



# Evolución, Situación Actual y Perspectivas de las Finanzas Públicas: el caso del Gobierno Central



27 de Abril de 2021

**S.E. Héctor E. Alexander H.**

Ministro de Economía y Finanzas  
República de Panamá



# Plan de Contenido

01

Cierre de la Brecha Financiera del Gobierno Central

a.

Antecedentes que explican la Fragilidad de las Finanzas Públicas

b.

Estabilización de las Finanzas Públicas – Periodo 2019 -2020

c.

Brecha Financiera del Gobierno Central (Programación Financiera 2021 – 2024)

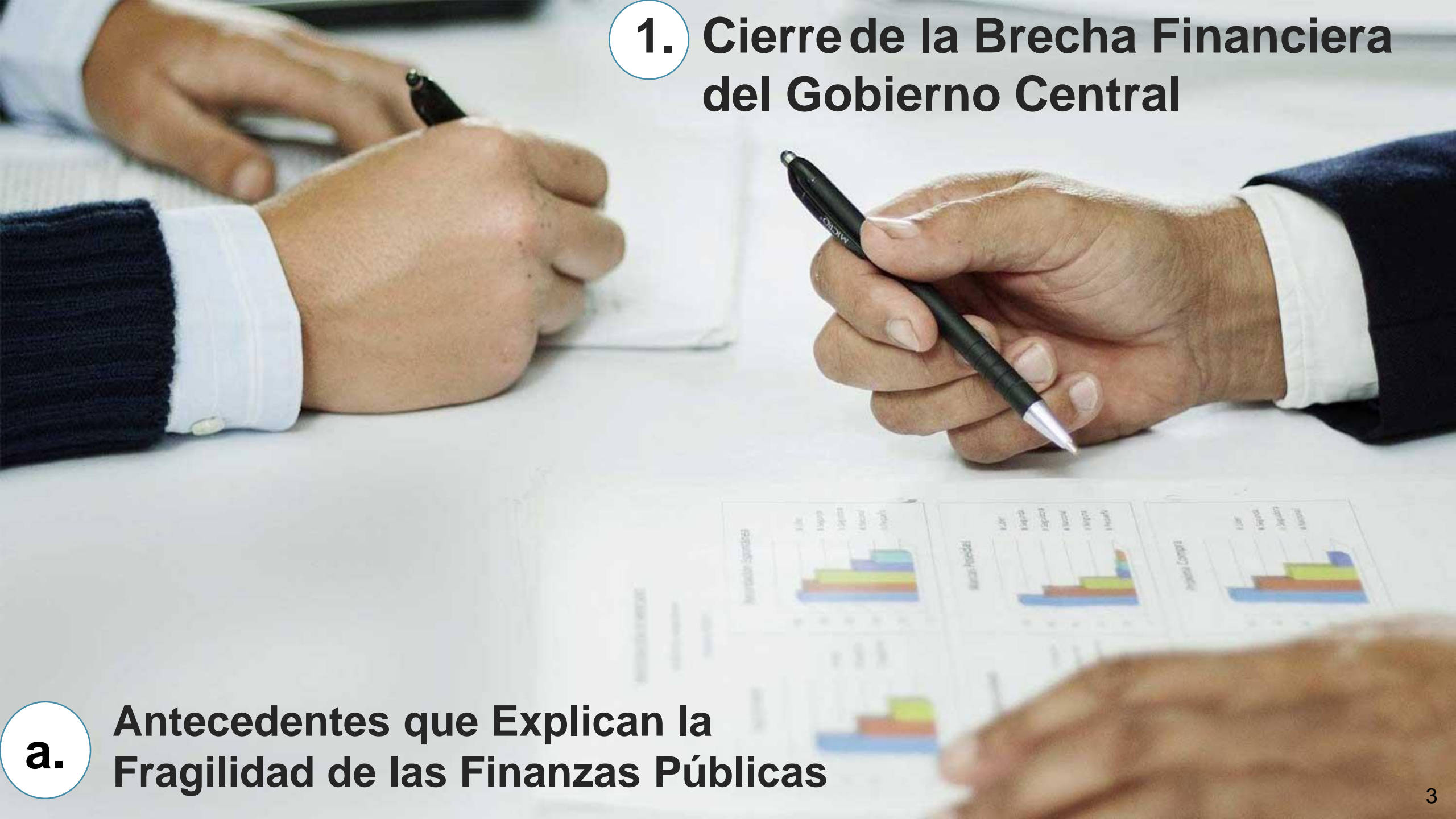
02

Situación Económica 2020 y 2021

03

Estrategia de crecimiento

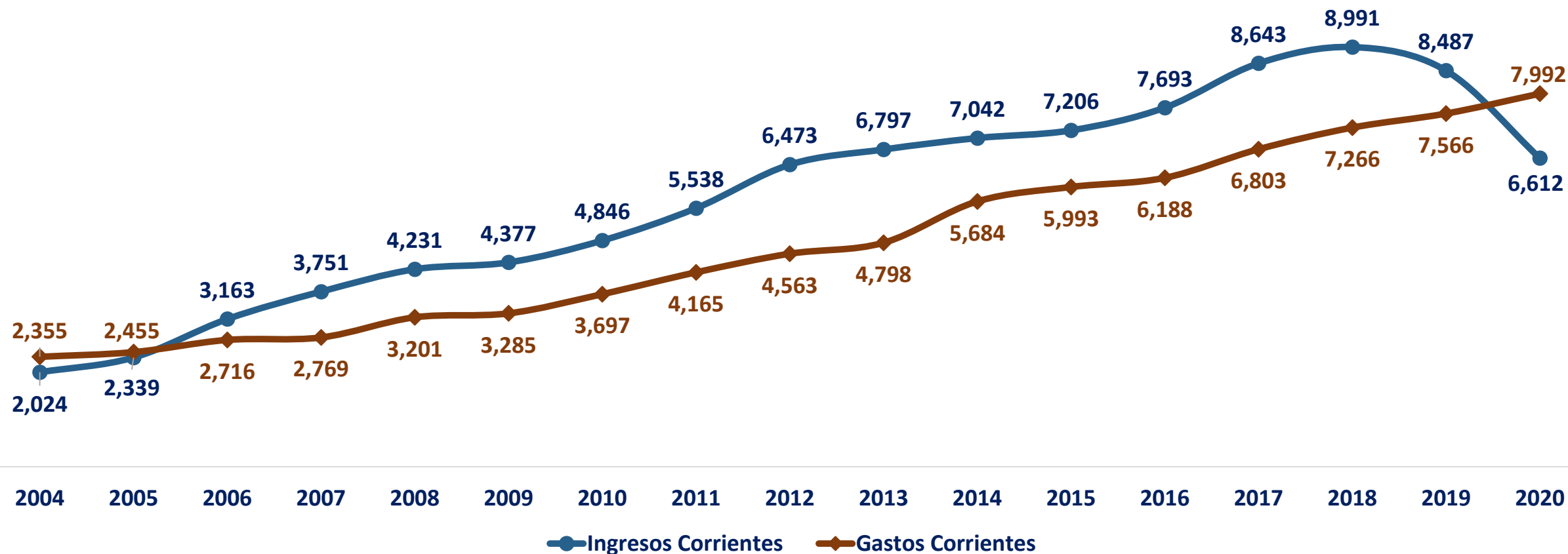
# 1. Cierre de la Brecha Financiera del Gobierno Central



**a.**

**Antecedentes que Explican la Fragilidad de las Finanzas Públicas**

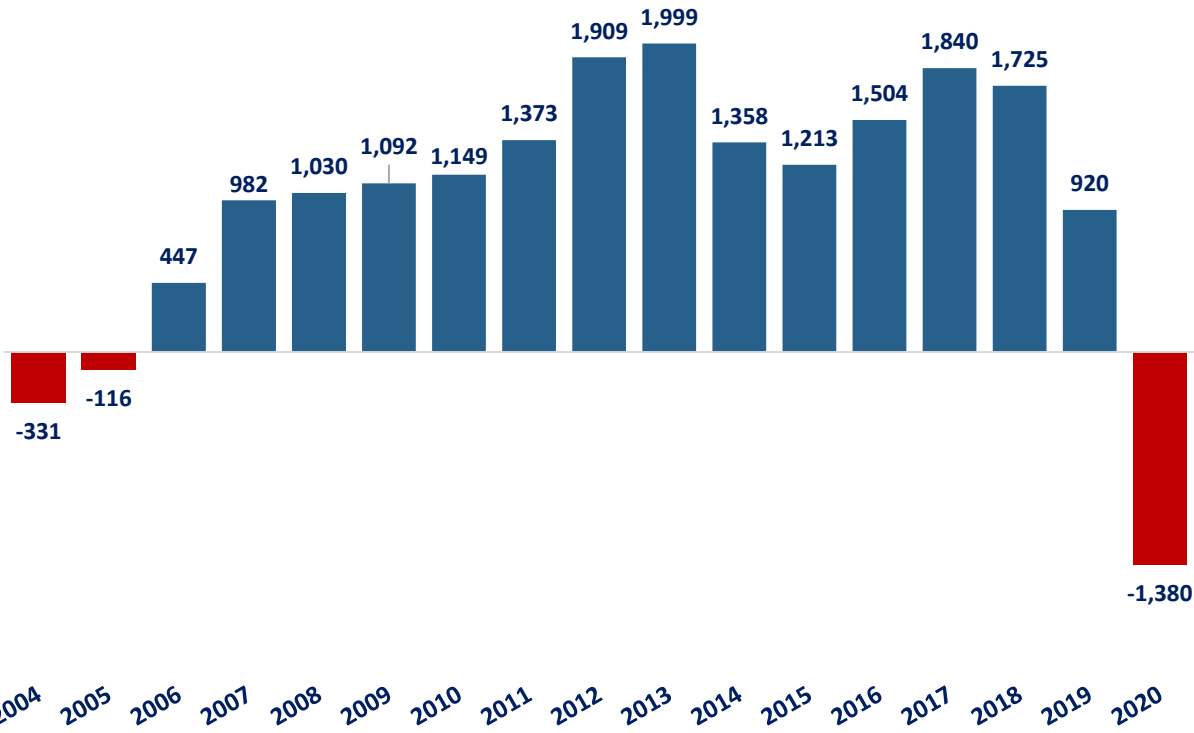
# Ingresos y Gastos Corrientes del Gobierno Central: Año 2004-2020 (En millones de Balboas)



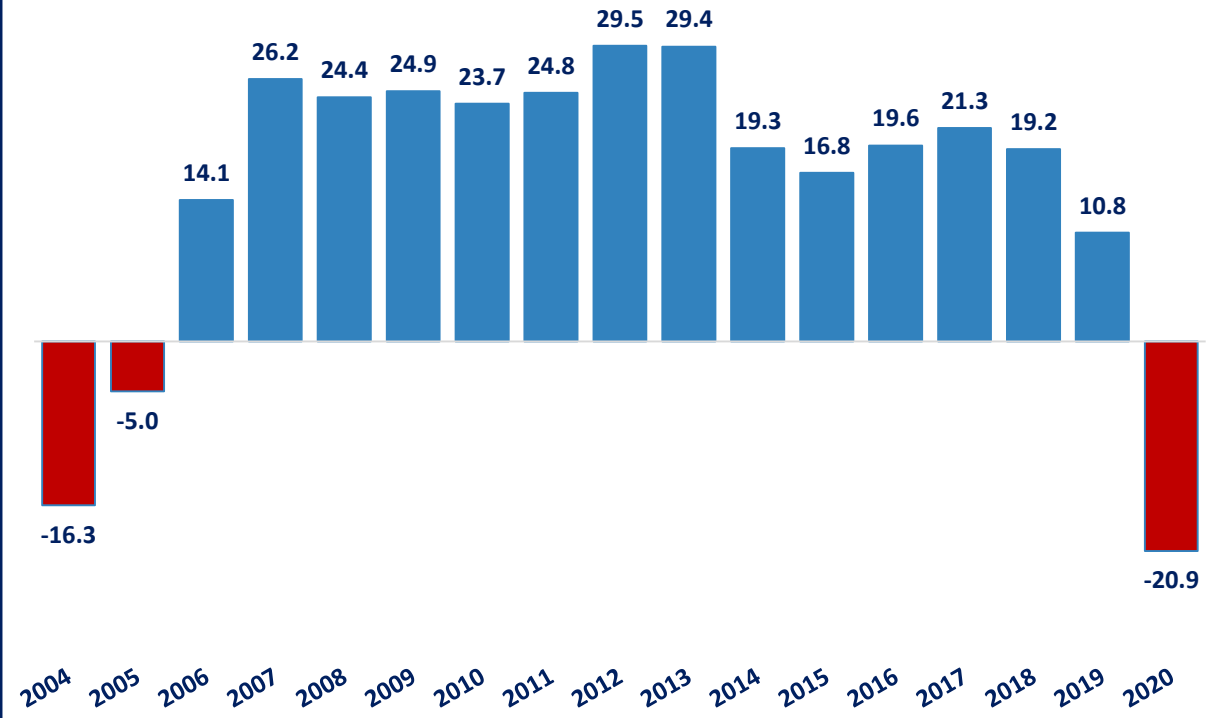
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ahorro Corriente	331	116	447	982	1,030	1,092	1,149	1,373	1,909	1,999	1,358	1,213	1,504	1,840	1,725	920	1,380

# En 2019, el Ahorro Corriente del Gobierno Central fue el Más Bajo de los Últimos 13 años

**Gobierno Central**  
**Ahorro Corriente: 2004-2020**  
**(En millones de Balboas)**



**Gobierno Central**  
**Relación Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes: Años 2004-2020**  
**(En Porcentaje)**

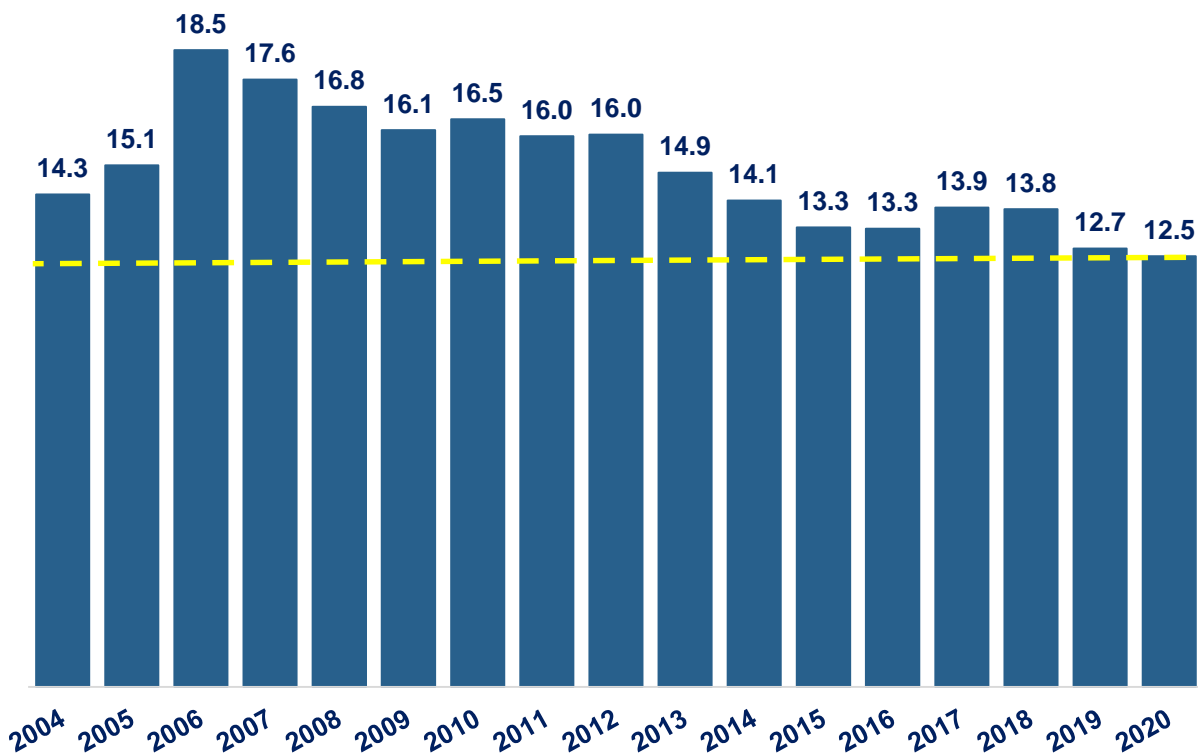


Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Balances Fiscales de los años 2004 a 2020

