



DNOC

DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS





AGENDA

1. **Definición de informalidad y sus efectos**
2. **Datos interesantes sobre informalidad en Panamá**
3. **Informales y CSS (Régimen de seguro voluntario)**
 - a) ¿Qué es?
 - b) ¿Desde cuándo funciona?
 - c) ¿Cuál es el modelo, requisitos y beneficios?
 - d) Cantidad de Asegurados Voluntarios
 - e) Facturación total de Asegurados Voluntarios en 2019 y 2020
4. Reglamentos existentes de incorporación de grupos al régimen del seguro social
 1. Ejemplo de acuerdos existentes
 2. Cantidad de afiliados por cada acuerdo
 3. Condiciones y beneficios (Descripción de acuerdo ejemplo)
 4. Links a los documentos de los diferentes acuerdos
5. Transición de la economía informal a la economía formal
6. Formalización de empresas: Requisitos de registro, fiscales y de seguridad social adaptados a las MYPE



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS



1

DEFINICIÓN DE INFORMALIDAD





ECONOMÍA INFORMAL

Al hablar de economía informal se puede hacer referencia a dos ramificaciones de esta. La primera es el enfoque de las características de las unidades económicas (**sector informal**) y la segunda, desde el enfoque laboral (empleo informal)

Sector informal: La empresa se dedica a actividades no agrícolas, sus trabajadores no tienen seguro social o no tienen contratos, son empresas con menos de 5 asalariados

De acuerdo al Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) se **definen estos enfoques:**

Empresas de bajo nivel de organización

Empresas que son propiedad de personas individuales con menos de 5 empleados



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

ECONOMÍA INFORMAL

Al hablar de economía informal se puede hacer referencia a dos ramificaciones de esta. La primera es el enfoque de las características de las unidades económicas (sector informal) y la segunda, desde el enfoque laboral (**empleo informal**)

Empleo informal: Comprende a la población ocupada de 15 y más años no agrícola, tanto en el sector formal como en el sector informal o en hogares durante un período de referencia determinado; considerando todas las ocupaciones a excepción de los gerentes, administradores(as) y profesionales, siempre y cuando trabajen por cuenta propia o como patronos





EFECTOS DE LA INFORMALIDAD

- Reduce los recursos fiscales
- No cotizan en la CSS
- Dificulta el crecimiento económico
- Aumenta la disparidad de salarios
- Afecta el desempeño de la economía
- Incide en la competitividad

Fuente: Centro Nacional de Competitividad. Estudio: ¿Cómo afecta la informalidad a la economía de Panamá? 2019.



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS



2

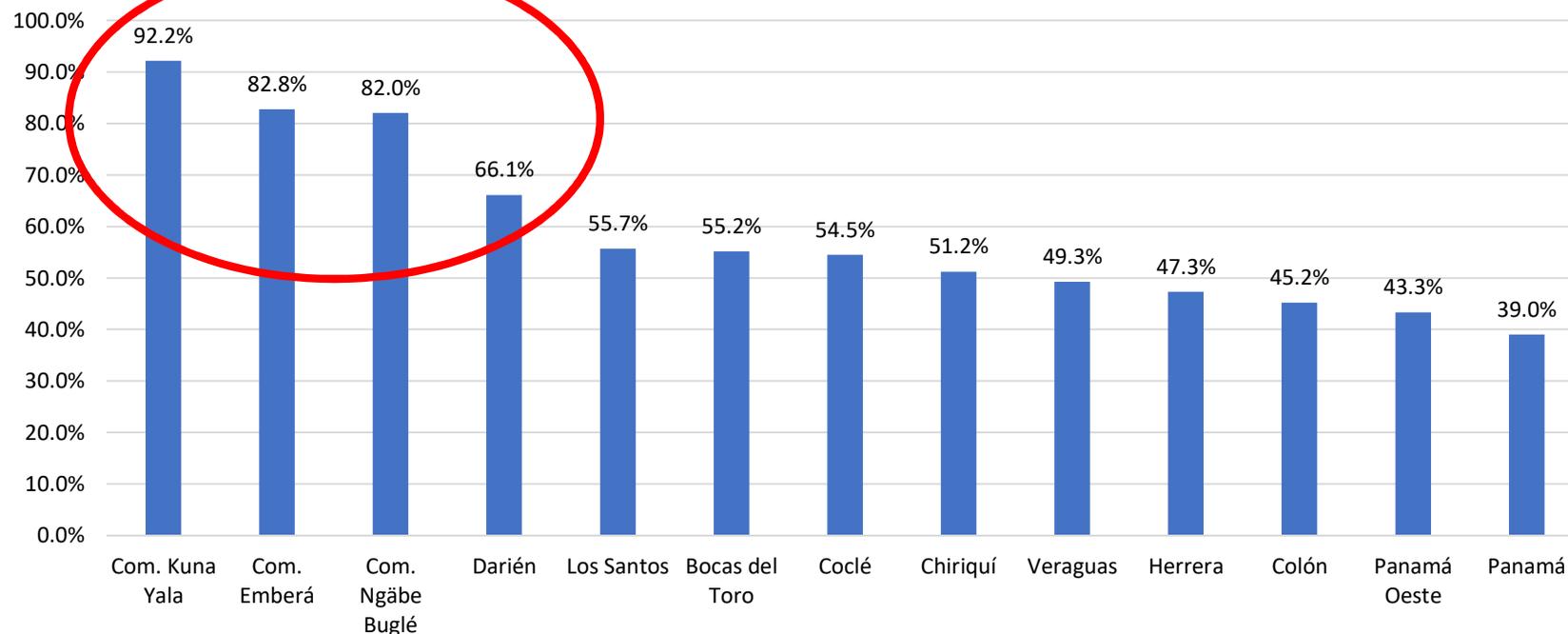
Algunos datos interesantes....





