

# SITUACIÓN ACTUAL DE LOS GRUPOS VULNERABLES

Retos y perspectivas en materia social



# Desarrollo Social

“**Proceso continuo** de mejoramiento del bienestar y de la calidad de vida de **todas las personas...**”

# PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2020-2024

*“Uniendo Fuerzas”*



Transformar  
Panamá

1

Legado de un  
país

2

Productivo,  
competitivo,  
equitativo y  
justo

3

Población  
vulnerabilidad  
y pobreza

4

*“Tenemos una cita con la historia, permitir que el país siga a la deriva y se hunda en la crisis... o tomar el destino del país en nuestras manos y transformar Panamá.”*

*Laurentino Cortizo, 16 de septiembre, 2018.*

# Estrategia Social

## PEG-2020-2024

Educación  
Salud  
Seguridad Social  
Medicamentos  
Agua  
Vivienda  
Desarrollo Social  
Mujer  
Personas con Discapacidad  
Afro panameños  
Pueblos Originarios  
Fortalecimiento de la Clase Media  
Cultura  
Deportes  
Plan Colmena



# DESAFIOS DE LA POLITICA SOCIAL

Desafíos que nos presenta la **PANDEMIA**

Protección Social



Nueva población  
vulnerable



Focalización  
territorial

# DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES

Sociales de la COVID-19

## Desafíos



**Pobreza** y desigualdad.



**Precariedad laboral** y  
pérdida de ingresos.

## Oportunidades



**Red de Prevención**  
Primaria de Salud.



**Cohesión social** y  
movilización ciudadana.

# El MIDES piensa en este **Desafío...**

Desde un criterio de compromiso y una óptica de derechos humanos.

“Con la actitud y la voluntad de todos junto a todos, **TRANSFORMAMOS** vidas, transformamos a Panamá”



## MIDES - MISIÓN

“Ejercer la rectoría de la política social concertada para beneficio de la población en el territorio nacional y en especial de los grupos de interés prioritario, la presentación de servicios de calidad y oportunos, y **el fomento del capital social**; bajo una perspectiva de ciclo de vida, protección de **derechos humanos** y **desarrollo sostenible**, que contribuya a erradicar la pobreza y disminuir la desigualdad e inequidad”.

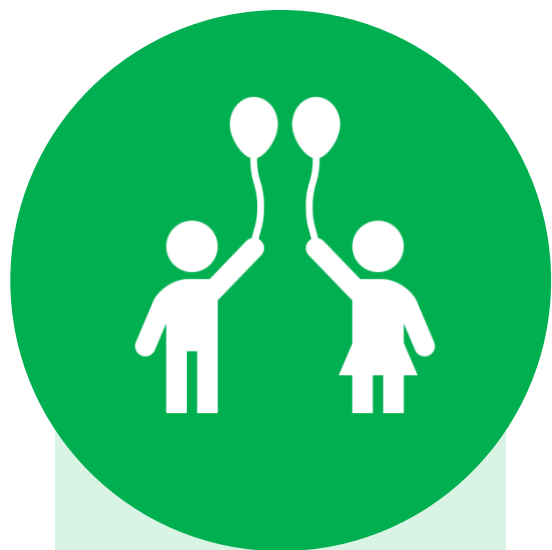




# PLAN ESTRATEGICO INSTITUCIONAL 2019- 2024 4 PILARES



# POBLACIÓN EN CIFRAS



**Niños, Niñas  
Y adolescentes**  
**1.4 millones**  
Entre 0 y 17 años  
**(31%)**



**Jóvenes**  
**1,034,658**  
**(24%)**



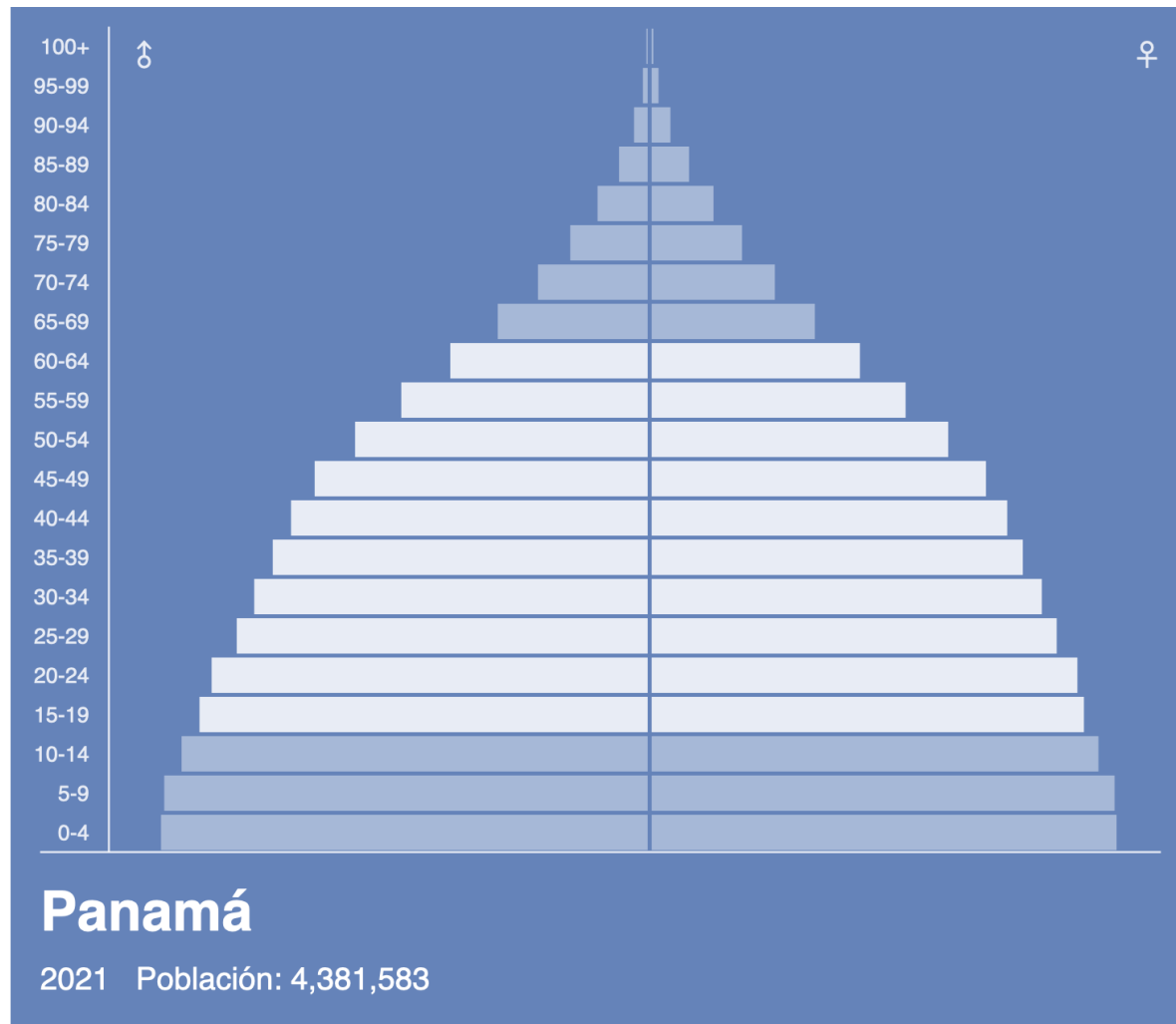
**Adultos  
Mayores**  
**532,096**  
**(12.44%)**