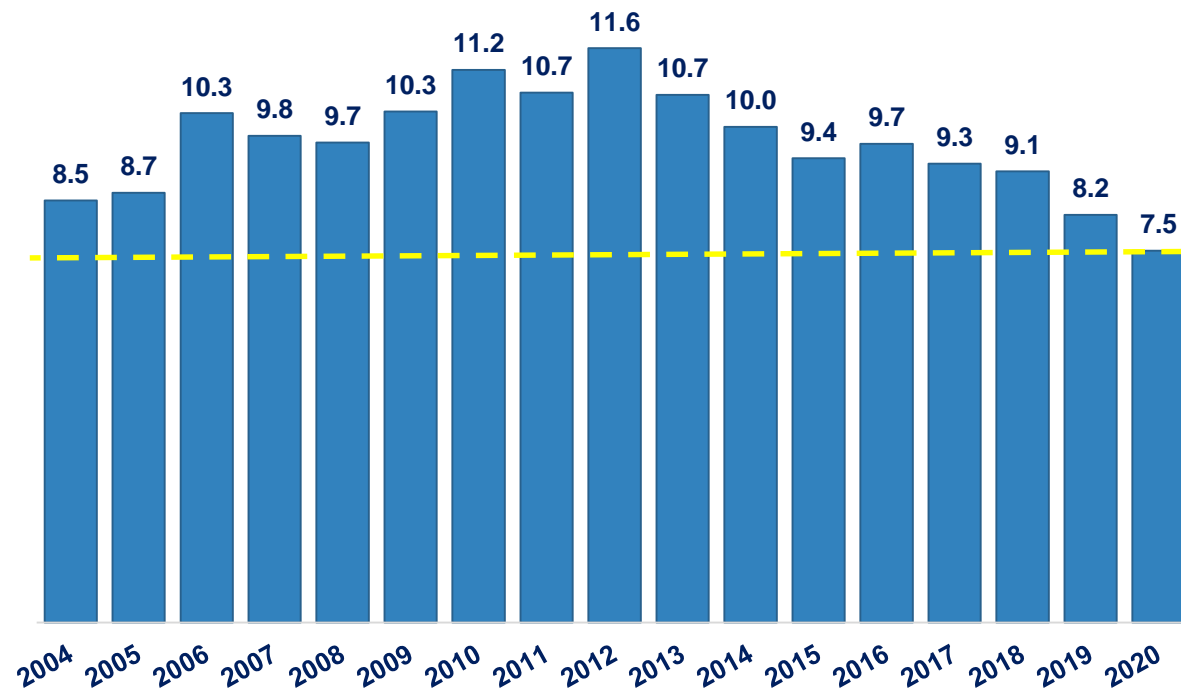
# Ingresos Corrientes y Tributarios Respecto al PIB

## Los Más Bajos desde el 2004

**Gobierno Central**  
**Relación Ingresos Corrientes / PIB: Años 2004-2020**  
**(En Porcentaje)**



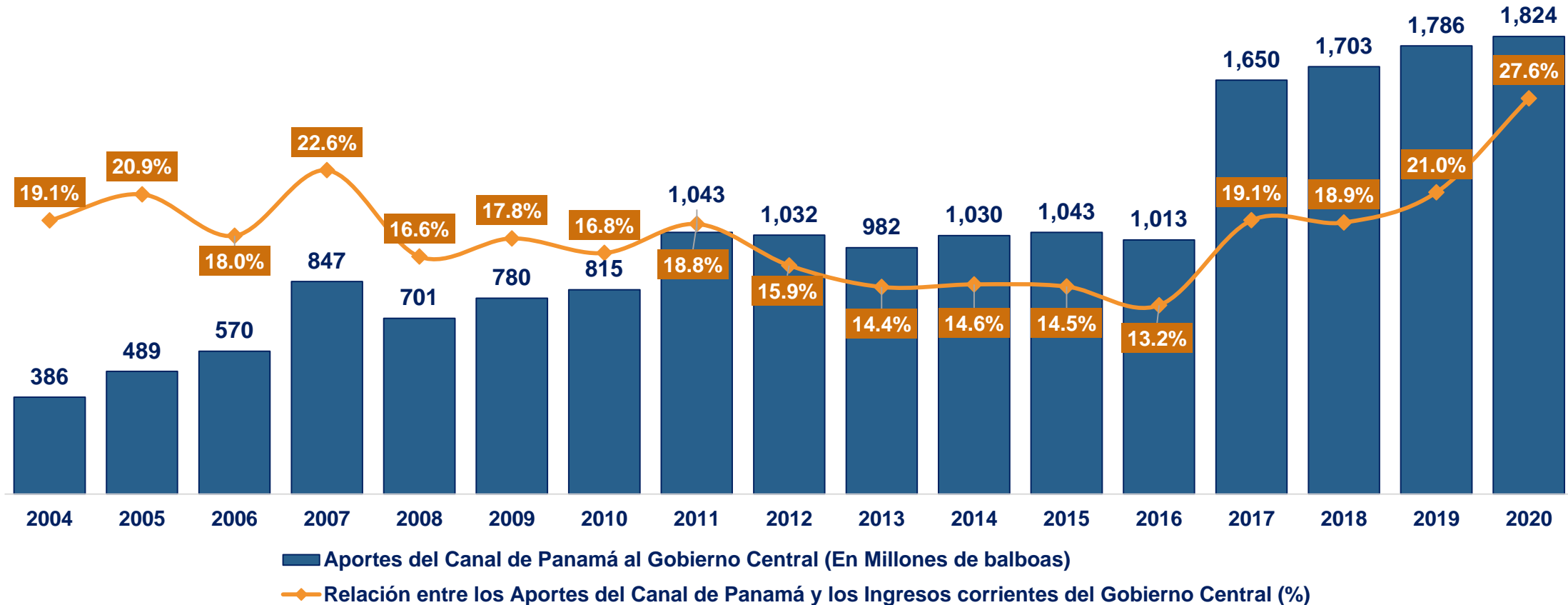
**Gobierno Central**  
**Relación Ingresos Tributarios / PIB: Años 2004-2020**  
**(En Porcentaje)**



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo y Ministerio de Economía y Finanzas, Balances Fiscales de los años 2004 a 2020

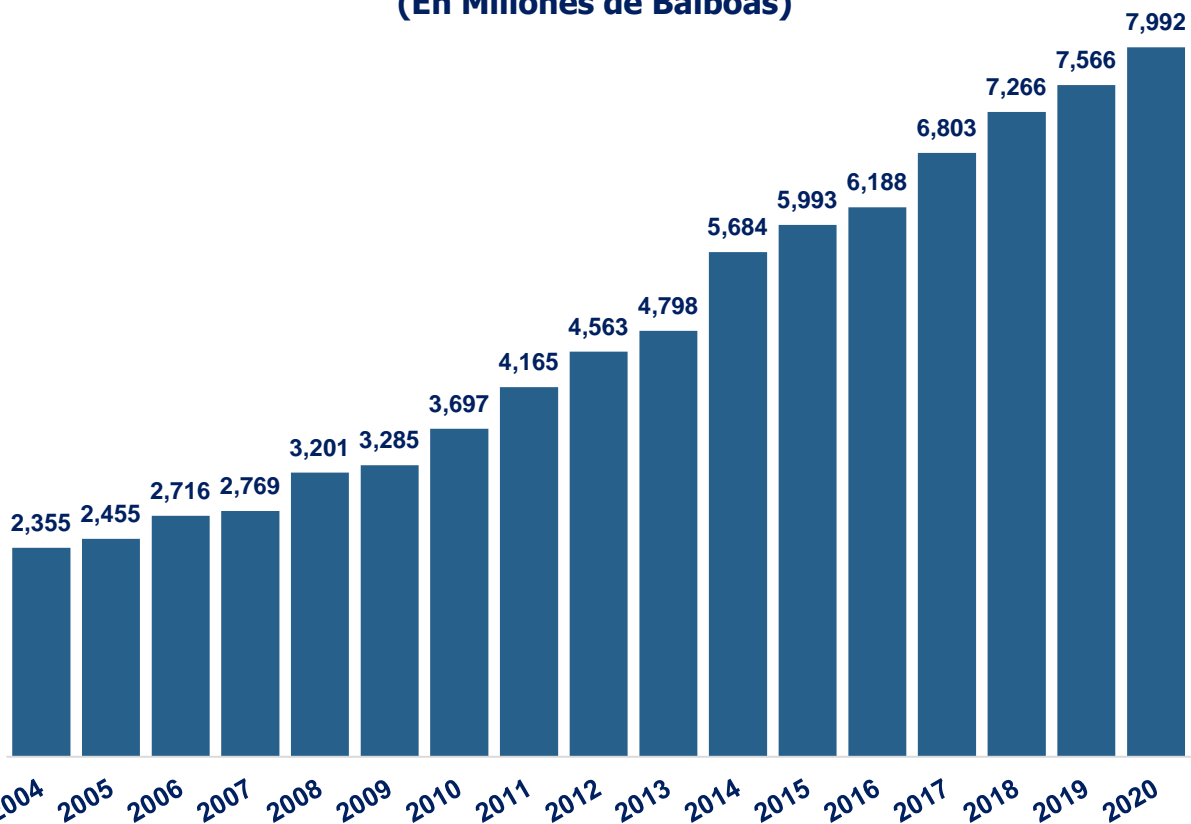
# Aportes del Canal de Panamá Al Gobierno

## Aportes del Canal de Panamá al Gobierno Central en Millones de Balboas y como Porcentaje de los Ingresos Corrientes: Años 2004-2020

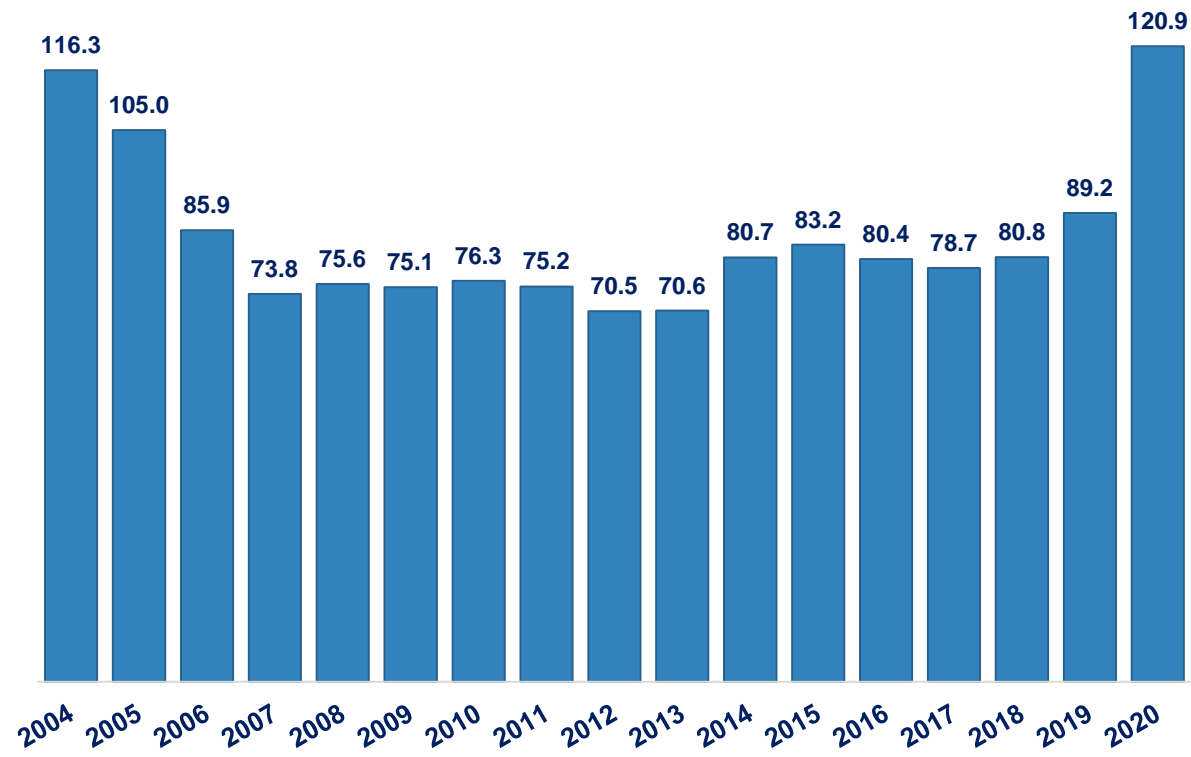


# Los Gastos Corrientes Aumentaron 2.4 Veces durante 2009 a 2020

**Gobierno Central**  
**Gasto Corriente: Años 2004-2020**  
**(En Millones de Balboas)**



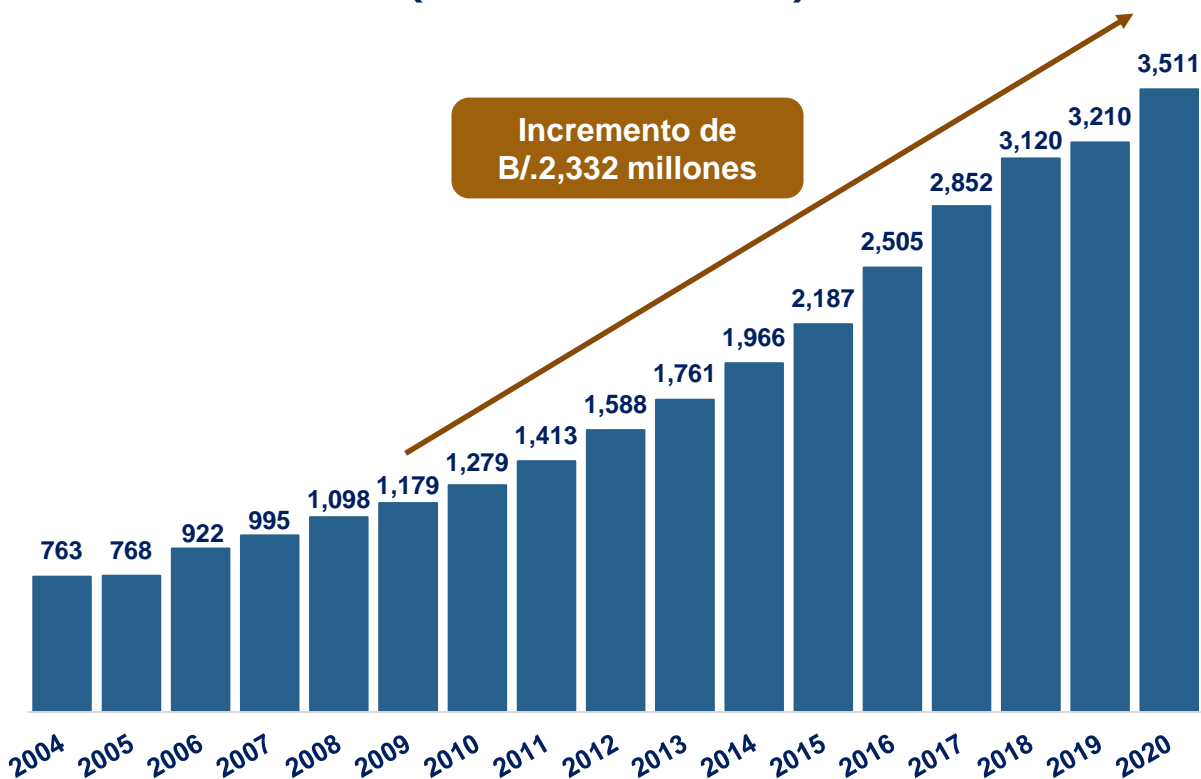
**Gobierno Central**  
**Gasto Corriente / Ingresos Corrientes 2004-2020**  
**(En Porcentaje)**