MAYOR CONCENTRACIÓN DE INFORMALES

Destacaron con un porcentaje promedio de empleo informal superior al 85.0%, las comarcas indígenas, mientras que las provincias de Darién (66.1%), Los Santos (55.7%), Bocas del Toro (55.2%), Coclé (54.5%) y Chiriquí (51.2%)

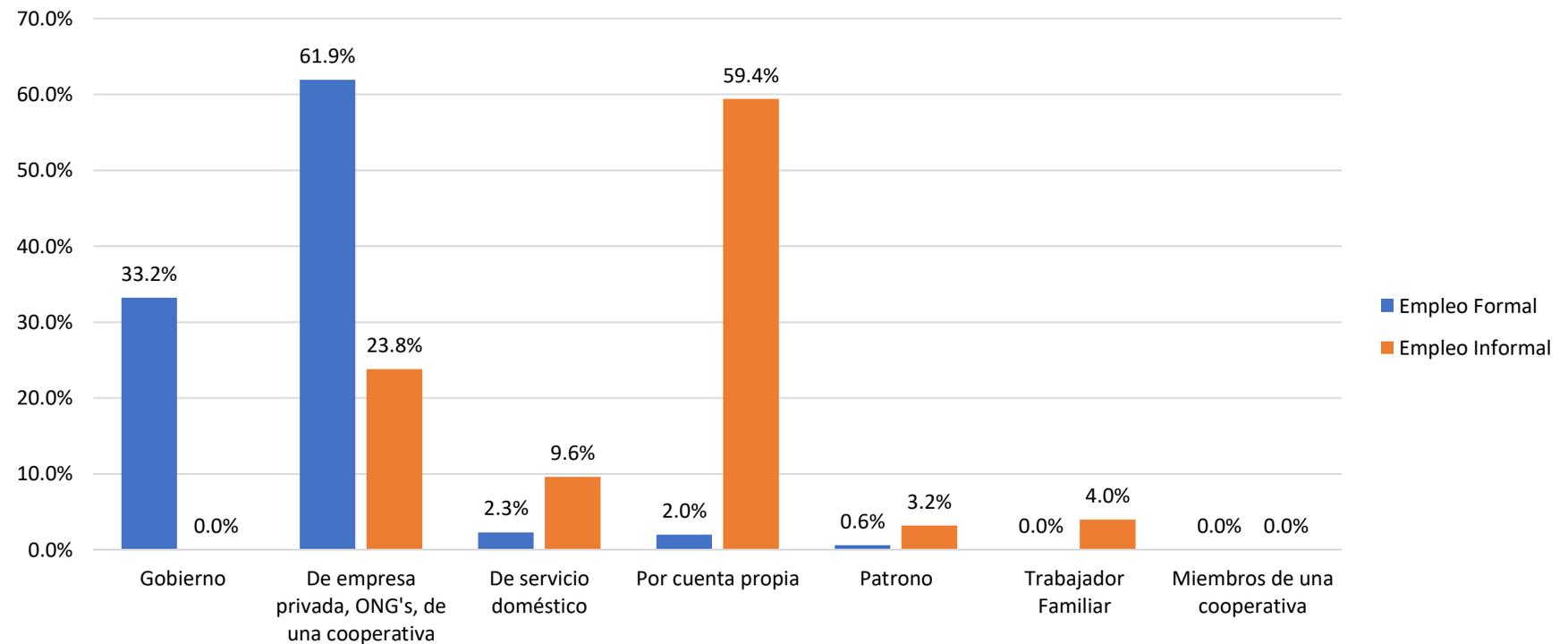


Fuente: Encuesta de Mercado Laboral realizada en agosto de 2019, Instituto Nacional de Estadística y Censo



POR CATEGORÍA EN LA OCUPACIÓN, EN EL TIPO DE EMPLEO GENERADO

Del total de personas con empleo informal, el 59.4% trabajó por cuenta propia, el 23.8% tuvo un empleo como asalariado, el 9.6% fue empleado de servicio doméstico; el 4.0% trabajador familiar, y el 3.2%, patrono.



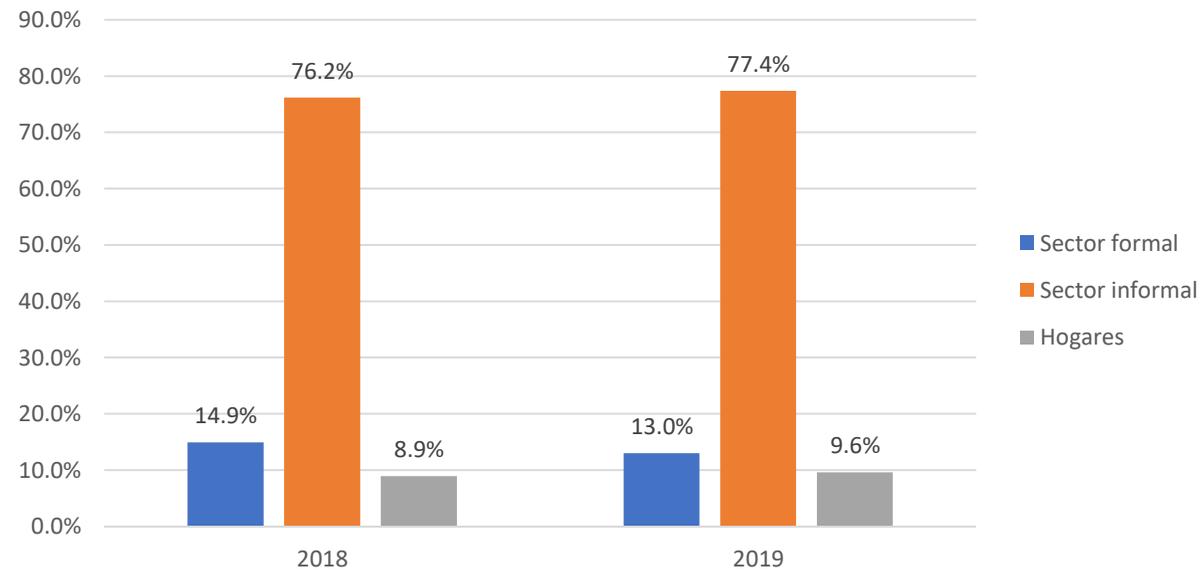
Fuente: Encuesta de Mercado Laboral realizada en agosto de 2019, Instituto Nacional de Estadística y Censo



EMPLEO INFORMAL, POR UNIDAD DE PRODUCCIÓN

En lo relativo a la distribución del empleo informal por sectores o unidad de producción en 2019, se observó la siguiente composición: 93,221(13.0%) fueron ocupados informales del sector formal, 554,261(77.4%) ocupados informales del sector informal y 68,631(9.6%) ocupados informales en los hogares.