**Mujeres**  
**2,153,098**  
**(49.9%)**

# Pirámides de población

## Pirámide de población de Panamá en 2021



La población en edad de trabajar será menos del 60% de la población total en el año 2072.

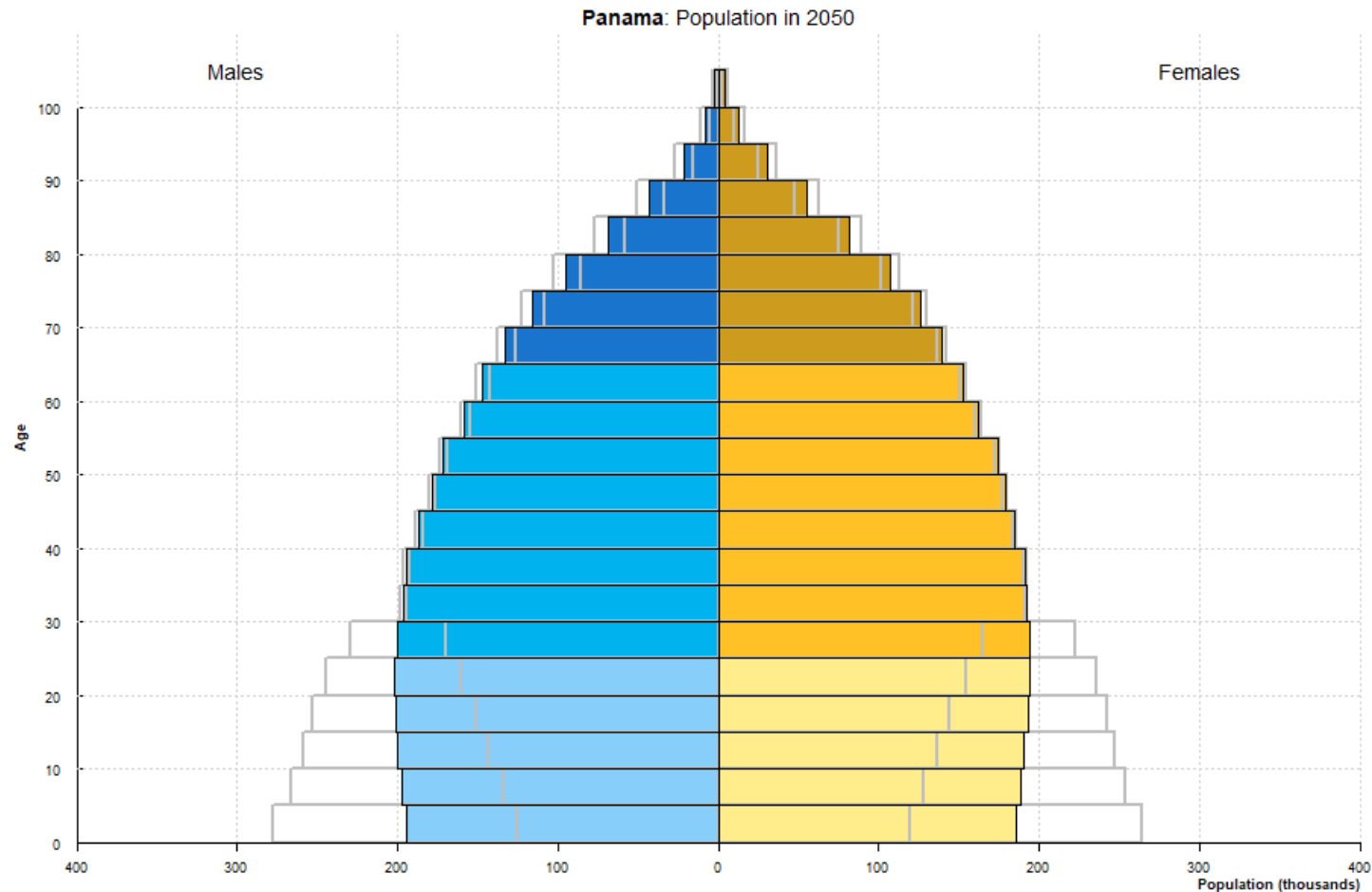
La población total alcanza su pico en 2089 con 6,475,461.

La población adulta mayor representará el 29.40% de la población de Panamá en 2100.



La población adulta mayor será más del doble de la población joven en 2100

# SE PROYECTA UN CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN ADULTA MAYOR-FEMENINA

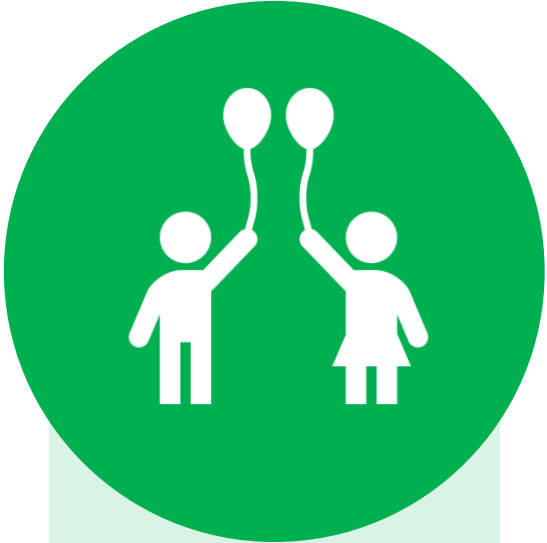


© 2019 United Nations, DESA, Population Division. Licensed under Creative Commons license CC BY 3.0 IGO.  
United Nations, DESA, Population Division. *World Population Prospects 2019*. <http://population.un.org/wpp/>

Aumento de la longevidad media de las personas de 83.2 años del 2045-2050.