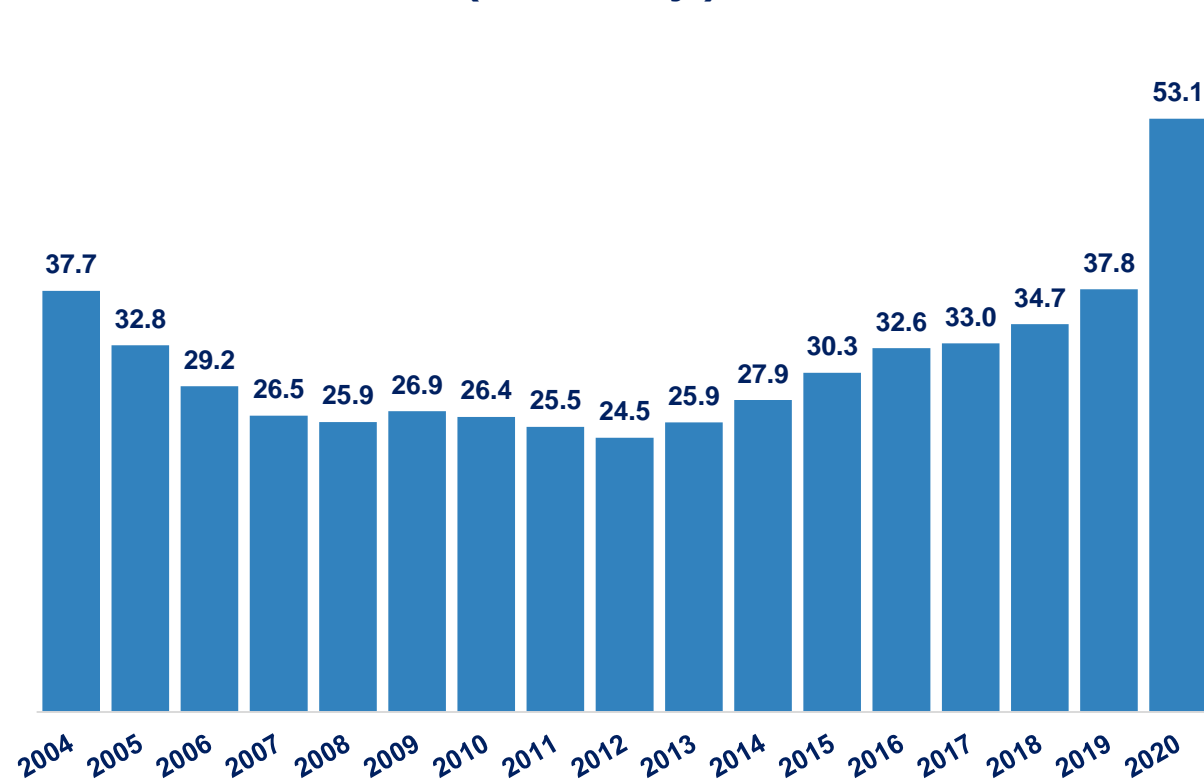


# Los Gastos en Planilla en 2020 son 3 veces lo que eran en 2009 y los Ingresos Corrientes son 1.5 veces mayores

**Gobierno Central**  
**Gasto en Planilla: Años 2004-2020**  
 (En millones de Balboas)



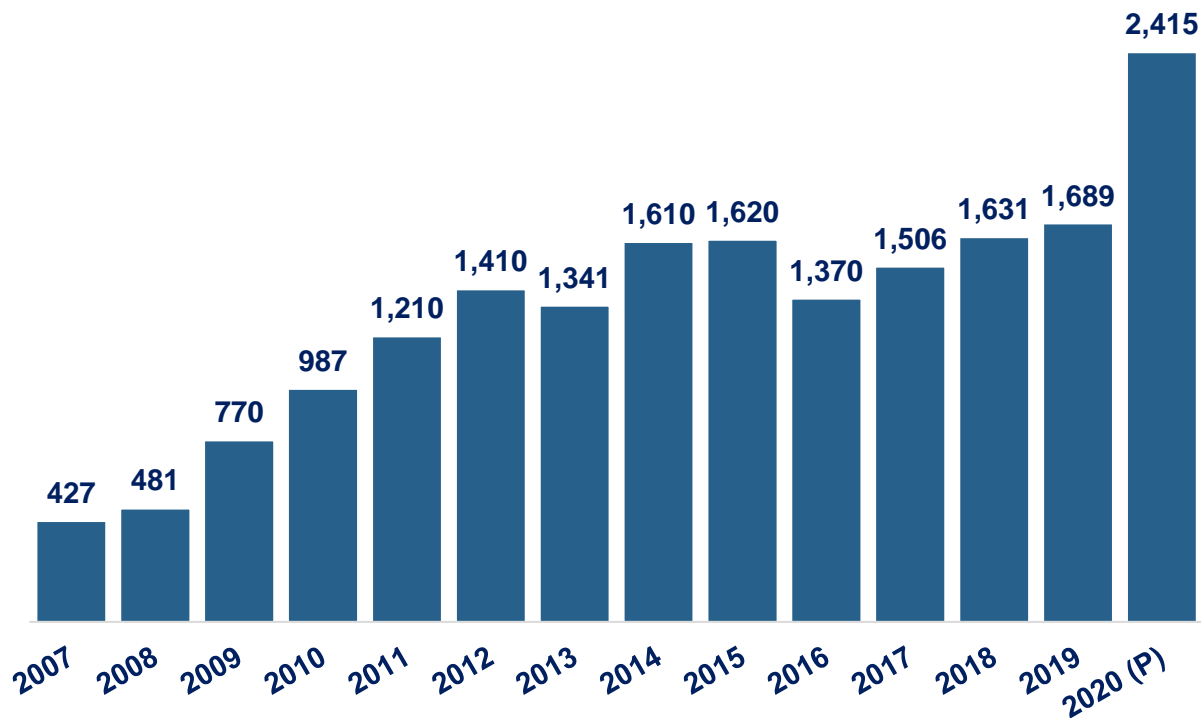
**Gobierno Central**  
**Relación Gastos en Planilla / Ingresos Corrientes: Años 2004-2020**  
 (En Porcentaje)



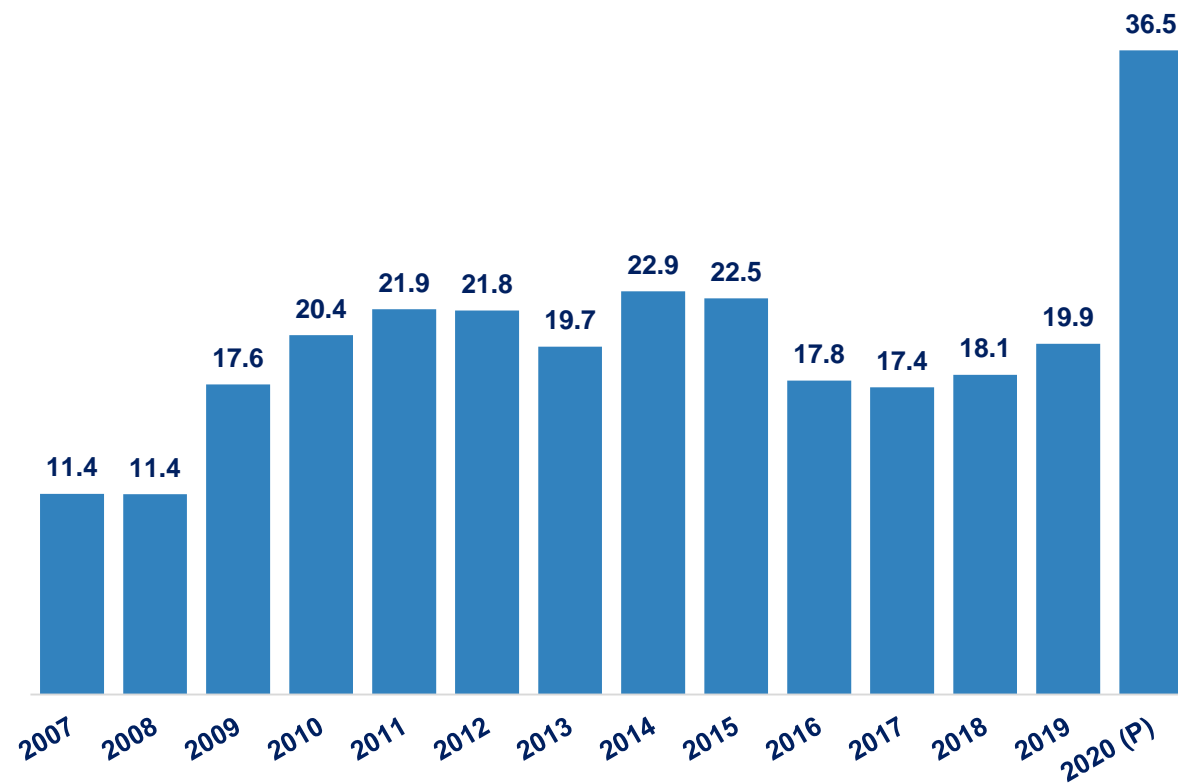
**En el año 2020 el 68.9% del personal fijo de la Planilla del Gobierno Central son de Leyes Especiales.**

# Subsidios del Gobierno Central a Hogares, CSS y Empresas

Subsidios a los Hogares, CSS y Empresas :  
Años 2007-2020  
(En Millones de Balboas)



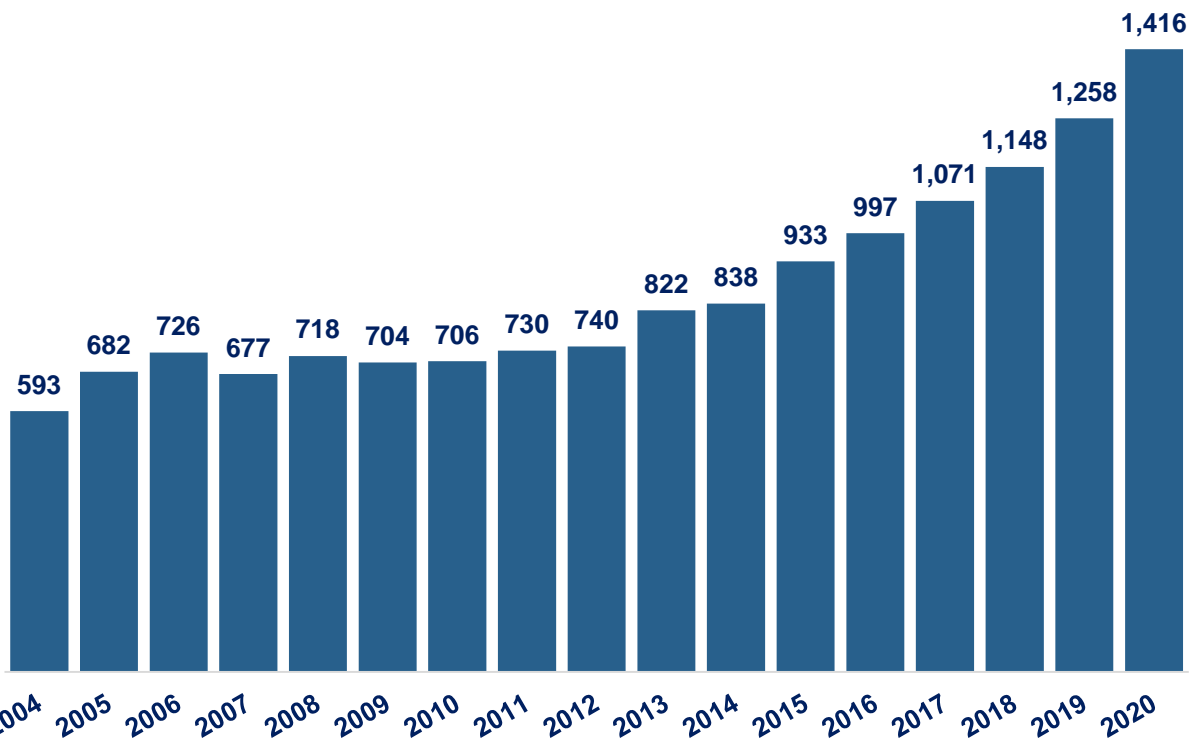
Relación de los Subsidios a los Hogares, CSS y Empresas  
/ Ingresos Corrientes: Años 2007-2020  
(En Porcentaje)



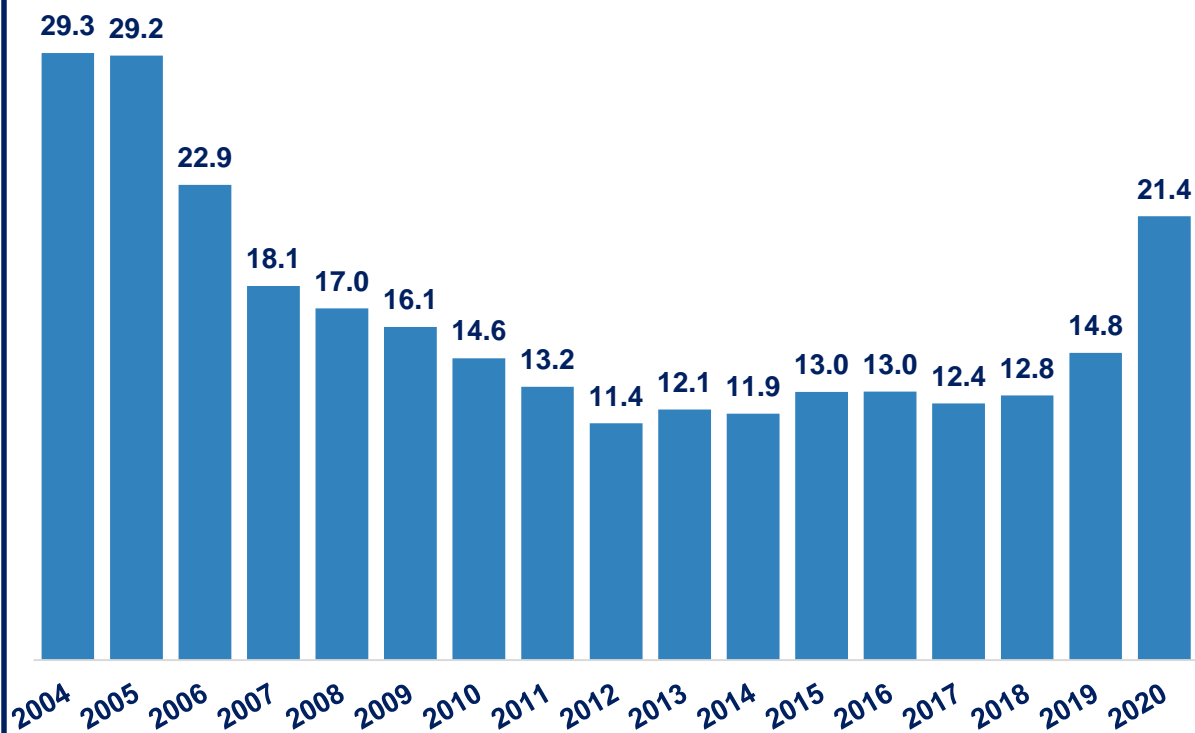
Fuente: Informes de Cuenta del Tesoro del Ministerio de Economía y Finanzas.