Fuente: Encuesta de Mercado Laboral realizada en agosto de 2019, Instituto Nacional de Estadística y Censo

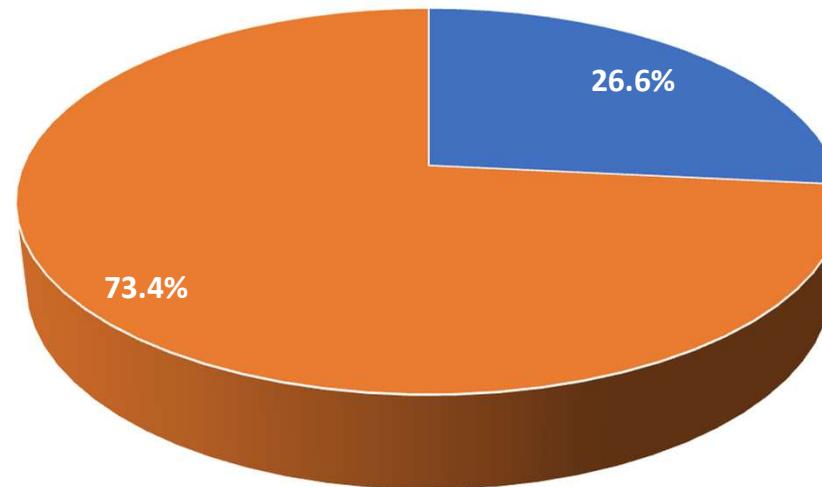


Fuente: Encuesta de Mercado Laboral realizada en agosto de 2019, Instituto Nacional de Estadística y Censo



INFORMALIDAD SEGÚN SECTOR DE LA CATEGORÍA ECONÓMICA

Es importante destacar que para 2019, la mayoría de los empleados informales se encontraron en el sector terciario (servicios) con 73.4% y el 26.6% en el sector secundario (industrial)



Fuente: Encuesta de Mercado Laboral realizada en agosto de 2019, Instituto Nacional de Estadística y Censo

■ Sector secundario ■ Sector terciario



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS



3

INFORMALES Y CSS (RÉGIMEN DE SEGURO VOLUNTARIO)





DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

INFORMALES Y CSS (RÉGIMEN DE SEGURO VOLUNTARIO)

¿Qué es el régimen de seguro voluntario?

Es un tipo de sistema de seguro de afiliación al Régimen de Seguridad Social vigente en el programa de prestaciones económicas de la Caja de Seguro Social, establecido para beneficiar a todos los que cotizan con pagos voluntarios.

Fuente: Reglamento General de Afiliación e Inscripción de la Caja De Seguro Social, 5 septiembre de 2018





DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

INFORMALES Y CSS (RÉGIMEN DE SEGURO VOLUNTARIO)

¿Desde cuándo funciona?

Con la aprobación de **la ley No. 54 de 7 de diciembre de 1999**, que permite el ingreso al régimen voluntario de seguro social a los hombres y mujeres mayores de edad, así como los emancipados y emancipadas, que se dedican de manera exclusiva a la atención y cuidado de su familia (amas de casa), la Institución da un importante paso en lo que respecta a la ampliación de sus servicios a este importante sector, que ha pesar de contribuir al desarrollo del país, no tenía acceso a las oportunidades de recibir los servicios de salud y de prestaciones económicas que ofrece la Caja de Seguro Social.

Fuente: Reglamento General de Afiliación e Inscripción de la Caja De Seguro Social, 5 septiembre de 2018





¿Cuál es el modelo?

Grupo A	Grupo B.1	Grupo B.2	Grupo C
Han pertenecido al régimen obligatorio 36 Cuotas Solicitud en 6 meses	No cumplen con condiciones de Grupo A Panameños por nacimiento o naturalización	No cumplen con condiciones de Grupo A Ciudadanos extranjeros	Personas naturales al servicio de organismos internacionales
Grupo D	Grupo E	Grupo F	Grupo G
Misiones diplomáticas y consulares	Dedicados de forma exclusiva a cuidado de familia	Trabajadores independientes no contribuyentes, trabajadores ocasionales, estacionales y trabajadores domésticos	Independientes contribuyentes no sujetos a afiliación obligatoria



INFORMALES Y CSS (RÉGIMEN DE SEGURO VOLUNTARIO)

Requisitos generales:

1. Original y copia de cédula de identidad personal.
2. Someterse y aprobar un examen médico efectuado por los facultativos de la Caja de Seguro Social.

Requisitos varios dependiendo del grupo:

1. Acreditación de salarios en cuenta individual.
2. Declaración jurada de ingresos del último año; o que carece de los mismos.
3. Pasaporte en caso de ser extranjero.
4. Carta de trabajo, si aplica.
5. Certificación o referencia de la actividad a la que se dedica.

Fuente: Reglamento General de Afiliación e Inscripción de la Caja De Seguro Social, 5 septiembre de 2018



INFORMALES Y CSS (RÉGIMEN DE SEGURO VOLUNTARIO)

Beneficios

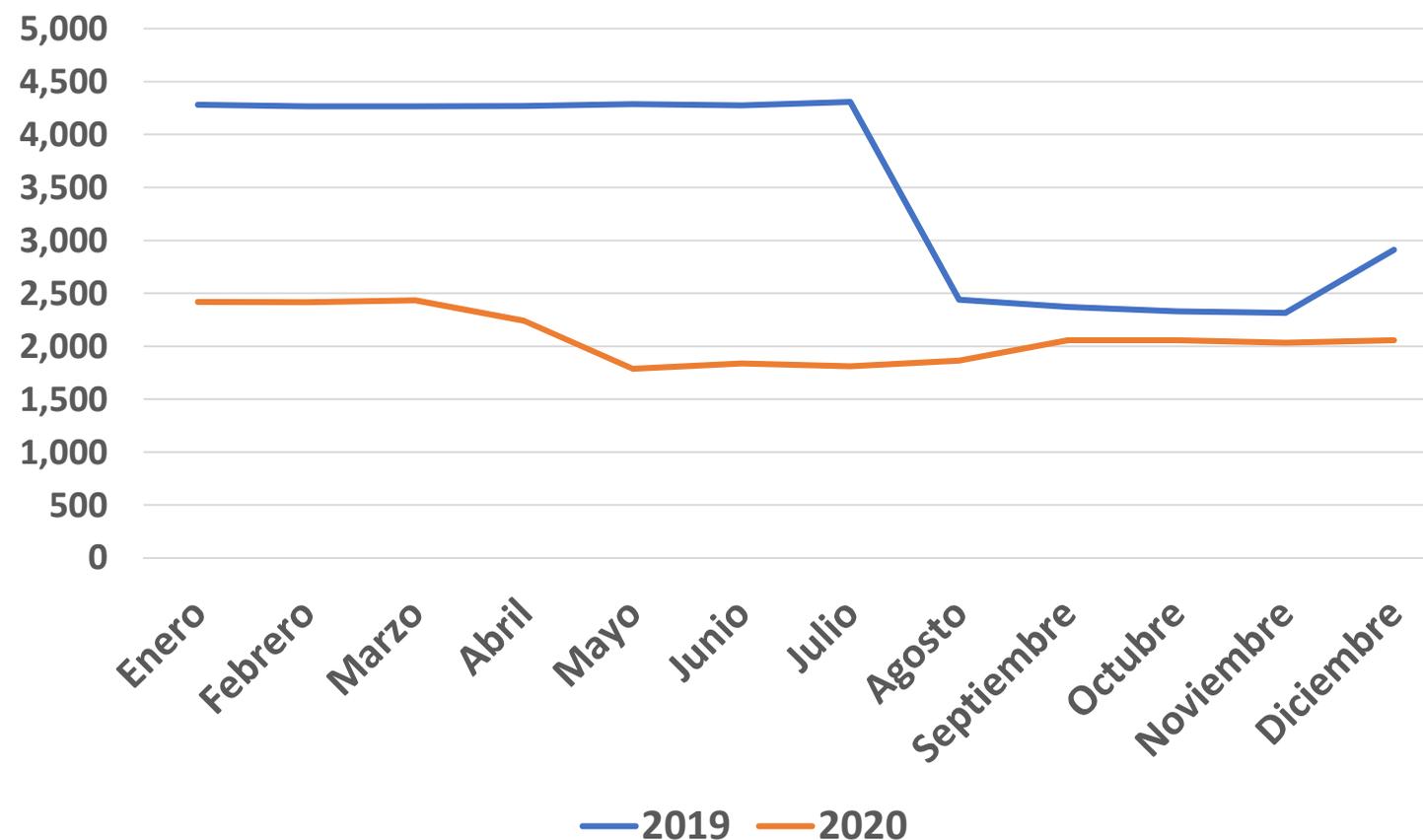
La Institución establece tres (3) modalidades de aseguramiento voluntario, a saber:

1. Aseguramiento voluntario al Riesgo de Invalidez, Vejez y Muerte.
2. Aseguramiento voluntario al Riesgo de Enfermedad y Maternidad, sólo para los trabajadores independientes contribuyentes obligados a afiliarse, y
3. Aseguramiento voluntario al Riesgo de Invalidez, Vejez y Muerte y al Riesgo de Enfermedad y Maternidad.



CANTIDAD DE ASEGURADOS VOLUNTARIOS 2019 vs 2020

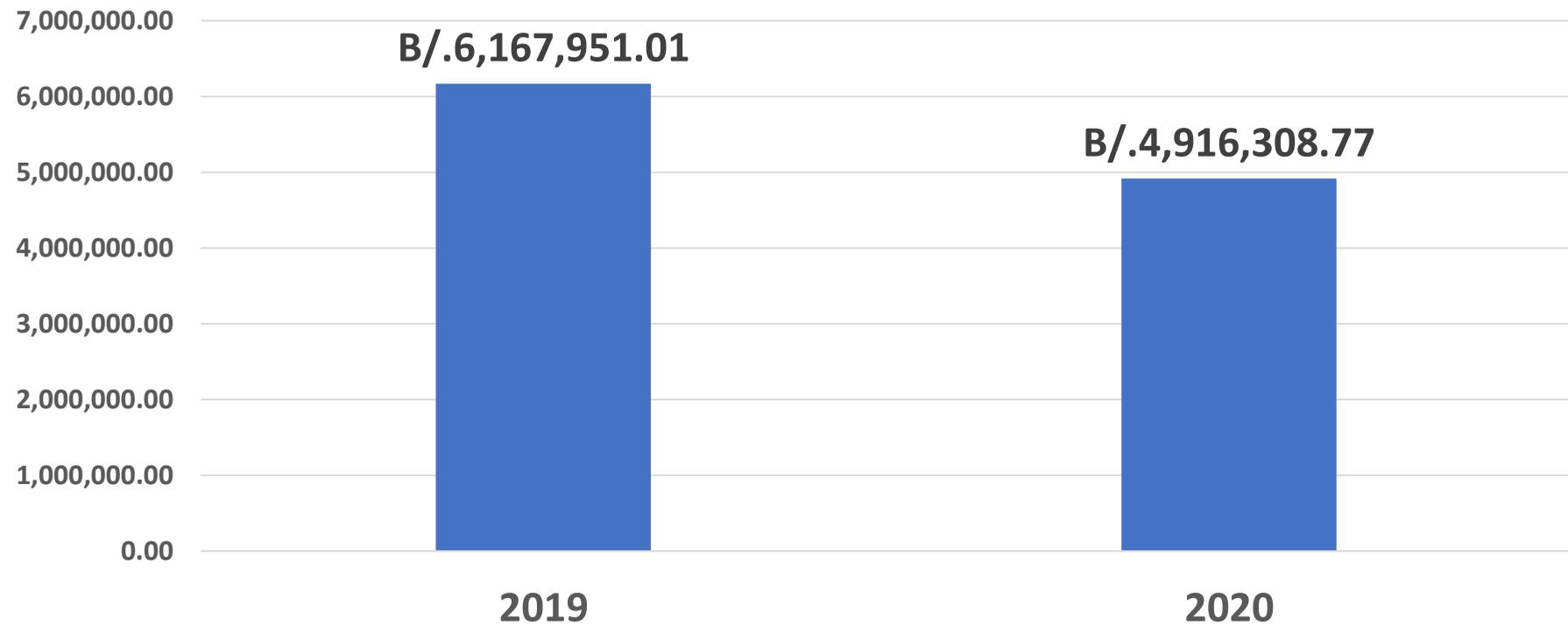
Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección Nacional de Ingresos CSS. 2021



Nota: La pandemia ha generado que una gran cantidad de asegurados voluntarios no cumplan con su pago mensual. El sistema tiene la opción de desvincular automáticamente del sistema después de 3 meses morosos



FACTURACIÓN TOTAL DE ASEGURADOS VOLUNTARIOS 2019 vs 2020



Fuente: Elaboración propia
con datos de la Dirección
Nacional de Ingresos CSS.
2021