# ORIENTACIÓN DE LA AGENDA SOCIAL





**Niños, Niñas  
Y adolescentes**

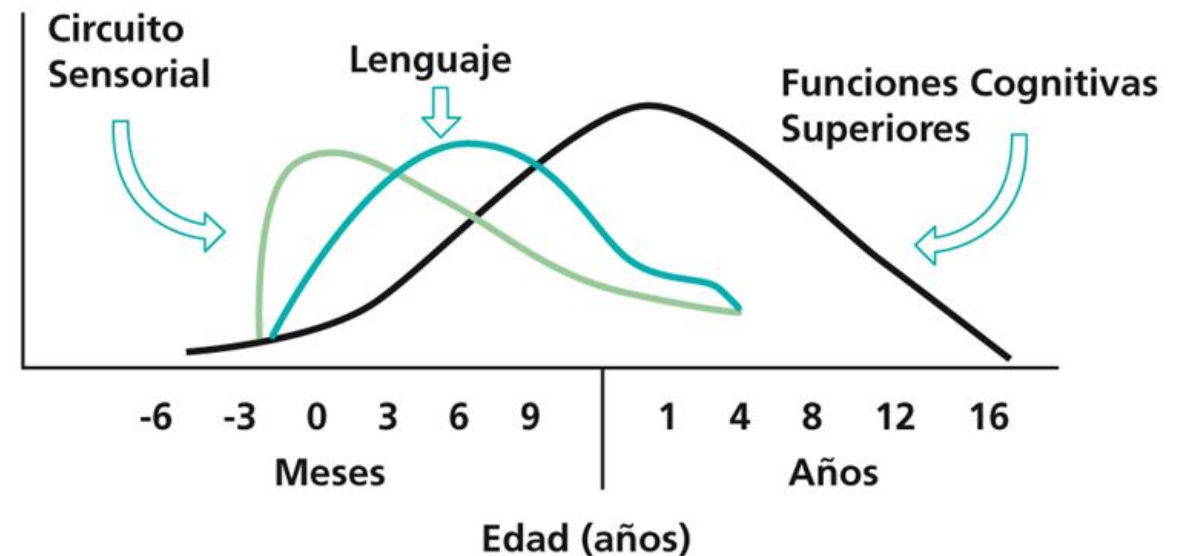
**1.4 millones  
Entre 0 y 17 años  
(31%)**

# SITUACIÓN ACTUAL DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES

# SITUACIÓN ACTUAL DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

- 1.4 millones de Niños en Panamá.
- Primera Infancia: 18% de la población total del país son niños y niñas de 0 a 8 años (INEC, 2010).
- Este período sienta las bases para el desarrollo de las habilidades del ser humano.
- Atender la primera infancia aumenta la probabilidad de **culminar más años escolares, de tener mayores ingresos en sus trabajos y salir de la pobreza** (Banco Mundial).
- El 35.5% de los niños y niñas **menores de 10 años de edad se encuentran en pobreza multidimensional** (IPM, 2018)

## Desarrollo Cerebral Humano



Fuente: Nelson From Neurons to Neighborhoods, 2000

# Retos y perspectivas en materia social- Niñez y Adolescencia

## Enfoque de Derechos

Promover, proteger y asegurar en igualdad de condiciones el pleno goce de los derechos humanos, garantizando el respeto a su dignidad inherente.



## Acompañamiento familiar

Protección dentro de la familia, fortalecimiento de la estructura familiar

## Políticas Públicas

Priorización de la Primera Infancia y la definición de un Sistema de Protección Integral de Garantías de los Niños, Niñas y Adolescentes, que incluye entidades gubernamentales, representantes de sociedad civil, sector académico y privado.



## Coordinación de la acción pública y privada

Espacios comunales, vida saludable en la comunidad, creación de atención integral y de fortalecimiento familiar







**Jóvenes**

**1,034,658**  
**(24%)**

# SITUACIÓN ACTUAL DE JÓVENES

# SITUACIÓN ACTUAL DE LOS JÓVENES

- La tasa de participación laboral juvenil presenta una tendencia a la disminución.
- El INEC estimó que al 2017 existían en Panamá 119 mil 340 Ninis, de los cuales, el 50% son amas de casa, 32.5% son desocupados, 3.0% se encuentran dentro de la categoría de Personas con Discapacidad (PcD) y un 14.6% corresponde a otros inactivos.
- Este grupo está integrado en su mayoría por mujeres que se dedican a las responsabilidades del hogar y un alto porcentaje son desocupados con un bajo nivel educativo, razón por la cual son calificados de manera despectiva por la sociedad.
- Analizando la Encuesta de Propósitos Múltiples de marzo de 2019, el 52.8% de las personas entre 20 y 29 años ocupadas no tenían seguro social.
- Un 22.4% de estos jóvenes trabajan por cuenta propia.

# Desafíos de la política pública para la juventud



## SALUD

Acceso y cobertura a servicios de salud, inclusive servicios sexuales y reproductivos, salud mental, acompañamiento familiar, programas integrales de salud.



## ENTORNOS PROPICIOS Y FAVORABLES

Acceso a becas para estudios, que aseguren la adhesión de los jóvenes a su educación, incorporación de las prácticas escolares en centros de interés social.

## SEGURIDAD ECONÓMICA

Asegurar formación dual de los jóvenes para que desarrollen actividades económicas que permita generar ingresos, flexibilización del acceso a créditos bancarios, capacitación y fortalecimiento de capacidades.



## ENFOQUE MULTIDIMENSIONAL DE DERECHOS HUMANOS

Enfoque de derechos humanos para medir y evaluar la situación individual, desarrollo económico y social, empoderamiento de los jóvenes.





**Adultos  
Mayores**

**532,096  
(12.44%)**

# SITUACIÓN ACTUAL DE LOS ADULTOS MAYORES

# SITUACIÓN ACTUAL DE LOS ADULTOS MAYORES

## Alfabetización

- Los adultos de más de 60 años de edad, presentan un nivel de alfabetización más bajo que los demás grupos de edad (10-24,25-59) lo que puede deberse a muchos factores socioculturales (pocas oportunidades para la inserción al sistema educativo en sus años de escolaridad).
- Según censo de 2010 el analfabetismo de la población adulta mayor se estimó en un 17.0%.

## Discapacidad

- La tasa de discapacidad es mayor entre la población mayor de 60 años que entre las personas más jóvenes. De cada mil personas de 60 años o más, 11.4 % tienen alguna discapacidad.

