Ministra de Trabajo, Doris Zapata, pronosticó que para el 2021 MITRADEL estará procesando unos 200 mil nuevos contratos laborales (c)**
- 15. Esta cifra representa 68 mil más que los 132 mil tramitados en el 2020, cuando se perdieron 289 mil empleos, y prácticamente la mitad de los 378 mil contratos tramitados en el 2019, año en el que se generaron 52,040 nuevos empleos, todos informales (d)**
- 16. Complicada sostenibilidad laboral de 130 mil contratos aún suspendidos a junio 2021 y sólo 3 mil empresas en el país tienen recursos para hacer frente a liquidaciones de personal (e)**

- (a) “Desempleo estaría en 20% en la actualidad, de acuerdo con Ministerio de Trabajo. Panamá América, 9.6.2021 (<https://www.panamaamerica.com.pa/economia/desempleo-estaria-en-20-en-la-actualidad-de-acuerdo-con-ministerio-de-trabajo-1188667>)
- (b) INEC, Contraloría General de la República
- (c) “La CSS ha dejado de percibir ingresos por \$460.7 millones; el MITRADEL pronostica la creación de 200 mil empleos” (<https://www.prensa.com/economia/la-css-ha-dejado-de-percibir-ingresos-por-4607-millones-el-mitradel-pronostica-la-creacion-de-200-mil-empleos/>)
- (d) INEC, Contraloría General de la República
- (e) “Sólo 3,000 empresas tendrían fondos para enfrentar cesantías”, Panamá América (declaraciones de la Ministra Doris Zapata). 1.12.2020, <https://www.panamaamerica.com.pa/economia/solo-3000-empresas-tendrian-fondos-enfrentar-cesantias-1177013>)

- 1. Incertidumbre, lenta recuperación de la actividad económica y consumo**
- 2. Por lo menos 6 años para recuperar destrucción de empleo del 2020**
- 3. Contracción del empleo asalariado va a continuar**
- 4. Reducción del consumo focalizada en estratos humildes, dificultad para eliminar subsidios (Bono Solidario/Bolsa Solidaria)**
- 5. La mayoría de los empleos a generarse en 2021-2022 serán informales**
- 6. Sectores que crearán nuevos empleos no serán los históricos**
- 7. Espacios laborales limitados para trabajadores de baja escolaridad**
- 8. Alta probabilidad de conflictividad social en el país**

## Reflexiones finales

1. El COVID-19 no sólo ocasionó una inédita catástrofe laboral a corto plazo, sino que afectó significativamente la capacidad de la economía para generar empleo formal, particularmente de baja escolaridad
2. En los próximos 5 años (2021-2025), la Población Económicamente Activa (PEA) crecerá en unas 376 mil personas. Será necesario trazar una estrategia para recuperar los 289 mil empleos perdidos en el 2020 y generar plazas para por lo menos 63% de esta nueva PEA
3. Como referencia, para lograr un 15% de desempleo en el 2025 será necesario crear 55 mil nuevos empleos anuales en los próximos 5 años (10 mil más que el promedio 2014-2019). Lograr un 10% de desempleo requerirá generar 77 mil empleos/año (32 mil por encima del promedio anual)
4. URGE diálogo/acciones sobre REALIDADES y reconstrucción económica
5. Nuestro reto NO es (sólo) generar empleo, sino crear EMPLEO INCLUYENTE
6. Será DIFÍCIL rescatar a la CSS si no generamos empleo formal, y será IMPOSIBLE reducir la desigualdad social en el país si sólo generamos empleo informal

**“El mejor programa social  
del mundo es un empleo”**

**Ronald Reagan**

**¡Muchas gracias!**