# Pago de Intereses de la Deuda del Gobierno Central: Años 2004 a 2020

**Gobierno Central**  
**Pago de Intereses de la Deuda: Años 2004-2020**  
 (En millones de Balboas)



**Gobierno Central**  
**Relación Pago de Intereses de la Deuda / Ingresos Corrientes:**  
 Años 2004-2020  
 (En Porcentaje)



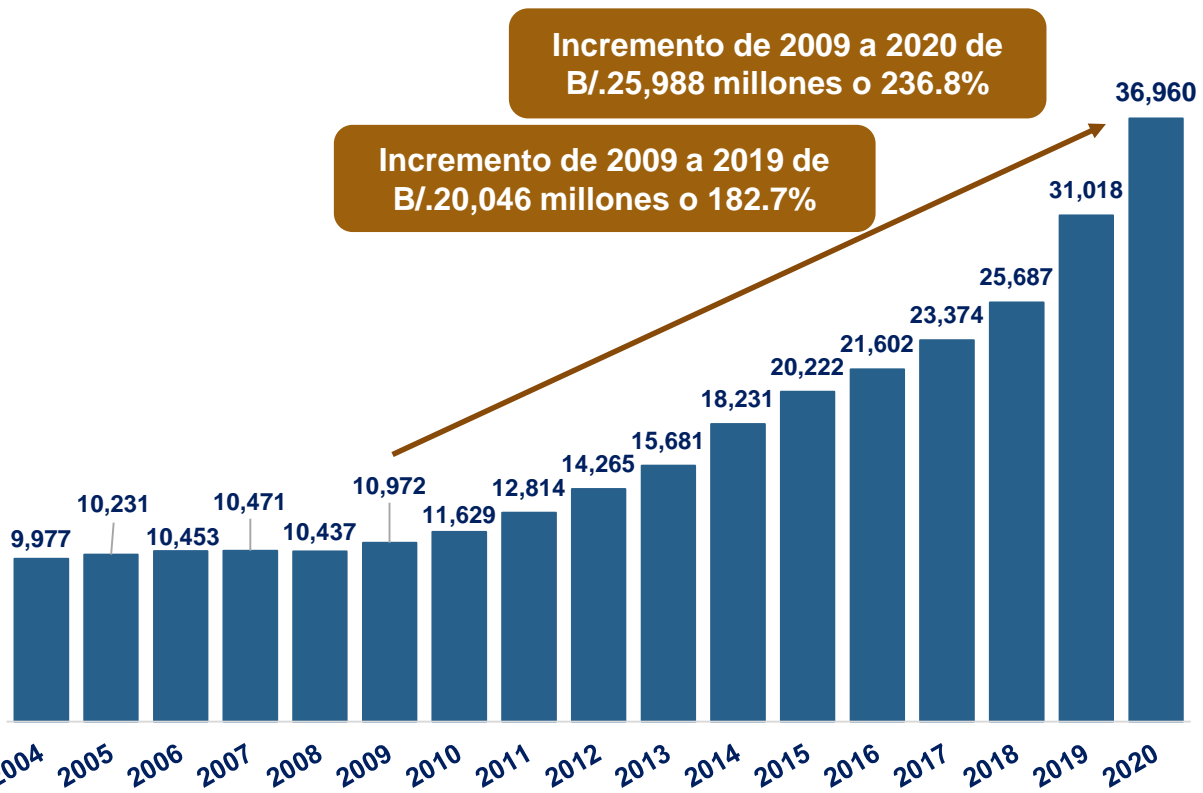
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

# Transferencias Corrientes y Cuotas Obrero-Patronal Otorgadas por el Gobierno Central a la Caja de Seguro Social: Años 2014 a 2020 y Presupuesto Ley 2021 (En Millones de Balboas)

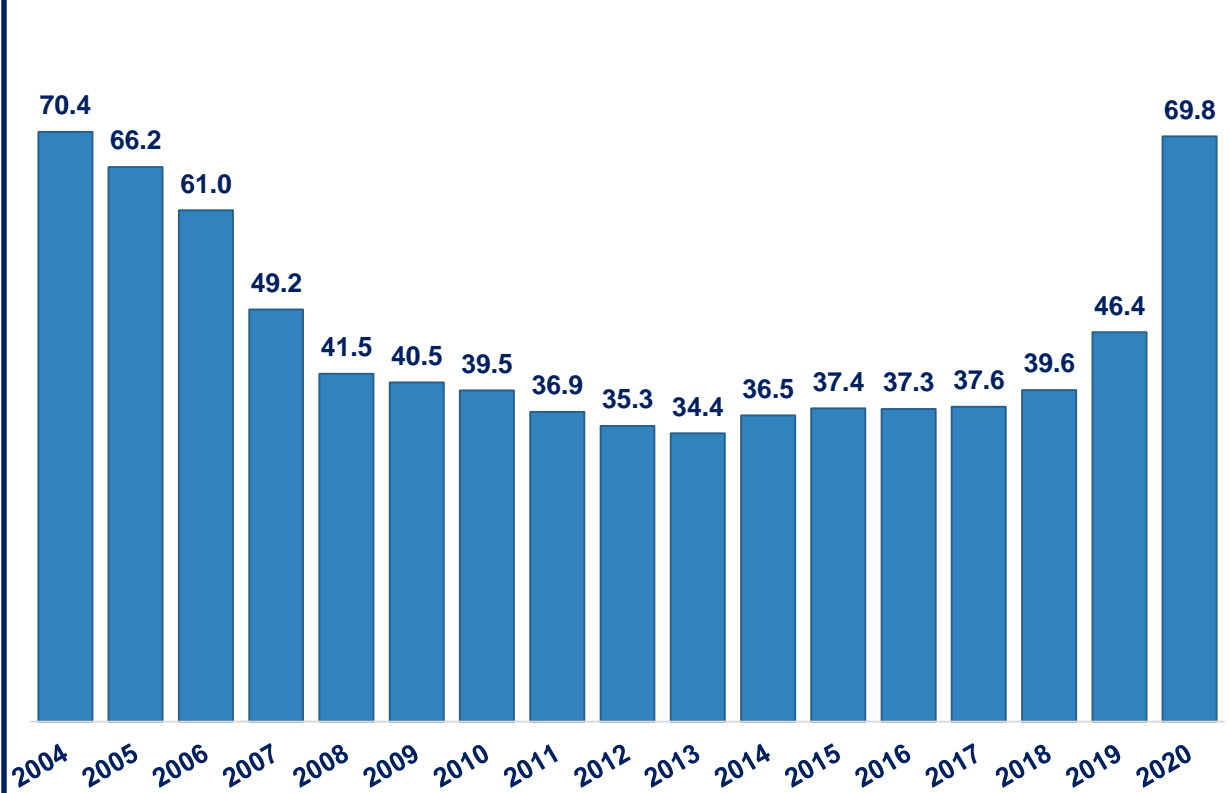
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Ley 2021
<b>Total de Cuotas Obrero-Patronal y transferencias a la Caja de Seguro Social (CSS)</b>	<b><u>803.4</u></b>	<b><u>901.8</u></b>	<b><u>954.2</u></b>	<b><u>1,049.7</u></b>	<b><u>1,115.2</u></b>	<b><u>1,210.6</u></b>	<b><u>1,134.3</u></b>	<b><u>1,286.5</u></b>
<b>Total de Transferencias Corrientes</b>	<b><u>448.3</u></b>	<b><u>511.5</u></b>	<b><u>484.7</u></b>	<b><u>511.3</u></b>	<b><u>540.2</u></b>	<b><u>586.1</u></b>	<b><u>473.0</u></b>	<b><u>580.9</u></b>
<b>Aporte para Pensiones</b>	<b>343.8</b>	<b>415.3</b>	<b>381.9</b>	<b>419.7</b>	<b>439.8</b>	<b>482.7</b>	<b>389.2</b>	<b>473.4</b>
Sostenibilidad del Régimen ( Ley 51)	140.0	140.0	140.0	140.0	140.0	140.0	140.0	140.0
C.S.S.- 0.8% Salarios Básicos	86.0	99.1	64.8	86.4	118.8	126.0	116.0	136.5
Aumentos Pensiones y Jubilaciones DG 51	101.6	149.5	150.5	178.1	154.3	190.5	110.4	164.7
C.S.S.-FEJUPEN - Aporte Gobierno	16.1	16.7	17.3	0.0	15.3	14.0	13.7	13.7
Pensión Vitalicia Dietilenglycol	0.0	9.9	9.3	11.5	6.9	10.3	7.2	13.6
Pensión de Viudez	0.0	0.0	0.0	2.2	1.9	1.8	1.3	1.9
Pensiones Trabajadores de Bananeras	0.0	0.0	0.0	0.0	1.7	0.0	0.4	0.9
Neonatos afectados Heparina	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Subsidio a Víctimas Afectadas en Bocas del Toro	0.0	0.0	0.0	1.5	0.8	0.0	0.0	2.0
<b>Fondo Complementario</b>	<b>53.6</b>	<b>45.7</b>	<b>47.2</b>	<b>46.0</b>	<b>39.0</b>	<b>39.7</b>	<b>25.1</b>	<b>43.0</b>
<b>Subsidio Maternidad y Enfermedad ( Ley 51 )</b>	<b>25.0</b>	<b>25.0</b>	<b>25.0</b>	<b>25.0</b>	<b>25.0</b>	<b>25.0</b>	<b>25.0</b>	<b>25.0</b>
<b>Subsidio - Fluctuaciones Intereses C.S.S</b>	<b>20.5</b>	<b>20.5</b>	<b>20.5</b>	<b>20.5</b>	<b>20.5</b>	<b>20.5</b>	<b>20.5</b>	<b>20.5</b>
<b>C.S.S. Impuesto Sobre Licores</b>	<b>5.4</b>	<b>4.9</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>8.9</b>	<b>9.9</b>	<b>7.9</b>	<b>10.6</b>
<b>Impuesto de Cerveza</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>10.0</b>	<b>0.0</b>	<b>6.9</b>	<b>8.2</b>	<b>5.3</b>	<b>8.3</b>
<b>Aporte Junta Técnica Actuarial</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>
<b>Total Cuota Obrera-Patronal</b>	<b><u>355.1</u></b>	<b><u>390.2</u></b>	<b><u>469.5</u></b>	<b><u>538.4</u></b>	<b><u>575.0</u></b>	<b><u>624.5</u></b>	<b><u>661.2</u></b>	<b><u>705.6</u></b>
<b>Ingresos Corrientes de la CSS (en millones de Balboas)</b>	<b><u>3,324.6</u></b>	<b><u>3,654.2</u></b>	<b><u>4,166.6</u></b>	<b><u>4,364.4</u></b>	<b><u>4,599.7</u></b>	<b><u>4,610.3</u></b>	<b><u>4,048.4</u></b>	<b><u>5,276.5</u></b>
<b>Relación entre los aportes totales del GC / ingresos Corrientes de la CSS (%)</b>	<b>24.2%</b>	<b>24.7%</b>	<b>22.9%</b>	<b>24.1%</b>	<b>24.2%</b>	<b>26.3%</b>	<b>28.0%</b>	<b>24.4%</b>
<b>Relación entre los aportes totales del GC/ los ingresos totales del GC (%)</b>	<b>11.4%</b>	<b>12.5%</b>	<b>12.4%</b>	<b>12.1%</b>	<b>12.4%</b>	<b>14.3%</b>	<b>17.2%</b>	<b>18.4%</b>

# Deuda Pública de Panamá: Años 2004 a 2020

**Deuda Pública de Panamá: Años 2004-2020**  
(En millones de Balboas)



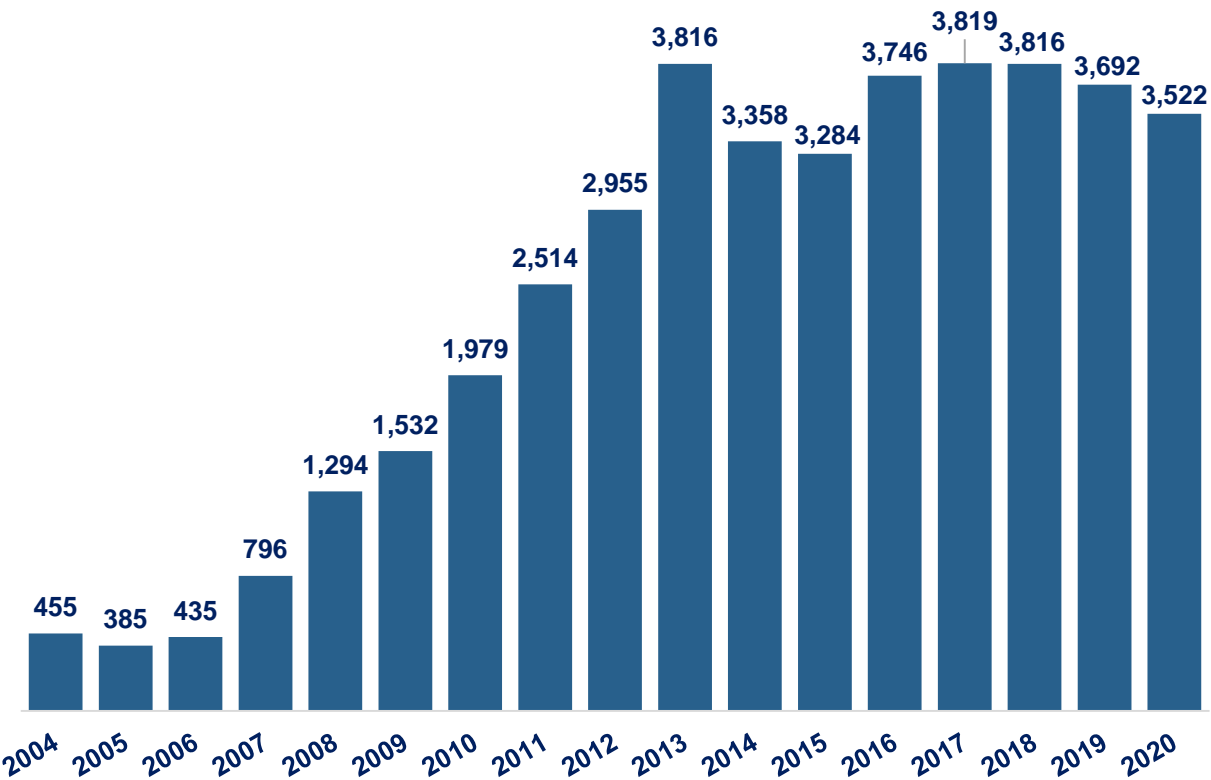
**Relación Deuda Pública / PIB: Años 2004-2020**  
(En Porcentaje)