## Seguridad Social

- Según datos de la OIT en el año 2010 el 29% (100,831) de la población de 60 años y más censada, dijo no contar con ningún tipo de seguridad social.
- El resto 62% si declararon estar cubiertos por algunas de las modalidades conocidas como: (i) Asegurado directo, (ii) Beneficiario, (iii) Jubilado o pensionado por vejez, (iv) pensionado por accidente o enfermedad, (v) jubilado o pensionado de otro país.

## Entorno Familiar

- La familia juega un papel determinante en la vida del adulto mayor, ya que culturalmente para ellos es vista como la encargada de su cuidado y proveedora de ayuda material, psicosocial y afectiva. Es así entonces, que el hogar se convierte para las personas de la tercera edad en su principal entorno.

# Retos y perspectivas en materia social-Adulto Mayor

## Enfoque de Derechos

Promover, proteger y asegurar en igualdad de condiciones el pleno goce de los derechos humanos y libertades fundamentales, garantizando el respeto a su dignidad inherente.



## Acompañamiento familiar

Protección dentro de la familia, cultura de integración intergeneracional para el cuidado de los adultos mayores, apoyo a la familia.

## Políticas Públicas

Definición del Sistema Integral de Cuidados, que incluye entidades gubernamentales, representantes de sociedad civil, sector académico y privado.



## Coordinación de la acción pública y privada

Espacios comunales, vida saludable en la comunidad, creación de centros integral de atención (diurnos, larga estancia)





**Mujeres**

**2,153,098  
(49.9%)**

# SITUACIÓN ACTUAL DE LAS MUJERES

# SITUACIÓN ACTUAL DE LAS MUJERES

- El 49.9% de la población son mujeres (INEC, 2010)
- Índice de desigualdad de género del país es de 0.58 y de 0.87 en las para las áreas indígenas.
- siendo las indígenas y las afrodescendientes las que más desventajas presentan.
- El 50.43 % de mujeres no tienen protección social.
- La pobreza tiene rostro de mujer. El índice de feminidad en hogares es del 32.2%



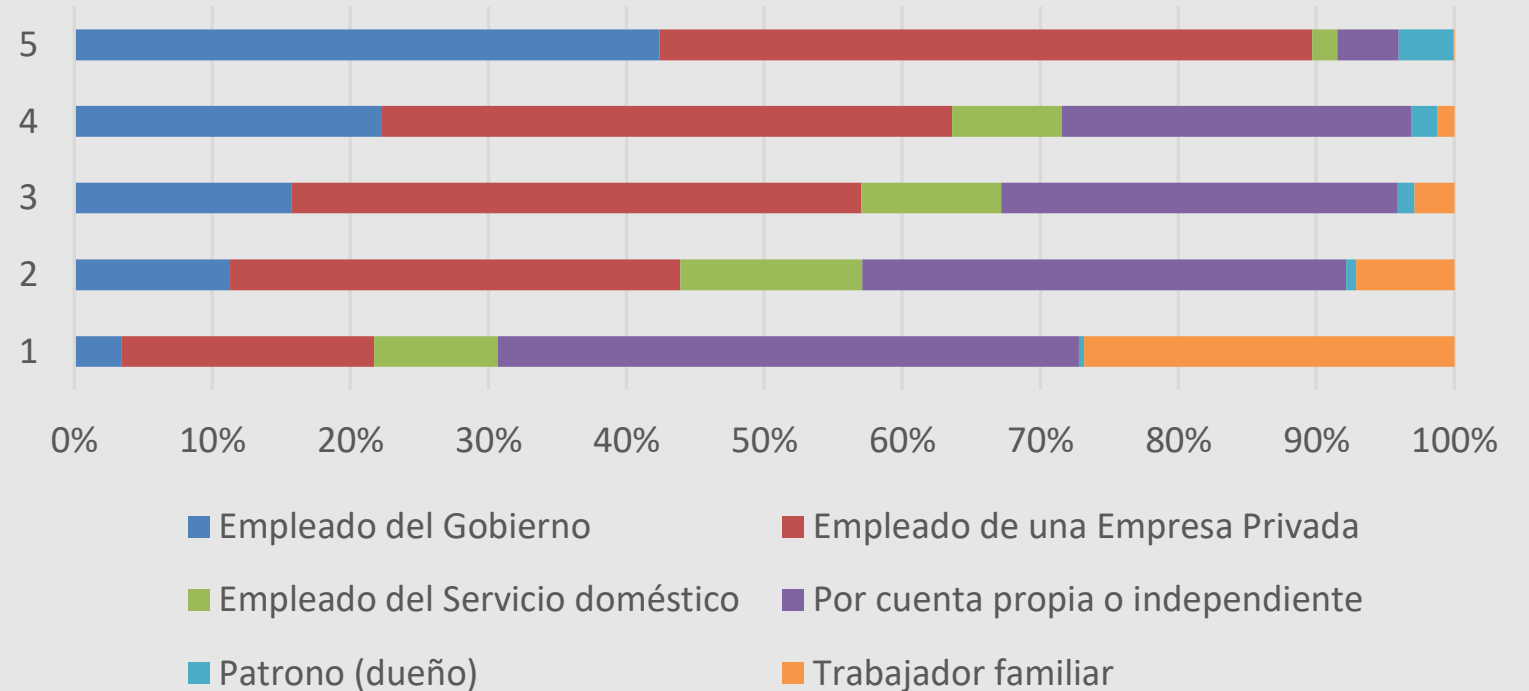
# Situación de la mujer



**Mujeres**

**2,153,098**  
**(49.9%)**

Mujeres por categoría ocupacional, según quintiles de IPM. Año 2019.



# Retos y perspectivas en materia social- Mujeres

## Diseño de políticas macroeconómicas y paquetes de recuperación y estímulo fiscal

Orientadas a la incorporación activa de la mujer al sector productivo del país.



## Sistema de protección social

Sistema Integral de Cuidados, que incluye entidades gubernamentales, representantes de sociedad civil, sector académico y privado

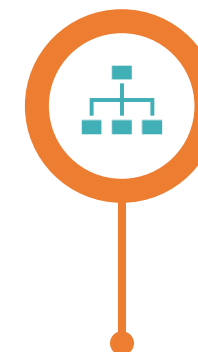
## Empoderamiento, autonomía e igualdad de género

Vínculo y acción colectiva que modifique las estructuras que generan subordinación, ejercicio pleno de los derechos humanos.