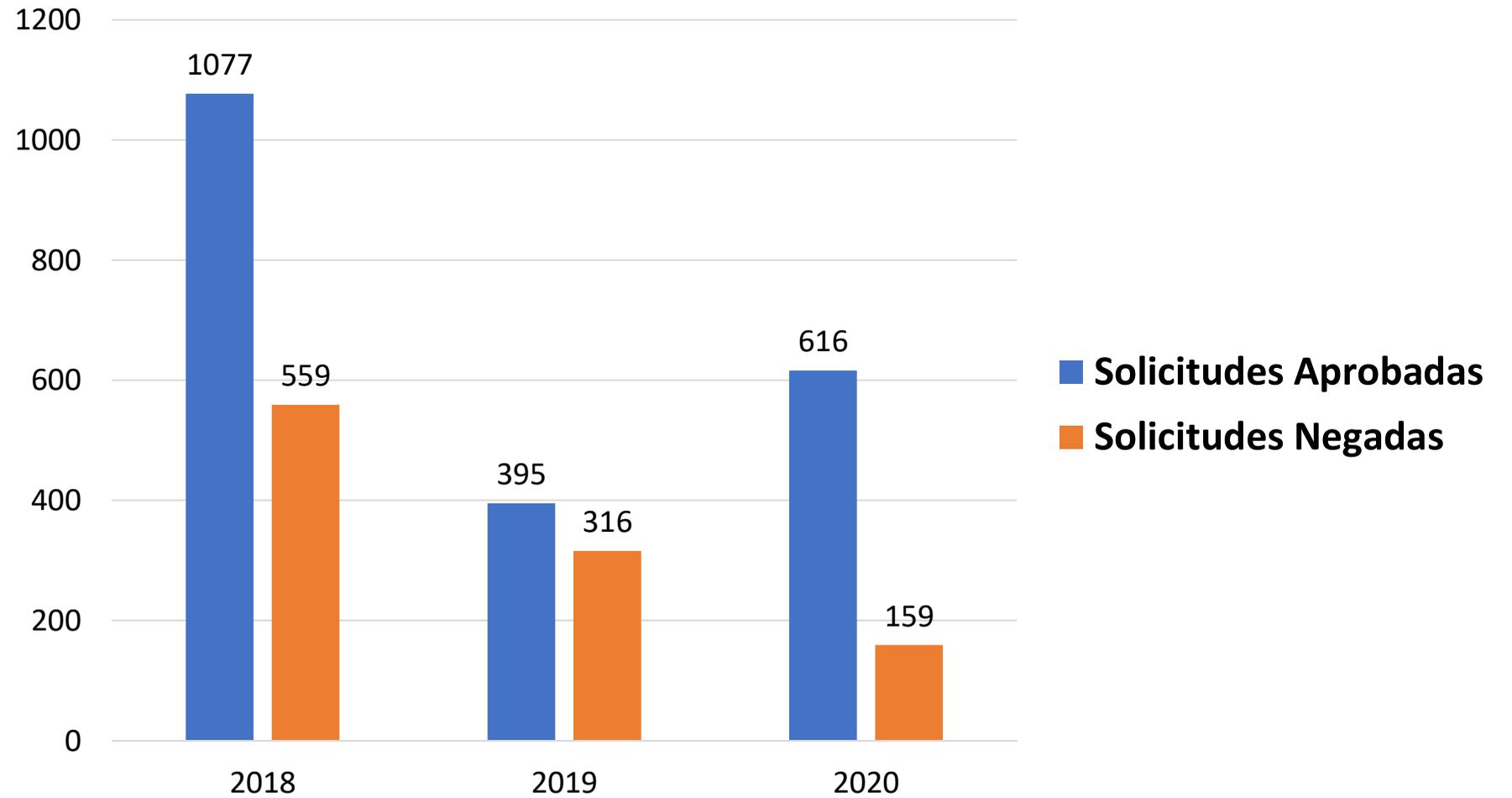
Nota: La pandemia ha generado que una gran cantidad de asegurados voluntarios no cumplan con su pago mensual. El sistema tiene la opción de desvincular automáticamente del sistema después de 3 meses morosos

Fuente Propia: Gráfica confeccionada con datos de la Dirección Nacional de Ingresos CSS. 2021



SOLICITUDES APROBADAS Y NEGADAS POR LA COMISIÓN DE SEGURO VOLUNTARIO

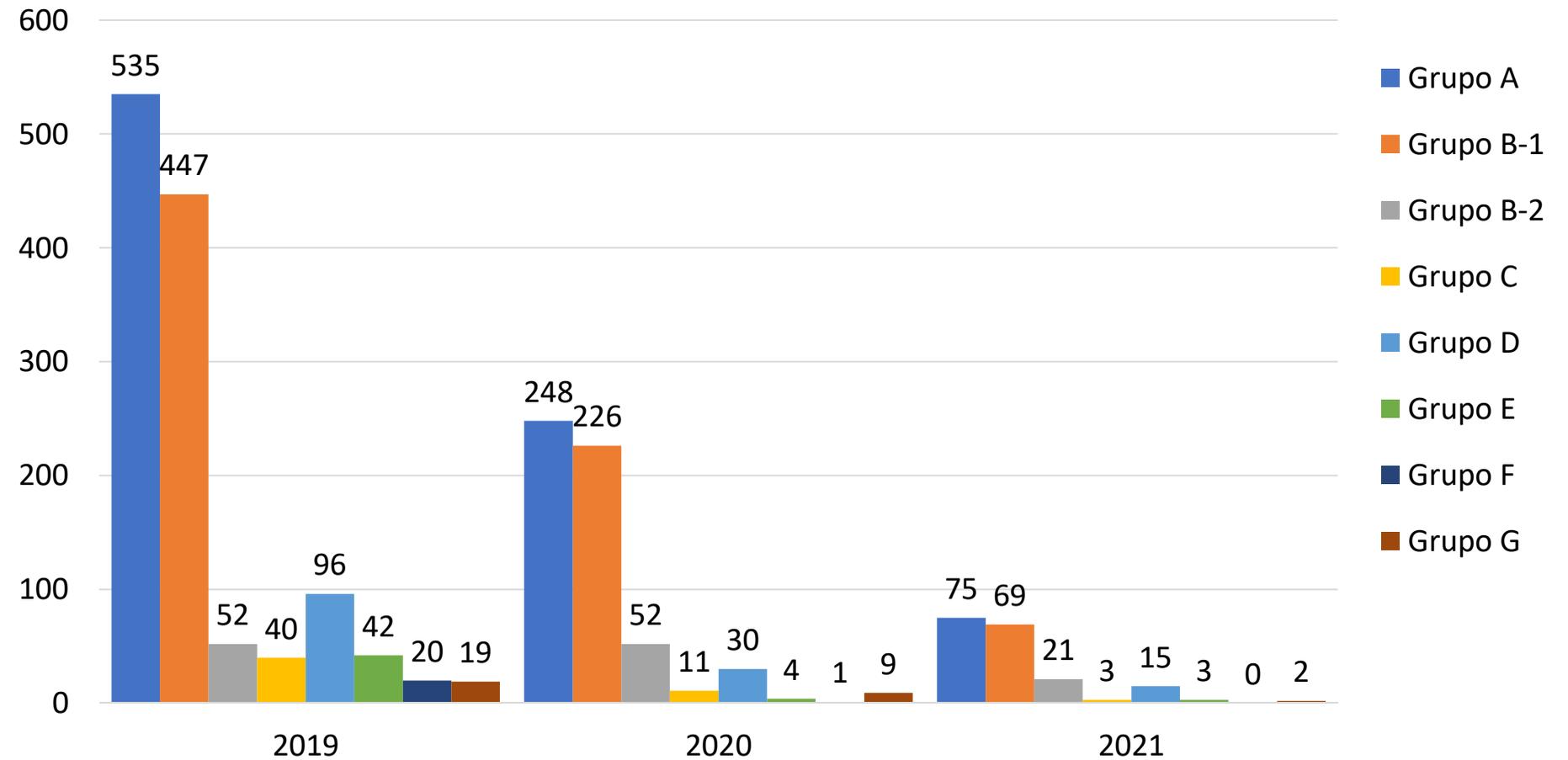
Fuente: Elaboración propia
con datos de la Dirección
Nacional de Ingresos CSS.
2021