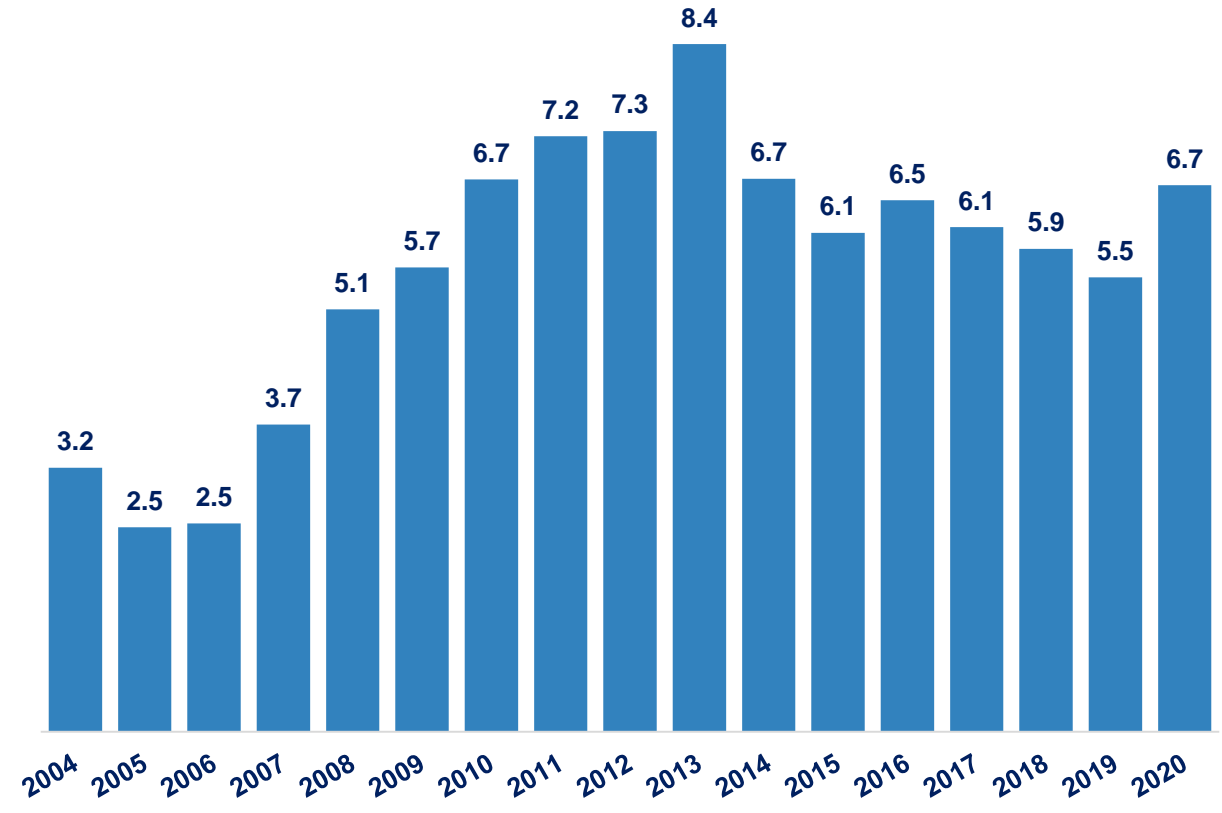
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

# En 2019, La Inversión Pública del Gobierno Central, fue la Más Baja desde 2008, como % del PIB

**Gobierno Central**  
**Inversión Pública: Años 2004-2020**  
**(En millones de Balboas)**



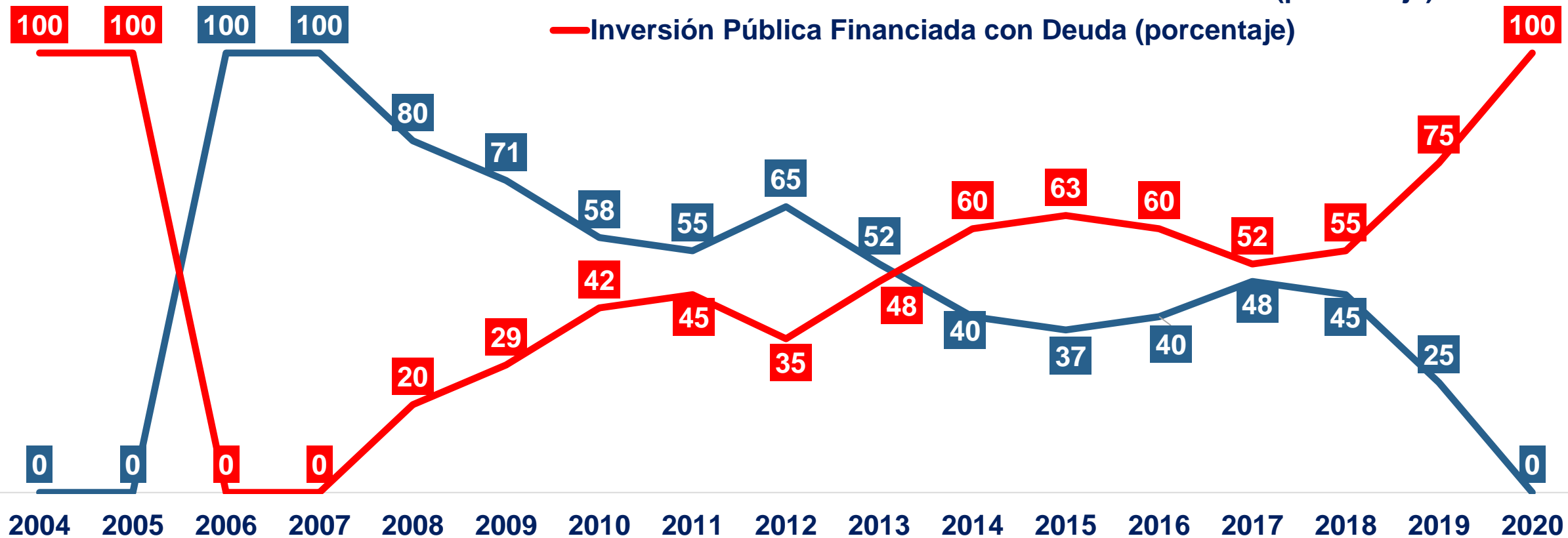
**Gobierno Central**  
**Inversión Pública como Porcentaje del PIB: Años 2004-2020**




Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Balances Fiscales de los años 2004 a 2020

# Estructura Porcentual del Financiamiento de Inversiones del Gobierno Central: Años 2004 - 2020

— Inversión Pública Financiada con Ahorro Corriente (porcentaje)  
— Inversión Pública Financiada con Deuda (porcentaje)



Lo deseable es que entre el 67% a 70% de las inversiones se financien con Ahorro Corriente y de 33% a 30% con Deuda



b. Estabilización de las Finanzas Públicas –  
Periodo 2019 -2020



Obligaciones por Pagar por B/.1,836 millones, encontradas al Inicio de esta Administración, la mayoría del año 2018 hacia atrás

**OBLIGACIONES POR PAGAR**  
**(En Millones de Balboas)**

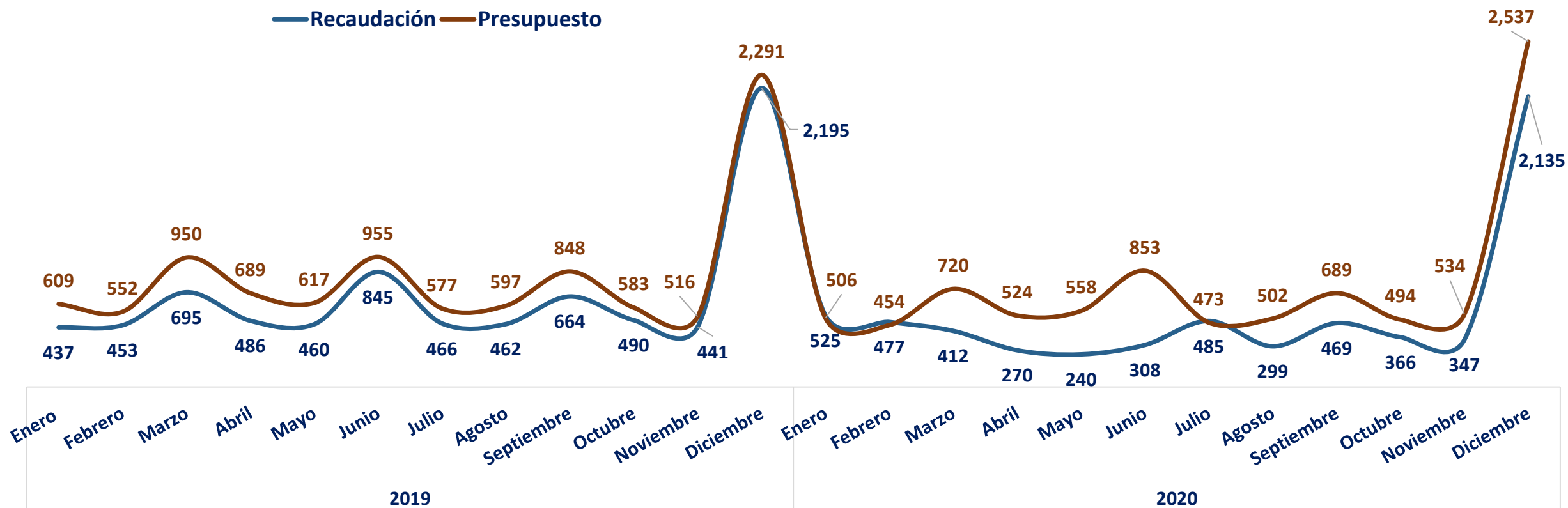
Sector	Monto
Caja del Seguro Social	421.4
Educadores	39.3
Productores Nacionales	39.1
Interés Preferencial	438.8
Proveedores	732.8
Subsidio Eléctrico	82.0
Zona Libre de Colón	83.0
<b>TOTAL</b>	<b>1,836.4</b>

Obligaciones por pagar equivalentes al 2.7% del PIB



# Ingresos por Debajo de lo Presupuestado Durante todos los Meses de 2019 y la Mayoría de los meses de 2020

## Presupuesto y Recaudación de los Ingresos Corrientes del Gobierno Central, por Meses: Años 2019 y 2020 (En Millones de Balboas)



# Situación de las Finanzas Públicas encontradas en el año 2019, Estrategia Financiera diseñada y su resultados

## Ley de RSF

La Ley de RSF establecía que el déficit fiscal del SPNF para el año 2019 era de 2.0% del PIB o B/.1,397 millones.

## Situación durante el segundo semestre del año

Durante el año se observó una caída de ingresos por debajo de lo presupuestado por aproximadamente B/.1,651 millones.

Se encontraron Obligaciones por Pagar del 2018 hacia atrás, por un valor de **B/.1,836.4 millones** lo cual representaba el **2.7% del PIB**, de los cuales B/. 421.4 millones eran de la CSS y B/.732.8 millones a proveedores y representaban 0.6% y 1.1% del PIB respectivamente.

Se efectuó una proyección del déficit del SPNF al cierre del año 2019, la cual dio como resultado un **déficit de 7.4% del PIB o B/.4,924.3 millones**, de no tomarse ningún tipo de medida.

## Estrategia

Reformar los límites de LRSF, de 2.0% a 3.5% del PIB o B/.2,442 millones para el 2019<sup>a/</sup>

Se inició el Programa "Pongámonos al Día"

Se tomaron medidas para viabilizar el presupuesto de 2019

Se realizó un ajuste retroactivo en el déficit por 1.8% del PIB

## Resultados

Se cumplió con el nuevo límite de la ley No. 102 de 2019 de Responsabilidad Social Fiscal

Se pusieron al día las obligaciones por pagar B/.1,836.4 millones

Nota: Las obligaciones por pagar son a Bancos, Proveedores, Educadores y Agricultores.

a/ Los Límites de la Ley de Responsabilidad Social Fiscal fueron modificados por la Ley No.102 de 2019, quedando de la siguiente manera para el 2019 en 3.5%, 2020 en 2.75%, 2021 en 2.50% y del año 2022 en adelante en 2.0%, estos incrementos de los déficit futuros se dieron como política anticíclica ya que se conocía la lentitud del crecimiento mundial y local.

# Estrategias Financieras diseñadas durante el 2020 y su resultados

## Antes del COVID-19

### Estrategia Inicial

A inicios del año 2020, el gobierno contaba con una estrategia financiera para contratar el financiamiento requerido para el Presupuesto General del Estado.

Esta estrategia requería la suma de **B/.2,213.7 millones para cubrir el déficit fiscal del año**, así como **B/.1,730.0 millones para pagar las amortizaciones**.

Con esta estrategia se cumpliría con la relación déficit fiscal/PIB establecido en la LRSF.

## Después del COVID-19

### Segunda Estrategia

Se realizó una contención del presupuesto por B/.2,000 millones desde marzo, para hacerle frente a las necesidades del sistema de salud y transferirles recursos a la población más vulnerable. Siguiendo la estrategia de Reactivación Económica.

La estrategia financiera para enfrentar el COVID-19 implicó dos negociaciones simultáneas con los Organismos de Financiamiento Multilateral y los Mercados Financieros.

1. Negociaciones para financiar el déficit del Presupuesto ante la caída de los ingresos corrientes y poder mantener el presupuesto original.
2. Negociaciones y otras acciones para traer dinero fresco para los programas de financiamiento para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas, financiar programas de reapertura económica y para mantener la liquidez del Sistema Bancario Panameño.

Reformar los límites de LRSF, ante la caída esperada del PIB, de 3.5% a 9.0%-10.5% del PIB o B/.2,442 millones para el 2020.

### Resultados

Reestructuración Dinámica del Presupuesto

Se ejecuto una política anticíclica al traer recursos del exterior

Se mantuvieron los programas de subsidios a las personas, hogares y CSS por B/.1,651.1 millones.

Se transfirieron recursos adicionales al MINSA y CSS para hacerle frente a los gastos relacionados con la Pandemia

Se asignaron recursos a familias o personas afectadas por los efectos de la pandemia, a través del Programa Panamá Solidario

Se mantuvo el nivel de gastos en la economía para no afectar, adicionalmente, la caída en el PIB.