## Transversalización de género

Obligatoriedad de planificar, elaborar, estructurar, presupuestar las diversas políticas estatales de manera que se incluya el enfoque de género



# LA SEXTA FRONTERA



- La lucha que encaramos de injusticia social, inequidad y falta de oportunidades.
- Somos un Gobierno que prioriza en su gente
- Una decisión impostergable

*Somos una **COLMENA** que trabaja en equipo que **FOCALIZA** y ejecuta... con transparencia y eficiencia*

# ESTRATEGIA COLMENA

*para la erradicación de la pobreza y la desigualdad*



## ¿EN QUÉ CONSISTE?

- Recuperar y fortalecer la acción de gobierno desde las comunidades empoderando las Gobernaciones y las Juntas Técnicas.
- En coordinación con los Gobiernos Locales.
- Organizando la participación ciudadana para que se constituyan en actores de su propio desarrollo.
- Instituciones gubernamentales alineadas, actores de la sociedad civil, academia y sector privado actuando conjuntamente y con efectividad.

# ESTRATEGIA COLMENA

*para la erradicación de la pobreza y la desigualdad*

## Se ha priorizado



***Distritos***



***Corregimientos***

Actuando para impulsar a los panameños y panameñas  
Que se nos han quedado atrás

Aquellos que ven el desarrollo desde lejos, sin poder integrarse

# ESTRATEGIA COLMENA

para la erradicación de la pobreza y la desigualdad

## MAPA DE LOS DISTRITOS PRIORIZADOS



Bocas del Toro
Bocas del Toro Changuinola Chiriquí Grande Almirante

Coclé
Antón La Pintada Natá Olá Penonomé

Colón
Chagres Donoso Santa Isabel Omar Torrijos Herrera

C. Ngäbe Buglé
Besiko Mironó Müna Nole Duima Ñurun Kankintu Kusapín Jirondai Santa Catalina o Calovébora

Chiriquí
Calobre Barú Bugaba David Gualaca Remedios Renacimiento San Félix Tole

Darién
Chepigana Pinogana Santa Fé

Herrera
Las Minas Los Pozos Ocú Pesé

Los Santos
Las Tablas Macaracas Tonosí

Panamá Oeste
Arraiján Capira (6) La Chorrera San Carlos

C. Guna Yala
Guna Yala

Veraguas
Calobre Cañazas La Mesa Las Palmas Montijo Río de Jesús San Francisco Santa Fé Soná

Panamá
Balboa Chepo Chimán Panamá San Miguelito Taboga

C. Emberá
Cémaco Sambú

# ESTRATEGIA COLMENA

para la erradicación de la pobreza y la desigualdad



## RELOJ COLMENA

12 áreas de intervención

*Todos... Uniendo fuerzas*

# La pobreza es un fenómeno multidimensional.

Si **escuchamos...** si prestamos atención a las personas que viven en pobreza podemos reconocer que, por ejemplo:



Una persona que es pobre puede tener mala salud, desnutrición y falta de agua potable.



Mientras que otra puede tener carencias de electricidad, mala calidad del trabajo y baja escolaridad.



# Mediciones Multidimensionales en Panamá

2019

## IPM-CORREGIMIENTO

10 indicadores  
Decreto Ejecutivo No. 367  
del 30 de sept. de 2020.

2018

## IPMNNA

10 indicadores  
Decreto Ejecutivo No. 23  
del 28 de mayo de 2019

2017

## IPM NACIONAL

17 indicadores  
Decreto Ejecutivo No. 63  
del 27 de junio de 2017

# ¿Qué nos plantea el IPM – Nacional?

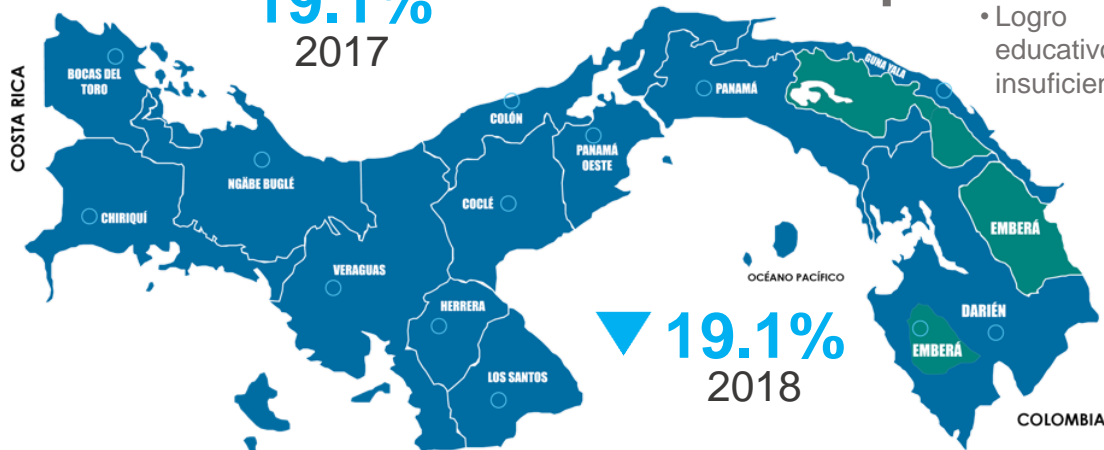


**66%**

de las personas se encuentran en áreas rurales

## POBREZA MULTIDIMENSIONAL (% de la población total)

**19.1%**  
2017



### EDUCACIÓN



- Inasistencia escolar
- Repitencia escolar
- Logro educativo insuficiente

### VIVIENDA, SERVICIOS BÁSICOS Y ACCESO A INTERNET



- Precariedad de los materiales de vivienda
- Hacinamiento
- Carencia de electricidad
- Sin acceso a internet

### TRABAJO



- Desocupado y trabajador familiar sin pago
- Precariedad de empleo
- Empleados con remuneraciones inadecuadas

### SALUD



- Acceso a servicios de salud
- Control de embarazo
- Carencia y disponibilidad de fuentes de agua mejorada