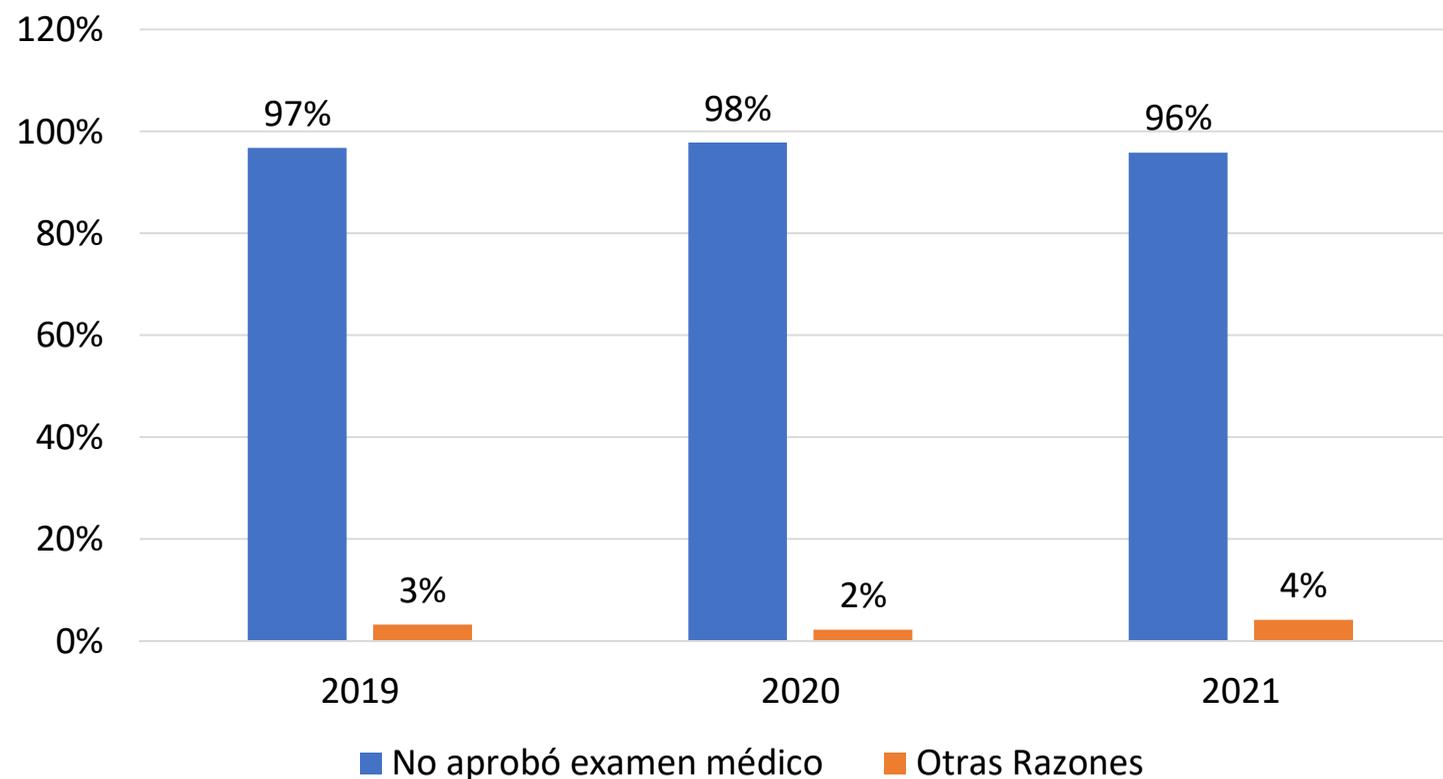
SOLICITUDES DE AFILIACION POR GRUPO

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección Nacional de Ingresos CSS. 2021





***MOTIVOS DE RECHAZO DE SOLICITUDES



Fuente: Gráfica confeccionada con datos de la Dirección Nacional de Ingresos CSS. 2021





DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS



4

REGLAMENTOS EXISTENTES DE INCORPORACIÓN DE GRUPOS AL RÉGIMEN DEL SEGURO SOCIAL





Existen múltiples reglamentos suscritos con diferentes grupos o sindicatos para la afiliación al régimen de seguro social, entre ellos:

- a) Sindicato industrial de conductores de Taxis**
- b) Sindicato de conductores de Taxis pequeños**
- c) Sindicato de Expendedores del Mercado Público**
- d) Sindicato de Buhoneros de Panamá**
- e) Sindicato de Choferes Guías de Turismo**
- f) Billeteros**