Se cumplió con el nuevo límite de la Ley de Responsabilidad Social Fiscal

# Las Modificaciones de la LRSF Permitió Aumentar los Ingresos por Flujo de Deuda como una Medida Anticíclica, para Traer Más Dinero a la Economía Panameña

Ley de RSF y sus límites	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ley No.51 del 10 de Octubre de 2018	2.0%	1.75%	1.75%	1.5%	1.5%	1.5%
Ley No.102 del 31 de Octubre de 2019	3.5%	2.75%	2.50%	2.0%	2.0%	2.0%
Ley No. 185 del 25 de Noviembre de 2020	--	10.5%	7.50%	4.0%	3.0%	2.0%

Producto Interno Bruto	2019	2020	2021 (Proy)	2022 (Proy)	2023 (Proy)	2024 (Proy)
PIB Nominal (En millones de Balboas)	66,788	52,938	58,269	61,785	65,817	70,380

Déficit en Millones de Balboas permitido	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ley No.51 del 10 de Octubre de 2018	1,335.8	926.4	1,019.7	926.8	987.3	1,055.7
Ley No.102 del 31 de Octubre de 2019	2,337.6	1,455.8	1,456.7	1,235.7	1,316.3	1,407.6
Ley No. 185 del 25 de Noviembre de 2020	--	5,558.5	4,370.2	2,471.4	1,974.5	1,407.6

Incrementos en Millones de Balboas	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ley No.102 menos la Ley No.51	1,001.8	529.4	437.0	308.9	329.1	351.9
Ley No. 185 menos la Ley No.102	--	4,102.7	2,913.5	1,235.7	658.2	0.0

Los fondos que trajo y va a traer el Gobierno Central entre 2020 y 2021 (B/.10,728 MM) representan el 20.3% del PIB del año 2020

Los fondos que trajo y va a traer el Gobierno Central entre 2020 y 2021 (B/.10,728 MM), el Banco Nacional de Panamá (B/.1,500 MM) y la Caja de Ahorros (B/.400 MM) representan el 23.9% del PIB del año 2020

## Fuentes y usos de los Fondos, en que se utilizo la Deuda del año 2020 (en millones de Balboas)

	Monto	Total
<b>FUENTES DE LOS FONDOS</b>		<b>17,807.6</b>
Saldo Inicial en Caja <sup>1/</sup>	2,544.6	
Ingresos Corrientes	6,459.5	
Préstamos <sup>2/</sup>	8,437.8 <sup>3/</sup>	
Saldos No Devengados y Otras Entradas	260.7	
Fondo de Ahorro de Panamá	105.0	
<b>USO DE LOS FONDOS</b>		<b>14,380.3</b>
<b>Pagos Corrientes</b>	<b>6,685.1</b>	
Servicios Personales	3,853.1	
Intereses de la Deuda	1,453.1	
Otros	1,378.9	
<b>Inversión</b>	<b>1,275.2</b>	
<b>Subsidios</b>	<b>2,154.4</b>	
<b>Vigencia Expirada</b>	<b>877.2</b>	
<b>Amortización</b>	<b>2,763.3</b>	
<b>Fideicomisos en BANCONAL</b>	<b>625.0</b>	
<b>SALDO EN CAJA FINAL <sup>4/</sup></b>		<b>3,427.3</b>

Nota: Estos valores se refieren al flujo de caja efectivo del año 2020.

1/. Saldo inicial en caja incluye prefinanciamiento de B/.1,154.5 millones para hacer frente a amortización 2020 y vigencia expirada.

2/. Incluye Fideicomisos por \$625 millones en Banconal: B/.500 millones para fortalecer actividad crediticia del Sistema Bancario y B/.150 millones para MIPYMES.

3/. En el informe del 2 de julio el Presidente mencionó la cifra de B/.7,775.9 millones, esto se debió a que excluía principalmente línea de crédito de corta duración del BNP por B/.360 millones y Letras del Tesoro por B/.331.5 millones.

4/.Saldo en caja final incluye prefinanciamiento por B/.1,000 millones para hacer frente a amortización 2021 y vigencia expirada (compromisos corrientes por pagar). Se excluyen desembolsos por B/.63.0 millones para el Biomuseo, B/.137.9 millones para Proyectos de Inversión y B/.11.3 millones de comisiones.



**c. Brecha Financiera del Gobierno Central  
(Programación Financiera 2021 – 2024)**

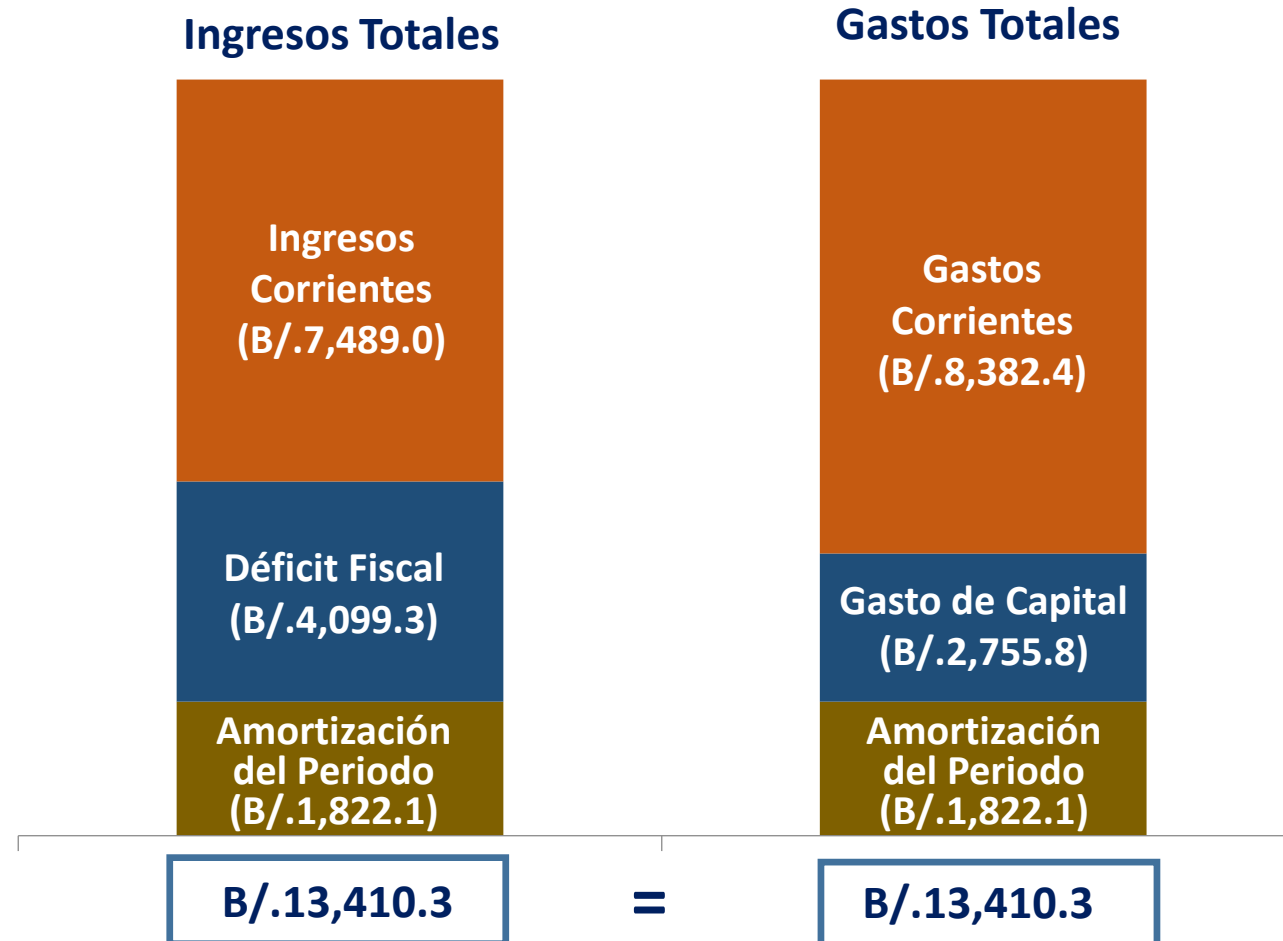
# El País debe Cerrar dos Brechas Financieras





# Estrategia financiera para el año 2021 (Utilización de la herramienta de Política Fiscal)

## Presupuesto de Ingresos y Gastos del Gobierno Central para el año 2021 (En Millones de Balboas)



# Límites de la Ley de Responsabilidad Social Fiscal<sup>1/</sup>

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Límites de la Ley de RSF</b>	<b>9.0% - 10.5%</b>	<b>7% - 7.5%</b>	<b>4.0%</b>	<b>3.0%</b>	<b>2.0%</b>	<b>1.5% en adelante</b>



**Flujo de Caja del Presupuesto del Gobierno Central:  
Año 2020 y Estimación 2021  
(En millones de Balboas)**

	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Flujo de Caja de Operaciones</b>		
Ingresos Corrientes	6,626.1	7,489.0
Gastos Corrientes	7,991.8	8,832.5
<b>Flujo de caja generado en operaciones</b>	<b><u>1,365.7</u></b>	<b><u>1,343.5</u></b>
<b>Flujo de Caja de Inversiones</b>		
Gastos de Capital	3,521.6	2,755.8
Inversiones en la Multilaterales	37.3	50.0
<b>Flujo de caja generado en inversiones</b>	<b><u>3,558.9</u></b>	<b><u>2,805.8</u></b>
<b>Flujo de Caja de Financiamiento</b>		
Préstamos	7,687.9	5,971.4
Amortizaciones	2,763.3	1,822.1
<b>Flujo de caja generado en financiamiento</b>	<b><u>4,924.6</u></b>	<b><u>4,149.3</u></b>
<b>Flujo de Caja generado en financiamiento para financiar operaciones</b>	<b>-27.7%</b>	<b>-32.4%</b>

**Programación Financiera de las Operaciones del Gobierno Central:  
Año 2020 y Estimaciones Preliminares 2021 y Proyecciones 2021  
(En millones de Balboas)**

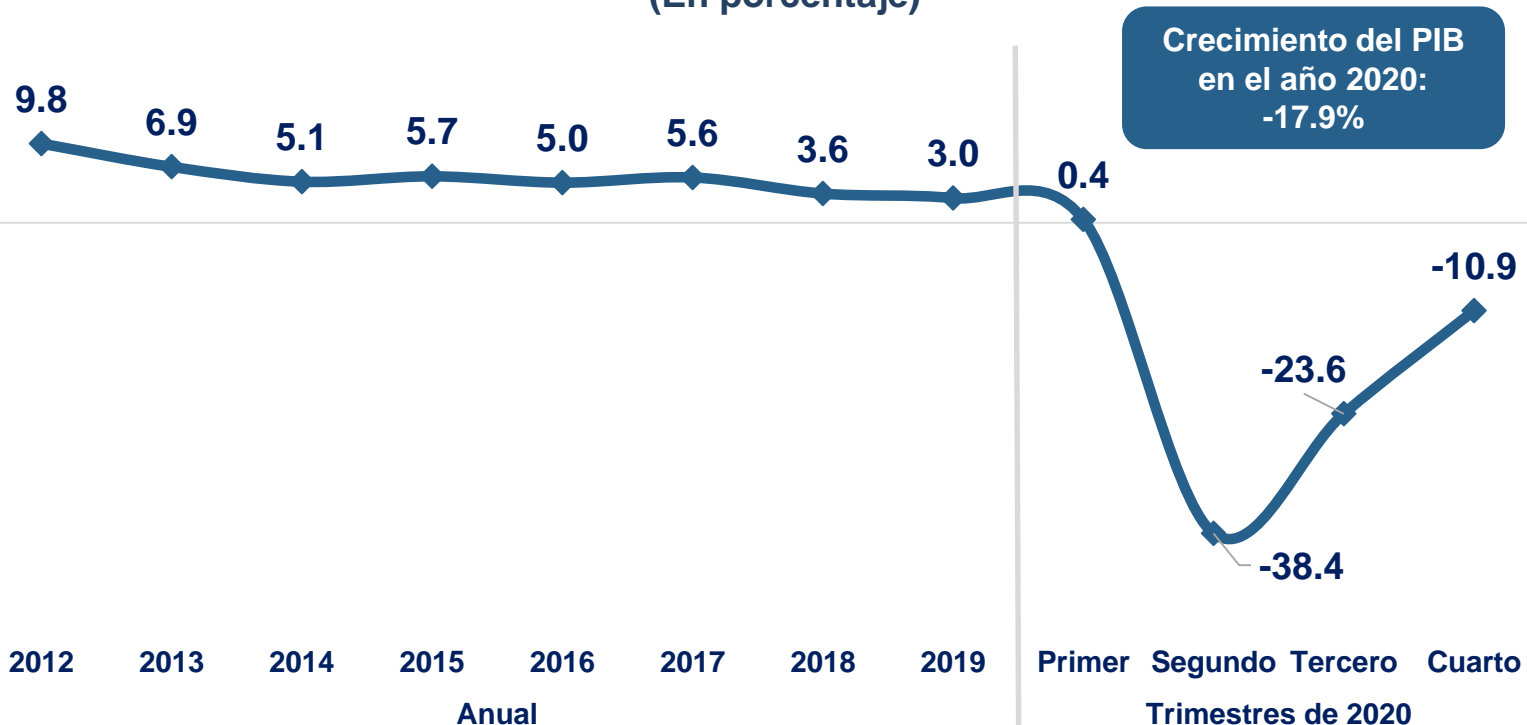
<b>Gobierno Central</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Ingresos Totales</b>	<b><u>6,627.1</u></b>	<b><u>7,489.0</u></b>
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>6,611.9</b>	<b>6,961.6</b>
1. Tributarios	3,975.1	5,360.4
Directos	2,265.2	2,787.4
Indirectos	1,709.9	2,573.0
2. No Tributarios	2,636.8	1,601.2
<b>Ingresos de Capital</b>	<b>14.2</b>	<b>506.3</b>
<b>Donaciones</b>	<b>1.0</b>	<b>21.1</b>
<b>Gastos Total</b>	<b><u>11,513.4</u></b>	<b><u>11,588.2</u></b>
<b>Gastos Corrientes</b> (Incluye pago de intereses)	<b>7,991.8</b>	<b>8,832.4</b>
Gastos Corrientes (Excluye pago de intereses)	6,575.7	6,946.5
Servicios Personales	3,510.6	3,781.5
Bienes y Servicios	618.1	627.3
Transferencia	2,363.8	2,537.8
<b>Intereses de la deuda</b>	<b>1,416.1</b>	<b>1,834.4</b>
<b>Otros</b>	<b>83.2</b>	<b>51.5</b>
<b>Gasto de Capital</b>	<b>3,521.6</b>	<b>2,755.8</b>
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>-1,379.9</b>	<b>-1,870.9</b>
<b>Balance Total GC</b>	<b>-4,886.3</b>	<b>-4,099.3</b>
<b>Déficit como % PIB</b>	<b>9.2%</b>	<b>7.0%</b>
<b>PIB Proyectado</b>	<b>52,938</b>	<b>58,269</b>



## 2. Situación Económica 2020 y 2021

# Principales indicadores económicos y sociales de Panamá en el año 2020

Variación Porcentual del Producto Interno Bruto:  
Años 2012 – 2019 y por trimestres año 2020  
(En porcentaje)



El Producto Interno Bruto presentó una disminución de 17.9%.



La tasa de desempleo se situó en 18.5%, es decir, 371,567 personas se encontraban desempleadas.



El 52.8% de la población empleada se encuentra en empleos informales.



El crecimiento de los precios fue -1.6%.

# Razones por las cuales el COVID-19 afecto negativamente la actividad económica

## ➤ Efectos de la Pandemia a Nivel Global

Se creó una crisis de las transacciones internacionales que afectó la inversión directa extranjera y las exportaciones.

Cierre de la aviación comercial de pasajeros (esta medida afectó en gran parte todas las actividades relacionadas con el turismo, hoteles, restaurantes, Zona Libre, comercio al por menor y entretenimiento, entre otras).

## ➤ Estructura de la Economía Panameña

Fuerte dependencia de la actividad de construcción, actividades inmobiliarias e industria de materiales de construcción y comercio al por mayor y menor.

## ➤ Medidas locales de Contención

Cierre de Minería Panamá, del comercio no esencial, entre otras.