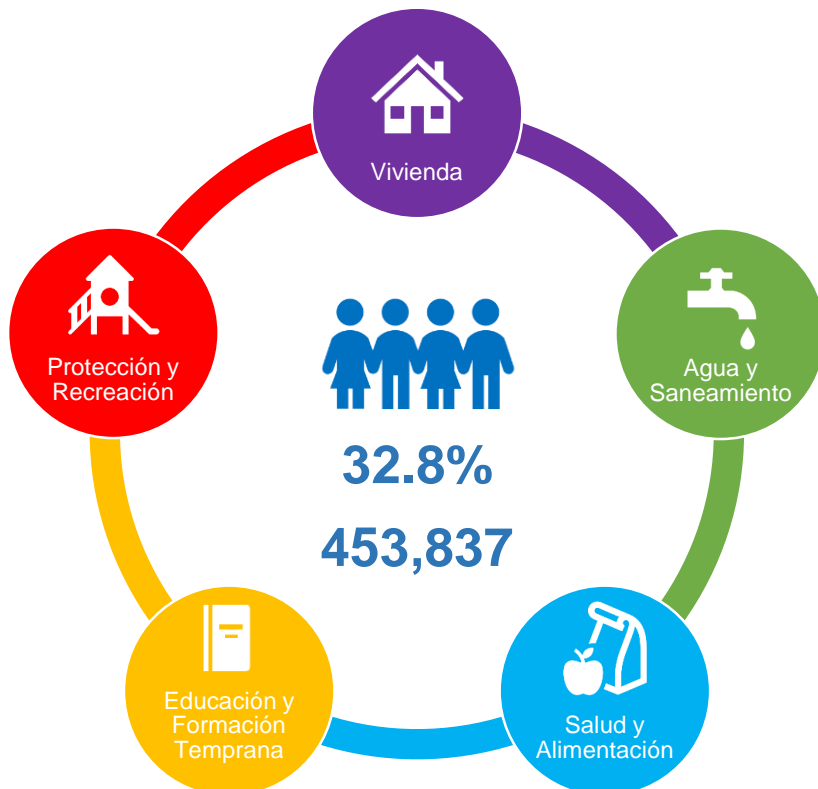
### AMBIENTE, ENTORNO Y SANEAMIENTO



- Afectación o daño a la vivienda por fenómenos naturales
- Acceso o estado de las vías de comunicación
- Manejo inadecuado de la basura
- Carencia de saneamiento mejorado

# IPM – Niños, Niñas y Adolescentes

## Niños, Niñas y Adolescentes (%de la población total)

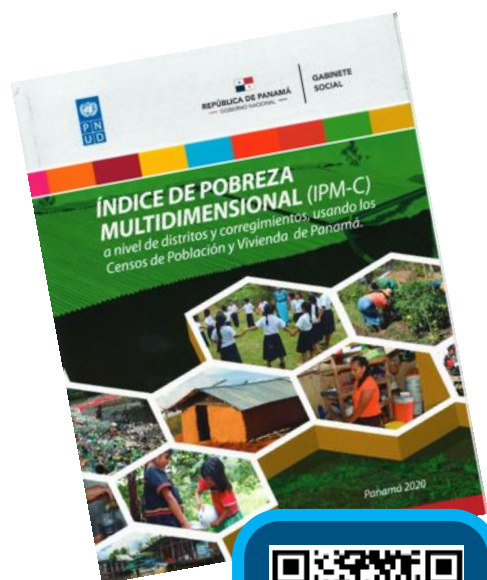


Reconoce que este grupo poblacional presenta necesidades distintas y sufre la pobreza en diversas formas.

## Dimensión e Indicadores



# ¿Índice de Pobreza Multidimensional por Corregimiento?



¡Ver aquí!

## Nos permite

- Información más precisa de donde están los pobres y como viven la pobreza.
- Fortalecer el trabajo articulado entre Junta Técnica y Gobierno local y sumar a distintos sectores.
- Articular esfuerzo con enfoque territorial.
- Genera actuación en el territorio por los propios ciudadanos.
- Generar un sistema más preciso de seguimiento y monitoreo “trazabilidad”.

# IPM - Corregimiento

Dimensiones e Indicadores



PRECARIEDAD DE LA  
VIVIENDA **6,7%**

HACINAMIENTO **6,7%**

ELECTRICIDAD **6,7%**



INASISTENCIA **10%**

LOGRO EDUCATIVO  
**10%**



DESEMPLEO **10%**

PRECARIEDAD DEL  
TRABAJO **10%**



SANEAMIENTO **10%**

BASURA **10%**



AGUA **20%**

# ¿CÓMO ATENDEMOS A LOS MÁS VULNERABLES?





# Programas de transferencias monetarias condicionadas (TMC)

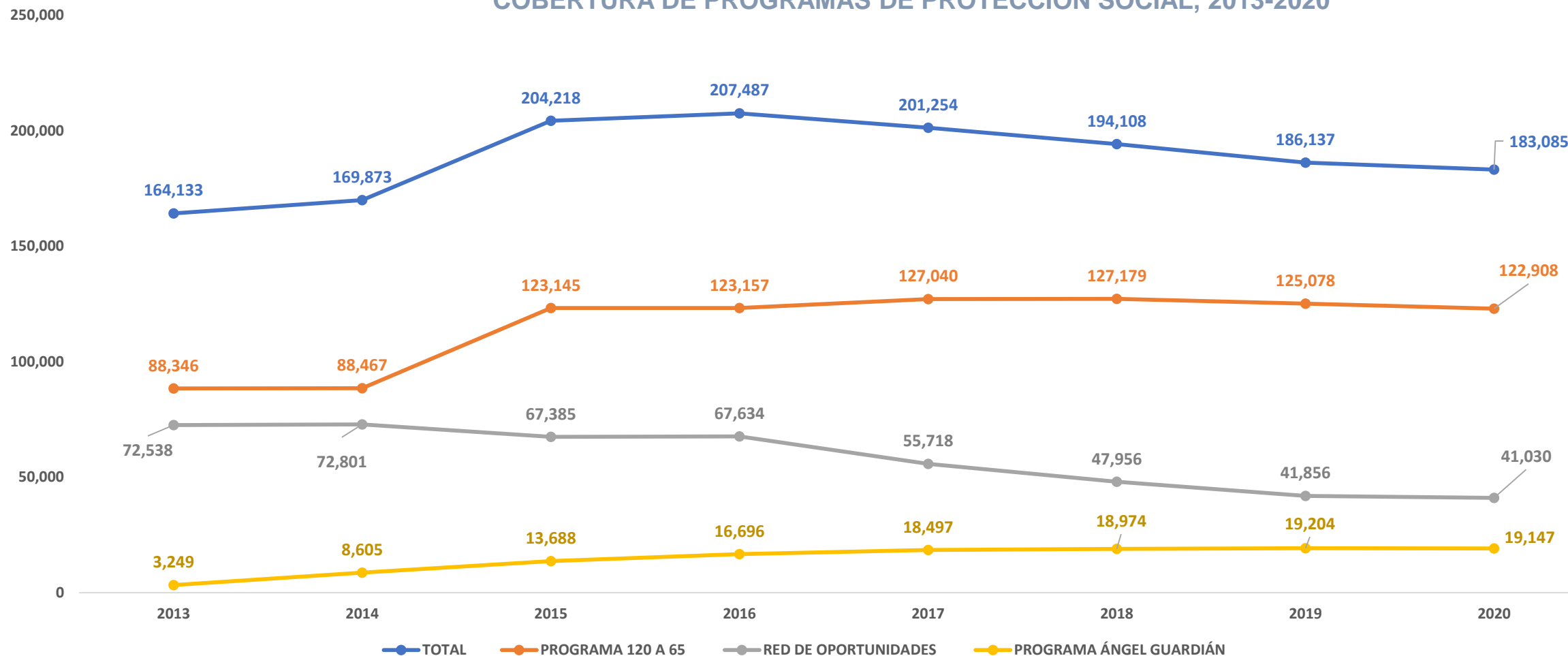
# LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS CONDICIONADA