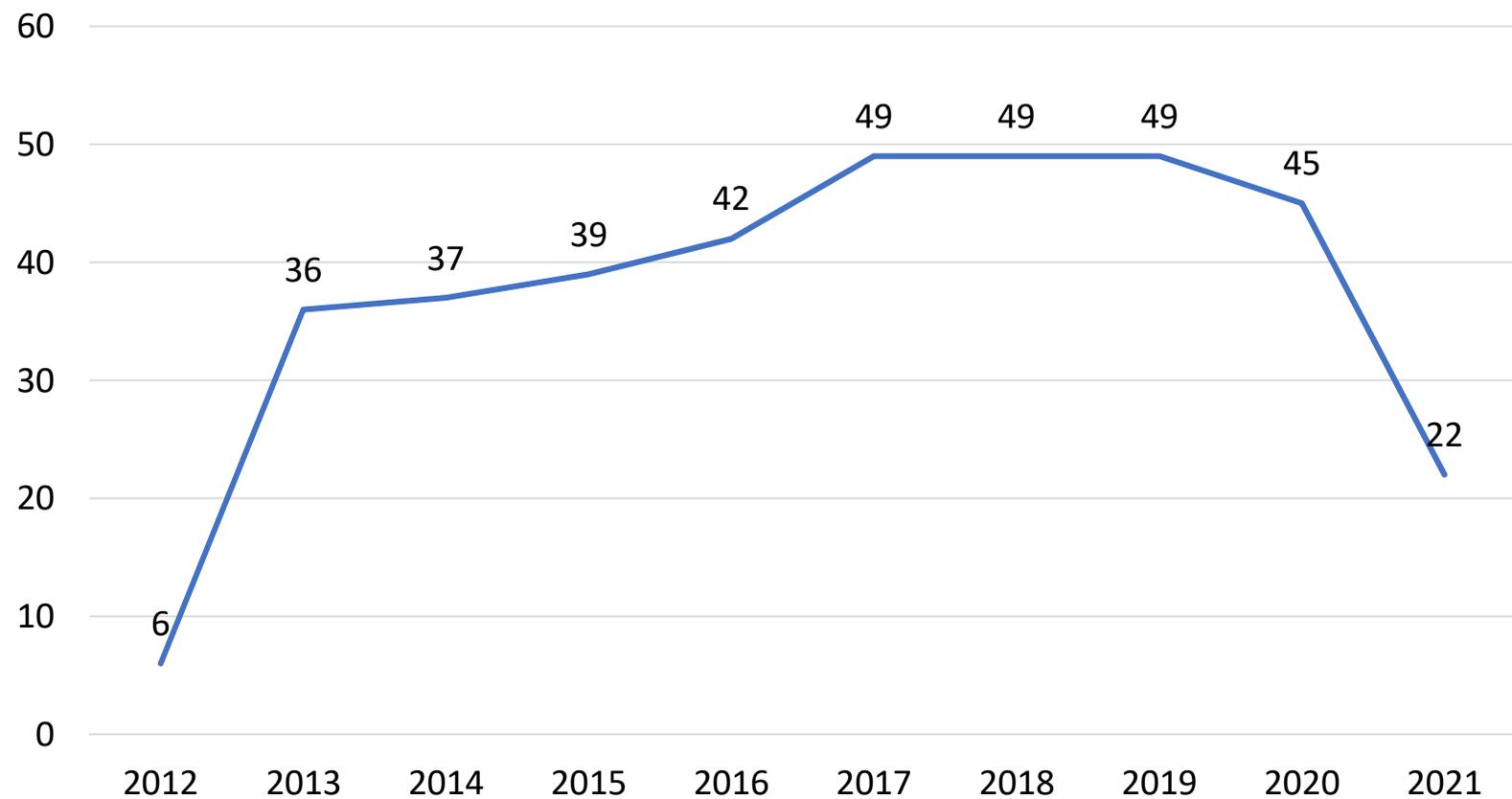


Datos obtenidos de la Dirección Nacional de Ingresos:

- 1. Sindicato de Choferes de TAXI (Inactivo desde 31/12/2005)**
- 2. Unión de Billeteros de Panamá (No presenta registros de facturación en SIPE)**
- 3. Billeteros de Panamá, R.L. (Última facturación en 2002)**
- 4. Sindicato Nacional De Buhoneros, Trabajadores Informales Y Similares (SIMBUTIS) (Información de Afiliaciones y salidas del 2019 al marzo 2021)**



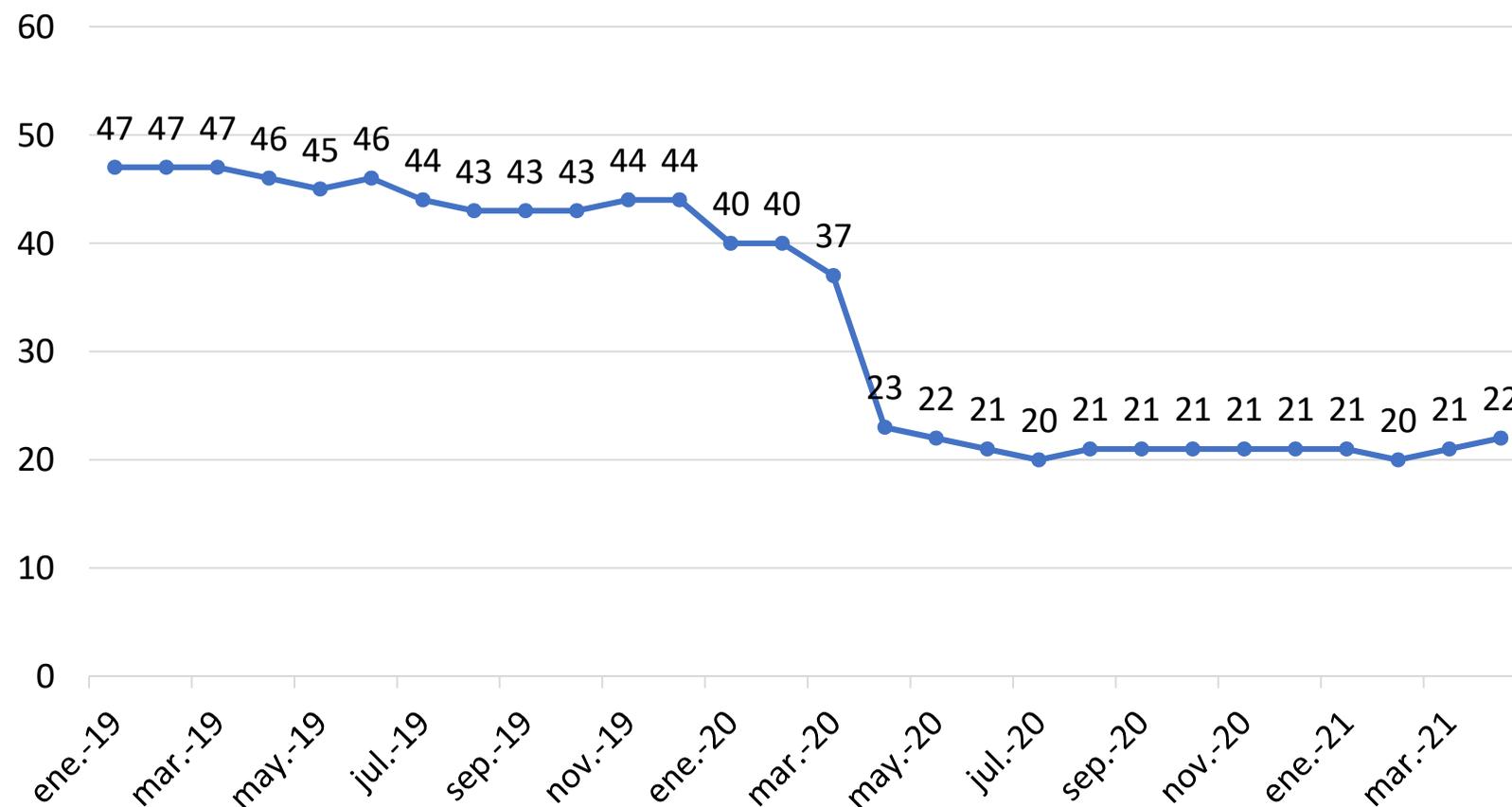
SINDICATO NACIONAL DE BUHONEROS, TRABAJADORES INFORMALES Y SIMILARES AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL 2012 AL 2021