# Producto Interno Bruto Real en la República de Panamá, según Categoría de Actividad Económica: Años 2019 y 2020 (En millones de Balboas)

Ramas de Actividad	2019	2020	Variación Absoluta	Distribución (%) de la Var. Absoluta	Tasa de Crecimiento
<b>Producción de mercado</b>					
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	899.3	926.1	26.8	-0.3%	3.0%
Pesca	125.3	140.6	15.3	-0.2%	12.2%
Explotación de minas y canteras	1,043.9	1,400.2	356.3	-4.6%	34.1%
Industrias manufactureras	2,137.6	1,667.4	-470.2	6.1%	-22.0%
Suministro de electricidad, gas y agua	1,775.9	1,672.1	-103.8	1.3%	-5.8%
<b>Construcción</b>	<b>6,359.3</b>	<b>3,066.6</b>	<b>-3,292.7</b>	<b>42.6%</b>	<b>-51.8%</b>
<b>Comercio al por mayor y al por menor</b>	<b>7,669.6</b>	<b>6,185.2</b>	<b>-1,484.4</b>	<b>19.2%</b>	<b>-19.4%</b>
Hoteles y restaurantes	943.4	417.3	-526.1	6.8%	-55.8%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	6,029.6	5,652.9	-376.6	4.9%	-6.2%
Intermediación financiera	3,126.0	3,078.2	-47.8	0.6%	-1.5%
<b>Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (contabilidad, jurídica e inmobiliaria)</b>	<b>3,077.8</b>	<b>2,130.8</b>	<b>-947.1</b>	<b>12.3%</b>	<b>-30.8%</b>
Servicios de educación privada	458.8	416.5	-42.3	0.5%	-9.2%
Actividades de servicios sociales y de salud privada	531.8	556.6	24.8	-0.3%	4.7%
Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios (casinos, lotería y otros)	686.3	369.3	-317.0	4.1%	-46.2%
<b>Producción para uso final propio</b>					
Construcción	612.5	290.3	-322.3	4.2%	-52.6%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	2,518.6	2,596.7	78.1	-1.0%	3.1%
Hogares privados con servicio doméstico	199.8	168.4	-31.4	0.4%	-15.7%
<b>Otra producción no de mercado</b>					
Administración pública y defensa; seguridad social de afiliación obligatoria	1,608.2	1,863.1	254.9	-3.3%	15.9%
Educación	1,053.1	1,017.2	-35.9	0.5%	-3.4%
Actividades de servicios sociales y de salud pública	532.5	642.9	110.3	-1.4%	20.7%
<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR</b>	<b>43,032.8</b>	<b>35,308.7</b>	<b>-7,724.1<sup>a/</sup></b>	<b>100.0%</b>	<b>-17.9%</b>

La disminución del PIB real en 2020 contra el 2019, fue de B/.7,724.1 millones.

El 74.1% de esta caída, se explican por la disminución en las actividades de Construcción (42.6%), Comercio al por mayor y menor (19.2%) y Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (12.3%)

a/ Equivale a B/.13,849.8 millones al precio de hoy.



## Relación entre Comercio Exterior de Bienes y Servicios y el Producto Interno Bruto de algunos Países de América Latina y el Caribe: Años 2015 – 2019 (En porcentaje)

País	2015	2016	2017	2018	2019
Honduras	106.1	98.6	101.2	101.4	96.2
Nicaragua	98.3	94.0	96.6	94.0	95.4
<b>Panamá</b>	<b>97.4</b>	<b>86.1</b>	<b>85.6</b>	<b>87.3</b>	<b>82.7</b>
México	71.0	75.9	77.3	80.6	77.9
El Salvador	76.1	72.7	74.3	77.2	77.2
Paraguay	64.7	65.9	69.4	71.5	71.1
Costa Rica	62.6	64.0	65.8	66.6	65.9
Chile	58.7	55.5	55.5	57.1	56.5
Uruguay	55.5	50.0	47.9	49.2	52.1
República Dominicana	52.1	51.4	50.0	51.2	50.3
Ecuador	45.7	39.6	43.7	48.0	48.4
Perú	45.5	45.3	47.5	48.6	47.2
Colombia	37.6	34.1	33.6	35.1	36.2
Argentina	22.7	26.3	25.4	31.7	32.7
Brasil	25.9	23.4	23.2	27.8	27.4

Nota: Comercio Exterior es la suma de exportaciones e importaciones de bienes y servicios.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y los datos de Panamá son del Instituto Nacional de Estadística y Censo de Panamá (INEC).

# Tasas de Crecimiento de la Economía Mundial y Proyecciones (En porcentaje)

Regiones o Países	2019	2020 (E)	2021 (P)	2022 (P)
<b>Mundo</b>	<b>2.8</b>	<b>-3.3</b>	<b>6.0</b>	<b>4.4</b>
<b>Economías Avanzadas</b>	<b>1.6</b>	<b>-4.7</b>	<b>5.1</b>	<b>3.6</b>
Estados Unidos	2.2	-3.5	6.4	3.5
Zona Euro	1.3	-6.6	4.4	3.8
Alemania	0.6	-4.9	3.6	3.4
Francia	1.5	-8.2	5.8	4.2
Italia	0.3	-8.9	4.2	3.6
España	2.0	-11.0	6.4	4.7
Reino Unido	1.4	-9.9	5.3	5.1
China	6.0	2.3	8.4	5.6
<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>0.2</b>	<b>-7.0</b>	<b>4.6</b>	<b>3.1</b>
Brasil	1.4	-4.1	3.7	2.6
México	-0.1	-8.2	5.0	3.0

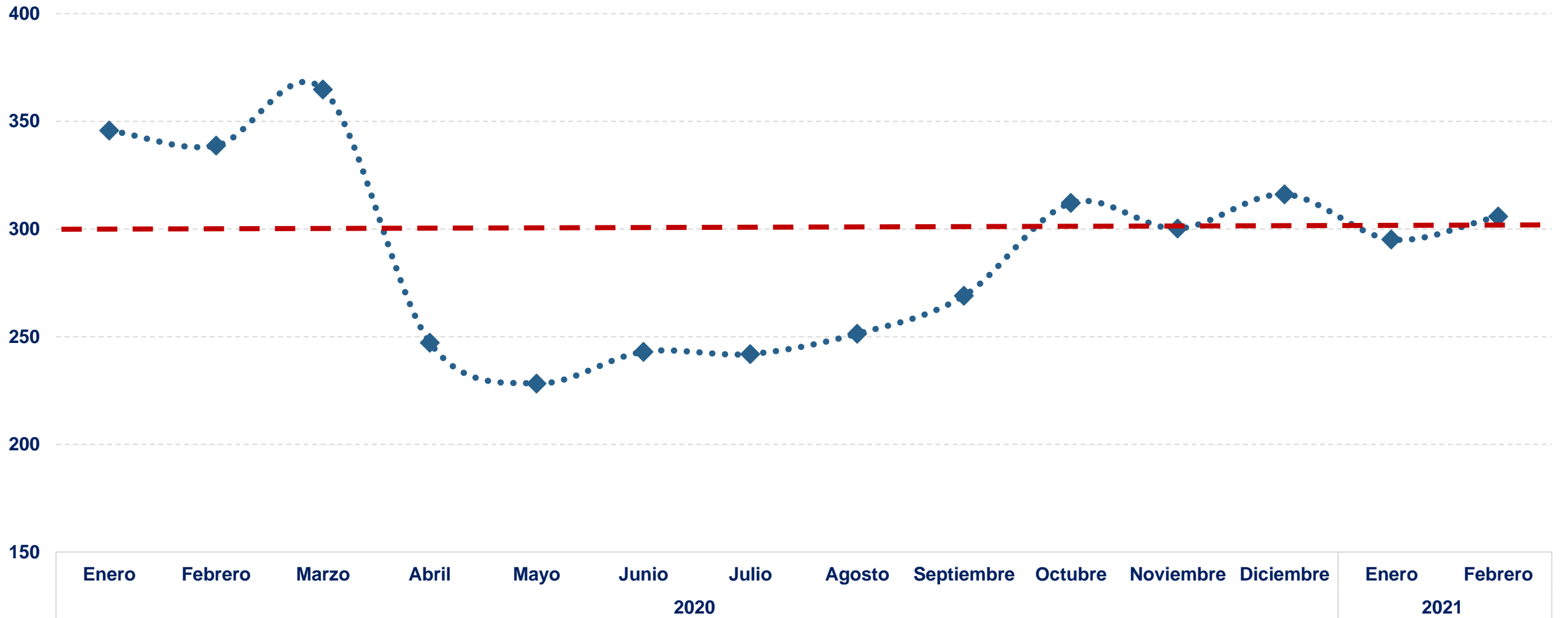
# Proyecciones de Crecimiento Económico del FMI (Abril de 2021) y el Banco Mundial (Marzo de 2021) para América Latina y el Caribe y algunos Países de la Región: Años 2021 y 2022

Países	Año 2021 (Proy.)		Año 2022 (Proy.)	
	FMI	Banco Mundial	FMI	Banco Mundial
<b>Latino América y el Caribe</b>	<b>4.6</b>	<b>4.4</b>	<b>3.1</b>	<b>3.0</b>
Argentina	5.8	6.4	2.5	1.7
Brasil	3.7	3.0	2.6	2.5
Chile	6.2	5.5	3.8	3.5
Colombia	5.2	5.0	3.6	4.3
Costa Rica	2.6	2.6	3.3	3.3
Rep. Dominicana	5.5	5.5	5.0	4.8
El Salvador	4.2	4.1	2.8	3.1
Honduras	4.5	4.5	3.3	3.9
México	5.0	4.5	3.0	3.0
<b>Panamá</b>	<b>12.0</b>	<b>9.9</b>	<b>5.0</b>	<b>7.8</b>
Perú	8.5	8.1	5.2	4.5

# Proyecciones de Crecimiento Económico de Panamá, según diversas Instituciones Internacionales como Nacionales: Años 2021

Institución	Proyección (En porcentaje)
MEF	9.0
FMI (Abril 2021)	12.0
Banco Mundial (Marzo 2021)	9.9
Fitch (Febrero 2021)	9.2
The Economist (Unidad de Inteligencia) (Febrero 2021)	9.1

# Índice Mensual de Actividad Económica: Año 2020, Enero y Febrero de 2021



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos.

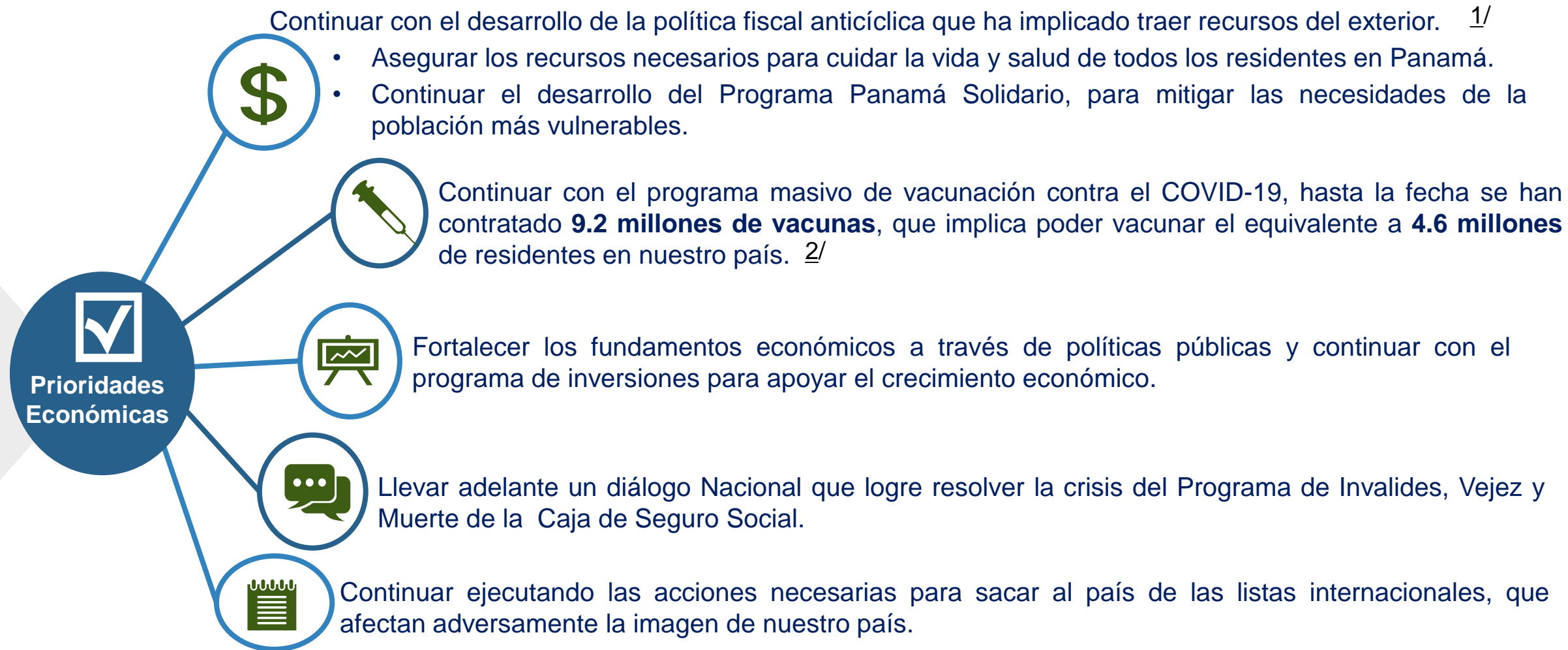


### 3. Estrategia de Crecimiento

“

Nuestra estrategia para el fortalecimiento de las actividades económicas toma en consideración las fortalezas del país, los sólidos fundamentos económicos y está enmarcado dentro de la realidad fiscal de Panamá

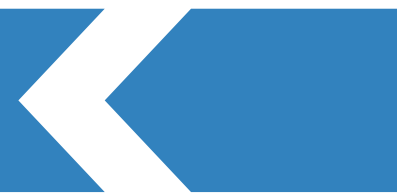
# Prioridades económicas para el año 2021



<sup>1/</sup> B/.10,728.5, 20.3% del PIB de 2020, y si incluimos al BNP y CSS, B/.12,628.7, que representa el 23.9% del PIB.

<sup>2/</sup> Facilita la sostenibilidad de la reapertura económica. Tenemos una gran cantidad de recursos ociosos, que han bajado la productividad de la mano de obra y capital de la economía.

# Algunas fortalezas de la economía panameña





# Plan de Fortalecimiento de la Actividad Económica



## 1. Política de Vacunación Masiva

- Programa masivo de vacunación. Se han comprometido **B/.104.4 millones** para adquirir **9.2 millones de dosis de vacunas**. Que se pueden aplicar a **4.6 millones de residentes** en nuestro país.
- Mejora en la tecnología.