# Programas de transferencias monetarias condicionadas (TMC)

## COBERTURA DE PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL, 2013-2020



# B/.120.00 A LOS 65



## Objetivo

Contribuir a mejorar las condiciones de vida del adulto mayor de 65 años o más: no tienen derecho a pensión o jubilación y viven en situación de pobreza o pobreza extrema.

## Requisitos

- Copia de recibo de luz o agua.
- Nota de la corregiduría (en el caso si donde vive el aspirante no paga luz o agua).
- Diagnóstico médico (personas con discapacidad).
- Croquis de cómo llegar a su residencia (descripción detallada).
- Tener 65 años cumplidos.
- Copia de cédula del aspirante y de todos los miembros del hogar.
- Ficha de talonario de pago de los que trabajen en el hogar.
- Certificación de Residencia del Tribunal Electoral (área urbana) o certificación de la corregiduría (área de difícil acceso).

## Corresponsabilidades

El proceso de verificación de corresponsabilidad se realiza dos veces al año, en el siguiente aspecto:

- Control de salud anual.
- Participar en charlas, cursos y seminarios de orientación psicológica, de salud y desarrollo de capacidades.



# ÁNGEL GUARDIÁN



## Objetivo

Mejorar la calidad de vida de las personas con discapacidad severa en condición de dependencia y pobreza extrema, garantizándole el uso de sus plenos derechos, su desarrollo integral como resultado de las políticas sociales.

## Requisitos

- Ser panameño (a) o hijo (a) de panameño (a). Presentar certificado de nacimiento, cédula de identidad personal o cualquier otro documento que acredite la identidad de beneficiario.
- Tener una discapacidad severa en condición de dependencia (Certificación Médica de una instancia de salud pública).
- Encontrarse en pobreza extrema (completar la Ficha Única de Protección Social).

## Corresponsabilidades

- Acceder a los servicios del sistema educativo, si se trata de menor de edad con discapacidad severa.
- Participar en charlas, cursos y seminarios de orientación psicológica, de salud y de otros, destinados a la atención de la discapacidad.
- Asistir regularmente a los servicios de salud para revisiones periódicas. siempre que la condición de discapacidad severa se lo permita.
- Asistir al centro de rehabilitación integral del área, si ha sido referido por las autoridades de salud competentes.



# Red de Oportunidades

## Requisitos

Los hogares en situación de pobreza extrema debe tener entre sus miembros al menos (1) una persona de nacionalidad panameña con las siguientes condiciones:

- ✓ Estar en estado de embarazo.
- ✓ Niñez menor de cinco años.
- ✓ Niñez en edad escolar (de 5 hasta los 18 años) y no haber terminado la educación media.

## Objetivo

Reducir la pobreza extrema y generar incentivos para que los hogares inviertan en el capital humano de sus hijos e hijas mediante una mayor utilización de los servicios de educación y salud materno-infantil.

## Componentes

- Transferencia Monetaria Condicionadas
- Oferta de Servicios
- Acompañamiento Familiar
- Inclusión Productiva



## Corresponsabilidades

- ✓ Asistir a las reuniones de padres y madres de familia en la escuela.
- ✓ Que un miembro de la familia participe de las capacitaciones de fortalecimiento productivo y generación de capital social.
- ✓ Presentarse a las consultas de control de embarazo.
- ✓ Mantener al día las vacunas de los niños y niñas menores de cinco años.
- ✓ Garantizar la asistencia de los niños y niñas a clases.



# SENAPAN

## Requisitos

- ✓ Ser nacional panameño.
- ✓ Encontrarse en pobreza.
- ✓ Estar en condición de riesgo social de carencia alimentaria, en desnutrición o con posibilidad de ella por carecer de los recursos económicos que cubran los gastos de alimentación.

## Objetivo

El Programa de Bonos Alimenticios Nutricionales, está dirigido a la población que se encuentra en condición de pobreza, con carencias alimentarias.



## Corresponsabilidades

### Educación:

Los niños y niñas desde los 4 años deben asistir a la escuela todo el año, donde exista CEFACEL o PREESCOLAR. Cada 3 meses el responsable de los niños o niñas deben asistir a la escuela a buscar el sello, la firma y fecha, que confirme la asistencia de los miembros a clase.

### Salud:

Los niños y las niñas deben tener las vacunas al día. Cada 3 meses el responsable de los niños o niñas debe ir a la instalación de salud donde reciben atención para buscar la certificación mediante un sello, firma y fecha del cumplimiento de las vacunas.

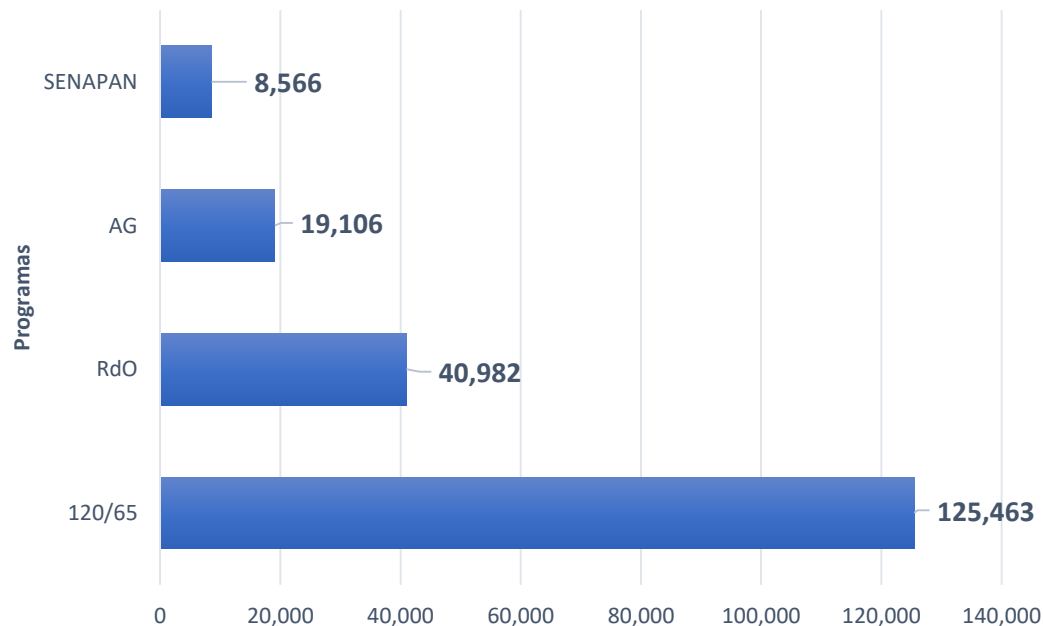
Los adultos y adolescentes deben estar con sus controles de salud al día (embarazo, Papanicolaou, examen de próstata, vacunas y otros.). Cada 3 meses deben ir a la instalación de salud donde reciben atención para certificar mediante un sello, firma y fecha, el cumplimiento de controles.