**Fuente: Elaboración propia
con datos de la Dirección
Nacional de Ingresos CSS.
2021**



SINDICATO NACIONAL DE BUHONEROS, TRABAJADORES INFORMALES Y SIMILARES AFILIADOS AL SEGURO SOCIAL 2019 AL 2021



Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección Nacional de Ingresos CSS. 2021



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

REGLAMENTOS EXISTENTES DE INCORPORACIÓN DE GRUPOS AL RÉGIMEN DEL SEGURO SOCIAL

Condiciones

Ejemplo: La cotización mensual será de 22% de un ingreso de B/.150.00 por cada miembro del Sindicato que esté incorporado al Seguro Social (Sindicato Industrial de Conductores de Taxi)

Cotizaciones recaudadas por el Sindicato y remitidos a la Caja de Seguro Social

Beneficios

1. Contingencias de enfermedad y maternidad, a las prestaciones médicas y hospitalarias. Subsidio por enfermedad común, el cual se pagará a partir del décimo sexto día de iniciada la incapacidad.
2. Prestaciones en dinero por las contingencias de vejez, invalidez y muerte.
3. Los Riesgos Profesionales serán cubiertos bajo la regulación del presente Reglamento.





DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

REGLAMENTOS EXISTENTES DE INCORPORACIÓN DE GRUPOS AL RÉGIMEN DEL SEGURO SOCIAL

Acuerdos y reglamentos disponibles en el sitio web de la Caja de Seguro Social

<http://w3.css.gob.pa/normativa-prestaciones-economicas/>





DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS



5

TRANSICIÓN DE LA ECONOMÍA INFORMAL A LA ECONOMÍA FORMAL





TRANSICIÓN DE LA ECONOMÍA INFORMAL A LA ECONOMÍA FORMAL - TEORÍA DEL CAMBIO

1. ¿Qué significa la transición a la formalidad?
2. ¿Por qué es importante la transición a la formalidad?
3. ¿Qué se puede decir de los procesos de formalización?

**Fuente: Transición de la economía informal a la economía formal -
Teoría del cambio. OIT 2021**



ESTRATEGIAS PARA FACILITAR LA TRANSICIÓN A LA FORMALIDAD

- Políticas y medidas que afectan el entorno / contexto
- Políticas en elementos impulsan la formalización
- Políticas dirigidas a categorías de empresas, trabajadores o sectores específicos
- Importancia del diálogo social
- La transición a la formalidad es un proceso a largo plazo
- Actores que deben intervenir



DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS



6

FORMALIZACIÓN DE EMPRESAS: REQUISITOS DE REGISTRO,
FISCALES Y DE SEGURIDAD SOCIAL ADAPTADOS A LAS MYPE





FORMALIZACIÓN DE EMPRESAS: REQUISITOS DE REGISTRO, FISCALES Y DE SEGURIDAD SOCIAL ADAPTADOS A LAS MYPE



Fuente: Formalización de empresas: Requisitos de registro, fiscales y de seguridad social adaptados a las MYPE . OIT 2021



INTRODUCIR MECANISMOS DE “ENTRADA” PARA LA MICRO Y PEQUEÑAS EMPRESAS

Revisar la estructura jurídica y reglamentaria.

Ejemplos de mecanismos de “entrada”

1. Mono tributo, auto-entrepreneur, micro emprendedor
 - a) Creación y cierre simplificado de la empresa
 - b) Reducción de impuestos
 - c) Exención del impuesto sobre el valor añadido
 - d) Exención de la presentación de balances a las autoridades fiscales
 - e) La posibilidad de emitir facturas formales
 - f) Cobertura de la seguridad social
2. Impuesto en régimen de evaluación Global
 - a) Utiliza un indicador aproximado de la base tributaria
 - b) Eliminan algunos requisitos contables y reducen así la carga de cumplimiento
 - c) Puede conducir a resultados menos equitativos.

Fuente: Formalización de empresas: Requisitos de registro, fiscales y de seguridad social adaptados a las MYPE . OIT 2021



FACILITAR EL ACCESO A LOS BENEFICIOS

Introducción de mecanismos de pago simplificados y sus retos:

- Determinar el valor monetario de los impuestos y las contribuciones a la seguridad social que las MYPEs deben pagar.
- Forma en que se calculan los impuestos y las contribuciones a la seguridad social.
- Calendarios de pago que tengan en cuenta los flujos de ingresos impredecibles y las limitaciones de flujo de caja a las que se enfrentan las MYPEs.

Fuente: Formalización de empresas: Requisitos de registro, fiscales y de seguridad social adaptados a las MYPE . OIT 2021





CONTRIBUCIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL Y MECANISMOS DE ENTRADA

Reducción o eliminación de los límites mínimos legales establecidos

- Tamaño de la empresa
- Ganancias

Un solo pago o mono tributo (Impuestos+Contribuciones)

Más información sobre las ventajas de inscribirse y de inscribir a los trabajadores que emplean en el sistema de seguridad social



RIESGOS ASOCIADOS A LOS MECANISMOS DE ENTRADA

- Trampas de crecimiento
- Déficits fiscales
- Relaciones de empleo disfrazadas de iniciativa empresaria

Fuente: Formalización de empresas: Requisitos de registro, fiscales y de seguridad social adaptados a las MYPE . OIT 2021



INFOGRAFÍAS

Encuesta de Mercado Laboral - Agosto 2019. Instituto Nacional de Estadística y Censo

https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_PUBLICACION=971&ID_CATEGORIA=5&ID_SUBCATEGORIA=38

Encuesta de Mercado Laboral Telefónica - Septiembre 2020. Instituto Nacional de Estadística y Censo

https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_PUBLICACION=1037&ID_CATEGORIA=5&ID_SUBCATEGORIA=38

COMO AFECTA LA INFORMALIDAD A LA ECONOMIA DE PANAMA – 2019. Centro Nacional de Competitividad

<http://cncpanama.net/handle/123456789/467>

Centro Nacional de Competitividad. La Informalidad en Panamá: resultados del primer mapeo de la informalidad en el país. 2010.

<http://cncpanama.net/handle/123456789/945>

Reglamento General de Afiliación e Inscripción de la Caja De Seguro Social, 5 de septiembre de 2018

<http://www.css.gob.pa/REGLAMENTO%20GENERAL%20DE%20AFILIACION%20E%20INSCRIPCION%20actualizado.pdf>

Transición de la economía informal a la economía formal - Teoría del cambio. OIT 2021

https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/publications/WCMS_771733/lang--es/index.htm

Formalización de empresas: Requisitos de registro, fiscales y de seguridad social adaptados a las MYPE . OIT 2021

https://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_777221/lang--es/index.htm





DNC
DIÁLOGO NACIONAL POR LA CSS

GRACIAS