## 2. Apoyo a los Hogares

**B/.1,848.3 millones en el año 2020**

- **Programa nuevos por la pandemia: (B/.1,082.0 millones)**
  - Panamá Solidario (Vales físicos y digitales, bolsas de comida)
  - Subsidio Eléctrico –FET Extraordinario.
- **Programas de continuidad: (B/.1,210.3 millones)**
  - 120 a los 65, Red de oportunidades,
  - PASE-U entre otros)
  - Subsidios al Metro y Metrobus.
  - Subsidio a la electricidad y al gas licuado.
  - Transferencias de la CSS
  - Entre otros



## 3. Apoyo al Sector Financiero, las MIPYMES y el Agro

- **Fortalecer la Capacidad Crediticia del Sistema Financiero:** se han destinado B/.1000 millones..
- **Programa para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo en las MIPYMES** (B/.300 millones).
- Programa de Garantías para AMPYME (B/.50 millones)
- **Banca de Oportunidades:** Se ha asignado la suma de B/.20 millones para la primera fase.
- Reforma el Código fiscal para crear un **régimen especial de impuestos sobre la renta aplicable a las micro, pequeñas y medianas empresas**, a los empresarios y a los emprendedores.
- **Programa Panamá Agro Solidario,** Programa Solidaridad Alimentaria que adquiere los productos nacionales.



## 4. Fortalecimiento de los fundamentos económicos, a través de Políticas Públicas

- Ley que dicta normas de incentivos a inversionistas para el fomento de **actividades turísticas** en el interior del país.
- Ley que crea el **Régimen Especial para el Establecimiento y la Operación de Empresas Multinacionales** para la Prestación de Servicios Relacionados con la Manufactura (EMMA).
- **Ley de Leasing inmobiliario.**
- Ley que modifica los **tramos de intereses preferenciales Hipotecarios.**
- Ley sobre el uso de **medios electrónicos para los trámites gubernamentales.**
- Lograr eficiencia en la tramitología del sector Público



## 5. Programa de inversiones Públicas

### Infraestructura Pública y su Mantenimiento

- **Inversiones Públicas (B/.12,114.4 millones)**
  - Línea 3 del metro.
  - Túnel por debajo del puente de las Américas.
  - Extensión línea 1 del metro hasta Villa Zaíta.
  - Ampliación del Puente de las Américas a Arraiján.
  - Interconexión de la Cinta Costera.
  - Construcción del Hospital del Niño.
- **Programa APP**
  - El Programa de Mantenimiento por Estándar de 2000 kilómetros.
  - La Carretera que conecta los distritos de Arraiján y La Chorrera, por Veracruz, hacia Puerto Caimito.
  - El Corredor Norte de David en la provincia de Chiriquí.
- **Programa ACP (B/.1,800 millones)**
  - Plan de inversiones para los proyectos hídricos.

# 1. Política de Vacunación Masiva

- Panamá ha comprometido **B/.104.4 millones** para adquirir **9.2 millones de dosis de vacunas** contra la covid-19. Se utilizarán vacunas de Pfizer, AstraZeneca/Oxford y del mecanismo Covax y se esta en negociaciones con otros fabricantes de vacunas.
- Hasta el 26 de abril, han llegado al país **688,990 dosis de la vacuna Pfizer y 36,000 de AstraZeneca**. Y se han aplicado **577,981 dosis de Pfizer y 4,996 de AstraZeneca**.

- AL contar con un porcentaje elevado de la población vacunada vamos a evitar seguir sufriendo **choques de ofertas** producto de la paralización de las actividades económicas y **choques de demanda** producto de las restricciones de movilidad, con lo cual no logramos reactivar plenamente nuestra economía.
- El programa de vacunación generara **confianzas** en la comunidad empresarial, en la fuerza laboral y consumidores en general, al tiempo que brindará un **mayor bienestar y calidad de vida** de toda la población.
- Ayuda a facilitar la sostenibilidad de la reapertura de las actividades económicas

# 2. Apoyo a los hogares



## Continuidad de Programas Sociales

Red de Oportunidades, Programa 120 a los 65, Ángel Guardián, Programas de becas, Subsidios al tanque de gas licuado de 25 lb., a la electricidad, metrobus, metro, fondo solidario de vivienda, intereses preferenciales entre otros

B/.1,210.3 millones en el año 2020



## Plan Panamá Solidario

- Se han acreditado 9,261,047 vales digitales, por un monto de B/.951.5 millones, beneficiando a 1,359,917 personas.
- 7,454.346 bolsas de comidas han sido entregadas.
- Se han entregado 3,122,820 bonos físicos, por un monto total de B/.385.0 millones.

B/.1,315.5 millones hasta el 18 de abril de 2021



## Subsidio Eléctrico Extraordinario

FET Extraordinario (COVID-19).

B/.111.1 millones en el año 2020



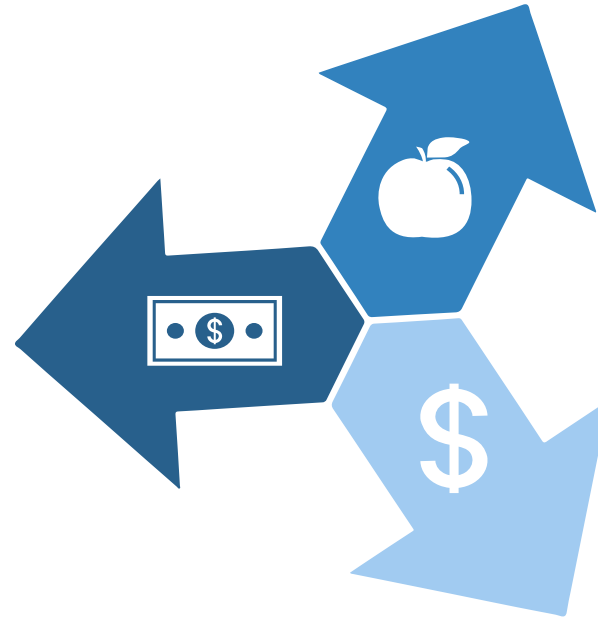
## Educación

- Plan educativo solidario de internet y data móvil gratis para estudiantes y docentes de escuelas, el cual permitirá dar acceso gratuito a las plataformas virtuales, para los cual se acordó una tarifa mínima con las cuatro empresas telefónicas del país.
- Activación del servicio de internet satelital en 84 escuelas de la comarca Ngäbe Buglé.
- Para el año escolar 2021 el MEDUCA entregara de 50 mil tablets a estudiantes graduandos .

# 3. Apoyo al Sector Financiero, las MIPYMES y el Agro

## Apoyo a la MIPYMES

- **Programa para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo en las MIPYMES** (B/.300 millones).
  - Préstamos de intereses blandos a las PYMES, se han desembolsado B/.124.5 millones.
- **Banca de Oportunidades:** Se ha asignado la suma de B/.20 millones para la primera fase.
  - La Caja de Ahorros ha desembolsado B/.2.4 millones y el Banco Nacional de Panamá B/.5.2 millones, hasta el 31 de diciembre de 2020.
- **Reforma el Código fiscal** para crear un régimen especial de impuestos sobre la renta aplicable a las micro, pequeñas y medianas empresas, a los empresarios y a los emprendedores.
- **Programa Mejorando Mi Negocio** para este programa se han asignado B/.50 millones y hasta febrero de 2021 se habían otorgado garantías a 1,839 beneficiarios.



## Apoyo al Agro

- **Programa Panamá Agro Solidario**, para pequeños productores agropecuarios, pesca artesanal y agricultura familiar. Es ejecutado por el Banco de Desarrollo Agropecuario (BDA). A diciembre de 2020, se habían colocado B/.26.0 millones aproximadamente y desembolsado, B/.15.2 millones, beneficiando a 600 productores nacionales.
- **Programa Solidaridad Alimentaria** que contempla la adquisición de proteínas, frutas y vegetales a los productores nacionales. Hasta diciembre de 2020, se han desembolsado B/.35.0 millones.

## Fortalecer la Capacidad Crediticia del Sistema Financiero

- Para fortalecer la capacidad crediticia se han destinado B/.1000 millones. Para este proceso se ha creado un fideicomiso en el Banco Nacional para su colocación.
- B/.300 millones para las MIPYMES.
- B/.1.900 millones del BNP y B/.400 millones de la CSS.

## 4. Fortalecimiento de los fundamentos económicos, a través de Políticas Públicas

- **Ley No.122 del 31 de diciembre de 2019**, que dicta normas de incentivos a inversionistas para el fomento de actividades turísticas en el interior del país, reglamentada por el Decreto Ejecutivo No.364 de 23 de julio de 2020. Hasta la fecha ha atraído proyectos por un valor total de **B/.409.3 millones en nuevas inversiones turísticas**, las cuales se construirán en zonas con gran potencial turístico (Bocas del Toro, Chiriquí, Archipiélago de las Perlas y Punta Chame).
- Atraer turistas no solo que estén vacunados, caso Estados Unidos, sino explotar la ventaja de venir a un país con el control de la Pandemia.
- **Incentivos fiscales para productos turísticos especiales.** Se exonera impuesto sobre la renta, impuesto de importación, impuesto sobre el capital a productos turísticos especiales, para dinamizar la inversión turística y creación de empleos, con el **Decreto Ejecutivo 319 de 2020**.

**Sector Turismo**

- Ley No.159 de lunes 31 agosto de 2020 - **Régimen Especial para el Establecimiento y la Operación de Empresas Multinacionales para la Prestación de Servicios Relacionados con la Manufactura (EMMA)**.
- Aprobación de operación de **cinco nuevas zonas francas en el país, amparadas bajo la Ley No.32 de 5 de abril de 2021**, las cuales proyectan una inversión conjunta de 21.1 millones de dólares y la generación de más de 10 mil empleos directos e indirectos, en una etapa inicial.
- **Creación de la Autoridad para la Atracción de Inversiones y Promoción de Exportaciones (ProPanamá)**, mediante la Ley No. 207 de 5 de abril de 2021 y cuyo objetivo es permitir atraer inversión extranjera y promover las exportaciones a través de la facilitación al inversionista.
- Incremento importante de las exportaciones por la reactivación de las actividades de Minera Panamá y del Agro.

**Sector Comercio e Industria**  
**Promoción de Exportaciones y Atracción de Inversión Directa Extranjera**

## 4. Fortalecimiento de los fundamentos económicos, a través de Políticas Públicas

- Ley No.94 de 20 de septiembre de 2019 que modifica la Ley No.3 de **Intereses Preferenciales Hipotecarios** y que aumenta la cobertura para la compra de viviendas de B/.120 mil a B/.180 mil.
- Ley No.179 de 16 de noviembre de 2020 de **Leasing inmobiliario** regula la actividad de arrendamiento financiero de bienes muebles y dicta otras disposiciones. Este instrumento financiero incorpora un paquete de incentivos que busca hacer atractivo al sector financiero e inversionista en lo relacionado a ciertas operaciones como la exoneración del pago de impuesto de inmuebles a la primera operación de compra venta.
- **Aumento del valor de las viviendas para beneficiarse del Fondo Solidario de Vivienda.** Con el Decreto 306 del 31 de julio de 2020, se elevó a B/.70 mil las viviendas que pueden beneficiarse con el Fondo Solidario de Vivienda. Del Fondo de Ahorro de Panamá se asignaron B/.80 millones para este programa, que induce una inversión privada en construcción de B/.560 millones en diferentes regiones del país.

**Sector Construcción e Inmobiliario**

- Ley No. 144 del 15 de abril de 2020 modifica y adiciona artículos a la Ley No.83 de 2012, sobre el **uso de medios electrónicos para los trámites gubernamentales.**
  - El objetivo de esta ley es impulsar la digitalización de los trámites estatales y garantizar la implementación del programa de interoperabilidad entre instituciones, municipios y Órganos del Estado.
  - También atañe a aspectos como la definición de un fiscalizador real para la implementación de una plataforma digital;
  - La reducción del gasto de los recursos públicos y del ciudadano en trámites cotidianos; y la reducción de tiempos de respuesta entre instituciones.
- Según la Autoridad de Innovación Gubernamental, para el programa Panamá Digital se planteó la meta de disponer de **1,500 trámites en línea**: 400 para 2020, 300 para 2021, 300 para 2022, 400 para 2023 y 100 para 2024.

**Programa Panamá Digital**

# Programa de inversiones en Infraestructura Pública y su Mantenimiento

Programa Público (Principales)	Programa de Asociación Pública-Privada (APP)	Programa ACP
<ul style="list-style-type: none"> <li>• La Línea 3 del Metro, cuyos trabajos inician este verano, es una inversión de <b>B/.2,800 millones</b>, que en su fase de construcción generará más de <b>5 mil empleos directos e indirectos</b> y beneficiará a más de medio millón de residentes de Panamá Oeste.</li> <li>• Extensión de la Línea 1 del Metro hasta Villa Zaita, costo de <b>B/.177 millones</b>, generará <b>mil empleos directos e indirectos</b>.</li> <li>• Extensión de la Línea 2 al Aeropuerto de Tocumen, por <b>B/.88.8 millones</b>, actualmente laboran <b>495 trabajadores</b>.</li> <li>• Túnel por debajo del Canal de Panamá para conectar la línea 3 del Metro, que unirá el área oeste con la ciudad de Panamá, cuyo costo aproximado de <b>B/.300 millones</b> y generará aproximadamente <b>1,300 empleos directos y 1,500 indirectos</b>.</li> <li>• Continuación de las obras de construcción y mantenimiento para la ampliación y rehabilitación de la carretera del tramo Puente de Las Américas-Arraiján, en la Provincia de Panamá Oeste, inversión de <b>B/. 370 millones</b>, y genera <b>486 empleos</b>.</li> <li>• Construcción del Hospital del Niño. Costo total <b>B/.420 millones</b>.</li> <li>• Programa Recuperando Mi Barrio, por aproximadamente <b>B/.76.7 millones</b> y creará aproximadamente <b>2 mil empleos temporales</b>.</li> <li>• Interconexión de la Cinta Costera 3 con la Calzada de Amador cuyo costo es de <b>B/.49.8 millones</b> y la Autopista Puerto Vacamonte por <b>B/.48.7 millones</b>.</li> <li>• Cuarta Línea de Transmisión Eléctrica por costo estimado de <b>B/.500 millones</b> .</li> <li>• Línea de Transmisión Eléctrica de Sabanitas-Panamá por <b>B/.88.6 millones</b>.</li> <li>• <b>Programa Fondo Solidario de Vivienda</b>. Se elevó a B/.70 mil las viviendas que pueden beneficiarse. Del Fondo de Ahorro de Panamá se asignaron <b>B/.80 millones</b> para este programa, que induce una inversión privada en construcción de B/.560 millones en diferentes regiones del país.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La primera fase de proyectos de APP contemplan una inversión de <b>B/.1,500 millones</b>, que generarán más de <b>10 mil empleos directos e indirectos</b>.</li> <li>• Entre los proyectos APP que se evalúan y se han priorizado se encuentran:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa de Mantenimiento por Estándar de 2000 kilómetros de carreteras y rutas, caminos que representan el 80% del tránsito del país, cuyo primer proyecto es el de mantenimiento por estándar de la carretera de Chepo-Cañita-Agua Fría-Yaviza, con una longitud de 247km, que iniciará su ejecución este año.</li> <li>• La Carretera que conecta los distritos de Arraiján y La Chorrera, por Veracruz, hacia Puerto Caimito, conocida como “Vía Costanera”.</li> <li>• El Corredor Norte de David en la provincia de Chiriquí.</li> </ul> </li> </ul>	<p>Plan de inversiones para los proyectos hídricos, por <b>B/.1,800 millones</b> aproximadamente. Actualmente se encuentra en el proceso de licitación en el portal de la ACP.</p>



# GRACIAS



**REPÚBLICA DE PANAMÁ**  
— GOBIERNO NACIONAL —

**MINISTERIO DE  
ECONOMÍA Y FINANZAS**

**S.E. Héctor E. Alexander H.**

Ministro de Economía y Finanzas  
República de Panamá