### Asistencia a las capacitaciones en producción de alimentos y práctica del huerto:

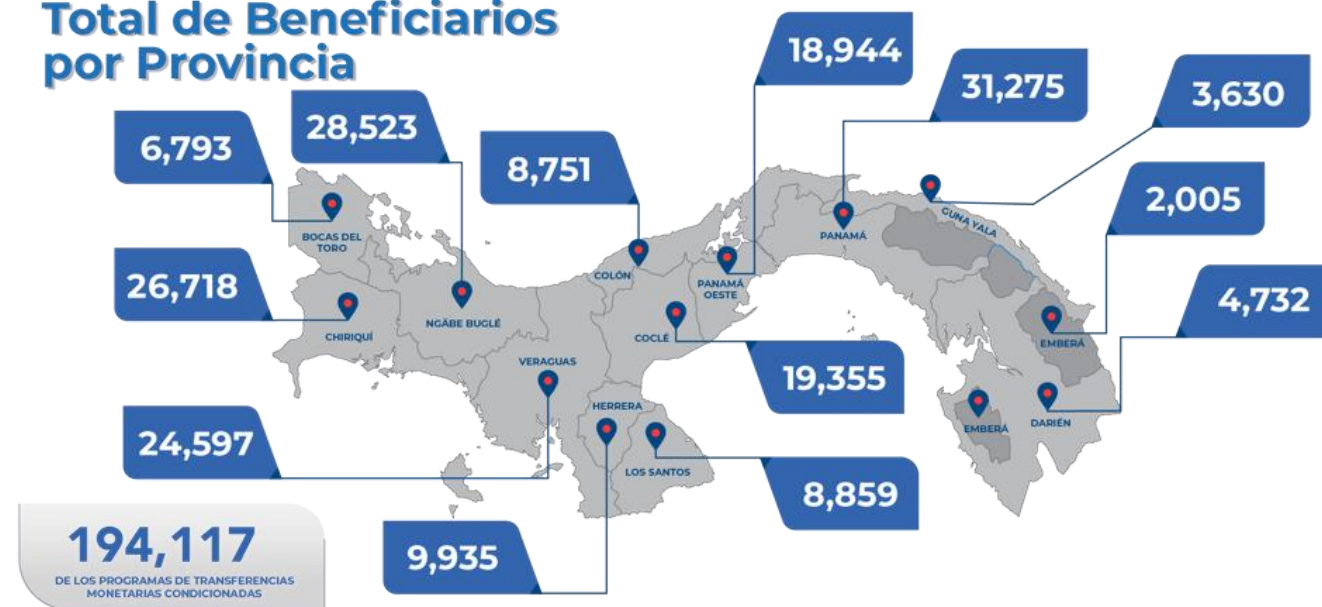
Un miembro (mayor de edad) de la familia, debe participar de las capacitaciones en producción de alimentos y poner en práctica el huerto. El Promotor Social Único del MIDES o un Promotor Voluntario del Programa de Bonos Alimenticios Nutricionales certifica mediante sello, firma y fecha, el cumplimiento del huerto.

# PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL - BENEFICIARIOS

Beneficiarios por programa



Total de Beneficiarios por Provincia



**19.4%** población en pobreza y pobreza extrema cuenta con una protección social por TMC

# PRESUPUESTO DE INVERSIÓN PARA LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIA MONETARIA

AÑO 2021

PROGRAMAS	PRESUPUESTO LEY
RED DE OPORTUNIDADES	28,230,894.00
120 para los 65	176,159,000.00
Ángel Guardián	17,921,487.00
Asistencia Alimentaria SENAPAN- Bono Nutricional	5,128,148.00
<b>TOTAL</b>	<b>227,439,529.00</b>

# PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL

## Vale Digital



**PANAMÁ  
SOLIDARIO**

## **EL MIDES** Plan Panamá Solidario:

Gestión de pago a proveedores del  
Plan Panamá Solidario por un monto de  
**\$851,343,241**



# POLÍTICA PÚBLICA CON ENFOQUE TERRITORIAL

## Importancia

Reducir las brechas de desigualdad

No dejar a nadie atrás

Aprovechar y maximizar las potencialidades

Aproximación más integral

Fortalecimiento de capacidades

Formular políticas adecuadas

# INCLUSIÓN SOCIAL

para el desarrollo del capital social



**EL MIDES IMPULSA CAPITAL SOCIAL A TRAVÉS DE DOS PROYECTOS:**

**Proyecto:**  
**“DESARROLLO DE REDES TERRITORIALES PARA EL DESARROLLO DEL CAPITAL SOCIAL”**

**Proyecto:**  
**“APOYO A LA COHESIÓN SOCIAL EN PANAMÁ**

# INCLUSIÓN SOCIAL

## Para el desarrollo del capital social



### REDES TERRITORIALES Y COHESIÓN SOCIAL

44 Distritos

95 Corregimientos

111 Redes Consolidadas

3,000 Proyectos Productivos

 5,000 Familias Beneficiadas

### SUBSIDIOS ESTATALES

77 Patronatos, ONG's, Comedores, Casa Hogares subsidiados con 100 proyectos.

15,964 Beneficiados

 9,979 Mujeres  5,985 Hombres

\$5.7 millones Pagados en subsidios

# DESAFÍOS DE LA POLÍTICA SOCIAL

- Transitar, cada vez más, hacia una relación con el público menos asistencial
- Dinamizar y articular el *conjunto de la política social del gobierno*
- Mejor servicio *articulando la política social* con coherencia
- Abordar con un *enfoque integral*, los cambios en la sociedad.
- **Un cambio cultural.**